

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-478/20

29 июня 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО "Полярная морская геологоразведочная экспедиция" (далее – Организатор торгов) и ООО "Смарт Перевод" (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№22047-ЭП/20 от 16.06.2020) ООО "Смарт Перевод" на действия закупочной комиссии организатора торгов АО "Полярная морская геологоразведочная экспедиция" при проведении запроса котировок на оказание услуг по комплексному письменному переводу для нужд АО «ПМГРЭ» в 2020г (извещение №32009184216, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 мая 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009184216 о проведении запроса котировок на оказание услуг по комплексному письменному переводу для нужд АО «ПМГРЭ» в 2020г (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Росгеология» (далее – Положение о закупках), версия 16 от 30.09.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	252 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.04.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.06.2020 в 14:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.06.2020 в 00:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198412, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов, ул. Победы, дом 24. АО «Полярная морская геологоразведочная экспедиция», каб.318

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "Смарт Перевод" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок № 37-1 от 09.06.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Смарт Перевод" в связи с нарушением требований Извещения к составу и оформлению заявки, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным, оспаривая в том числе ненаправление Заявителю Организатором торгов допроса документов, аналогичного направленному участнику Закупки по номером 4.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/18575/20 от 18.06.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы объявлялся перерыв до 14-15 (МСК) 29.06.2020.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке

такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО "Полярная морская геологоразведочная экспедиция" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой

информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 37-1 от 09.06.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "Смарт Перевод" в связи с нарушением требований Извещения к составу и оформлению заявки со следующим пояснением:

«Нет документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки.

Стр.40 решение единственного участника от 10.01.2018 г. не содержит полномочий генерального директора на подачу заявок.

Выявлены следующие несоответствия:

- 1) Заявка на участие в Закупочной процедуре без подписи.
- 2) Не подтверждена достоверность правомочности участника закупки заключить договор (подтверждение реквизитов доверенностей и содержание в них полномочия по совершению действия/подписания договора)».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 20 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Следуя п. 10 раздела 3 Извещения, комплект документов для участия в Закупочной процедуре должен содержать надлежащим образом оформленные:

1. Опись документов, предоставляемых для участия в Закупочной процедуре (Форма 1).

2. Заявку на участие в Закупочной процедуре, включая коммерческое предложение и техническое предложение (Форма 2, Приложения №1 и №2 к Форме 2).

3. Анкету Участника Закупочной процедуры (Форма 3).

4. Декларацию о соответствии Участника предъявляемым требованиям в соответствии с п.11 Информационной карты (Форма 4).

Подпунктом ж) п. 10 раздела 3 Извещения определено, что заявка на участие в Закупке должна включать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и/или учредительными документами участника закупки, а также если внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки или обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок для претендента невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, претендент на участие в закупке обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

В соответствии с пп. в) п. 6 ст. 7.3 Положения о закупках заявка подлежит отклонению в случае несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей НМЦ, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

Представители Организатора торгов пояснили, что в заявке ООО "Смарт Перевод" был представлен устав общества, зарегистрированный решением ИФНС №15 от 27.01.2015 г., согласно положений п.6.13. которого генеральный директор общества в частности без доверенности действует от имени Общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки, а также решение единственного участника общества № 0/18 от 10.01.2018 г. и актуальная выписка из ЕГРЮЛ в подтверждение полномочий генерального директора Заявителя Беяева Р.В. на участие в запросе котировок.

Однако, согласно п. 2 представленного в заявке ООО "Смарт Перевод" решения единственного участника общества № 0/18 от 10.01.2018 г.

полномочия единоличного исполнительного органа общества ограничены в части закупок следующим образом: «ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ И ДОГОВОРОВ ПО ИТОГАМ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР НА УСЛОВИЯХ, ПРЕДЛОЖЕННЫХ ООО «СМАРТ ПЕРЕВОД», А ТАКЖЕ НА ВНЕСЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В КАЧЕСТВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ И ДОГОВОРОВ».

Согласно ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

Следуя п. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Подпункт 4 п. 2 ст. 33 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" относит к компетенции общего собрания участников общества образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий.

По общему правилу, полномочия единоличного исполнительного органа общества возникают и прекращаются на основании решения общего собрания участников общества, таким образом, полномочия генерального директора Заявителя Беляева Р.В. в части участия в закупке ограничены решением Единственного участника общества согласно содержания решения Единственного участника общества № 0/18 от 10.01.2018 г. по сравнению с соответствующими положениями Устава Заявителя, зарегистрированного в 2015 году и действующего без изменений на дату подачи заявки.

Представители Организатора торгов сообщили, что требований о предоставлении Заявителем приказа о назначении директора либо выписки из трудового договора с ним Заказчиком не предъявлялось.

Также представители Организатора торгов указали, что в заявке ООО "Смарт Перевод" содержалась не подписанная Заявителем форма Заявки на участие в Закупочной процедуре, т.е. составленная с

нарушением вышеуказанных требований Извещения.

По итогам изучения состава заявки ООО "Смарт Перевод" Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что заявка ООО "Смарт Перевод" содержала оформленную ненадлежащим образом форму Заявки на участие в Закупочной процедуре, что являлось основанием для отклонения такой заявки согласно пп. в) п. 6 ст. 7.3 Положения о закупках.

Также, согласно Протоколу рассмотрения заявок № 37-1 от 09.06.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение допустить к участию в Закупке заявку №4 с формулировкой «Допустить при условии предоставления решения об одобрении или о совершении крупной сделки», при этом Заявителю аналогичный дозапрос отсутствующих документов со стороны Организатора торгов не направлялся.

Согласно п. 3 ст. 7.3. Положения о закупках в ходе рассмотрения заявок Заказчик вправе направить уточняющие запросы участникам закупки по предоставленным материалам. При этом заказчиком не должны создаваться преимущественные условия участнику закупки или нескольким участникам закупки.

Представители Организатора торгов сообщили, что в отношении выявленных в заявке ООО "Смарт Перевод" нарушений у Организатора торгов не имелось оснований для направления дозапроса ввиду отсутствия права изменения уже поданных в составе заявки документов.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "Смарт Перевод" согласно Протоколу рассмотрения заявок № 37-1 от 09.06.2020 принято в соответствии с условиями Извещения.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№22047-ЭП/20 от 16.06.2020) ООО "Смарт Перевод" на действия закупочной комиссии организатора торгов АО "Полярная морская геологоразведочная экспедиция" при проведении запроса котировок на оказание услуг по комплексному письменному переводу для нужд АО «ПМГРЭ» в 2020г (извещение №32009184216), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с

документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях комиссии организатора торгов АО "Полярная морская геологоразведочная экспедиция" нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№22047-ЭП/20 от 16.06.2020) ООО "Смарт Перевод" на действия закупочной комиссии организатора торгов АО "Полярная морская геологоразведочная экспедиция" (ИНН 7810639976, ОГРН 1177847002354) при проведении запроса котировок на оказание услуг по комплексному письменному переводу для нужд АО «ПМГРЭ» в 2020г (извещение №32009184216) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.