

РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 04-45/33-2016

22 июня 2016 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

<...>

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Негосударственного учреждения здравоохранения «Отделенческая клиническая больница на станции Петрозаводск открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – Заявитель) на действия комиссии организатора торгов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» (далее – Организатор торгов, ПетрГУ) при проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание платных медицинских услуг сотрудникам ПетрГУ в 2016 – 2017 гг. (номер закупки 31603659476 от 16.05.2016), в присутствии:

представителя организатора торгов - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» <...> (доверенность в деле);

представителя заявителя - Негосударственного учреждения здравоохранения «Отделенческая клиническая больница на станции Петрозаводск открытого акционерного общества «Российские железные дороги» <...> (доверенность в материалах дела);

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России обратилось Негосударственное учреждение здравоохранения «Отделенческая клиническая больница на станции Петрозаводск открытого акционерного общества «Российские железные дороги» с жалобой на действия комиссии организатора торгов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» при проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание платных медицинских услуг сотрудникам ПетрГУ в 2016 – 2017 г.г. (номер закупки 31603659476 от 16.05.2016).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

По мнению Заявителя, комиссия организатора торгов необоснованно признала заявку ООО «Медицинская клиника «Онегомед» соответствующей требованиям конкурсной документации, поскольку данный участник не имеет лицензии на вакцинацию (проведение профилактических прививок).

На основании вышеизложенного, Заявитель просит выдать комиссии организатора торгов предписание об устранении нарушения законодательства о закупках.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Петрозаводский государственный университет» осуществляет закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» (далее – Положение ПетрГУ) утвержденного заместителем Министра образования и науки Российской Федерации от 18.02.2014.

Документация о закупке (открытый конкурс) утверждена ректором ПетрГУ Ворониным А.В. и размещена в Единой информационной системе в сфере закупок 16.05.2016.

Предметом закупки является оказание платных медицинских услуг сотрудникам ПетрГУ в 2016 – 2017 гг.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 06.06.2016 на участие в открытом конкурсе поданы заявки от ООО «Медицинская клиника «ОНЕГОМЕД» и НУЗ «Отделенческая клиническая больница на ст. Петрозаводск, ОАО «РЖД».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 07.06.2016 заявки всех участников допущены к участию в конкурсе, победителем признано ООО «Медицинская клиника «Онегомед» с предложением цены договора 989 380,00 рублей, НУЗ «Отделенческая клиническая больница на ст. Петрозаводск, ОАО «РЖД» предложило цену контракта 993 500,00 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки. к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации

о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пункте 66 «Закупка путем проведения конкурса» Положения о закупке товаров, работ и услуг, указано, что Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такому участнику (пункт 67 Положения о закупке товаров, работ и услуг).

Согласно Приложению № 1 «Техническое задание» конкурсной документации в перечень медицинских услуг необходимых организатору торгов входят услуги по предварительному медицинскому осмотру при приеме на работу в ПетрГУ, периодический медицинский осмотр сотрудников ПетрГУ, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, вакцинопрофилактика клещевого энцефалита сотрудников ПетрГУ, с выдачей прививочного сертификата (справки).

В требованиях к качеству оказываемых услуг указано о соответствии оказываемых услуг требованиям законодательства, в том числе по лицензированию медицинской деятельности. Исполнитель должен обладать действующей лицензией на осуществление медицинской деятельности, включающей виды услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно пункту 18 документации о закупке организатором торгов установлено требование о соответствии участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)») установлен перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в который входят медицинские услуги по вакцинации (проведению профилактических прививок) и медицинским осмотрам (предварительным, периодическим).

Таким образом, участник данной закупки, подавая заявку на участие в конкурсе должен обладать лицензией на оказание медицинских услуг по вакцинации (проведению профилактических прививок) и медицинским осмотрам (предварительным, периодическим).

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что конкурсная заявка ООО «Медицинская клиника «Онегомед» содержит лицензию № ЛО-10-01-000885 от 19.02.2015, вместе с тем, в данной лицензии отсутствует вид медицинской деятельности по вакцинации (проведению профилактических прививок).

Кроме того, организатором торгов ни в конкурсной документации, ни в проекте договора не предусмотрена возможность оказания услуг путем привлечения соисполнителей, имеющих лицензию на виды медицинской деятельности, указанные в конкурсной документации, а также отсутствует указание о возможности получения лицензии после подписания договора.

Довод представителя организатора торгов о том, что на момент начала оказания услуг у ООО «Медицинская клиника «Онегомед» лицензия на оказание медицинских услуг по вакцинации (проведению профилактических прививок) будет получена, о чем имеется гарантийное письмо ООО «Медицинская клиника «Онегомед», не может быть принят Комиссией Карельского УФАС, поскольку конкурсной документацией такая возможность не предусмотрена.

Таким образом, комиссия организатора торгов в нарушении пункта 18 конкурсной документации, пунктов 66, 67 Положения о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» допустила и признала победителем открытого конкурса участника ООО «Медицинская клиника «Онегомед», не соответствующим требованиям пункта 18 конкурсной документации, в части отсутствия лицензии на оказание медицинских услуг по вакцинации (проведению профилактических прививок).

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Негосударственного учреждения здравоохранения «Отделенческая клиническая больница на станции Петрозаводск открытого акционерного общества «Российские железные дороги» на действия комиссии организатора торгов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» при проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание платных медицинских услуг сотрудникам ПетрГУ в 2016 – 2017 гг. (номер закупки 31603659476 от 16.05.2016) обоснованной.
2. В действиях комиссии организатора торгов содержится нарушение пункта 18 конкурсной документации, пунктов 66, 67 Положения о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет».
3. Выдать комиссии организатора торгов Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Петрозаводский государственный университет» Предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, для чего необходимо отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31603659476 от 07.06.2016, рассмотреть конкурсные заявки всех участников с учетом Решения Комиссии Карельского УФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-45/01-2016

об устранении нарушений законодательства о закупках

22 июня 2016 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалобы № 04-45/33-2016 в составе:

<...>

по итогам рассмотрения жалобы Негосударственного учреждения здравоохранения «Отделенческая клиническая больница на станции Петрозаводск открытого акционерного общества «Российские железные дороги» на действия комиссии организатора торгов - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» при проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание платных медицинских услуг сотрудникам ПетрГУ в

2016 – 2017 гг. (номер закупки 31603659476 от 16.05.2016),

руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 22 июня 2016 года № 04-45/33-2016,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комиссии организатора торгов - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет» в течение **5 (пяти) рабочих дней** с момента получения настоящего Предписания отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31603659476 от 07.06.2016 и рассмотреть конкурсные заявки всех участников с учетом Решения Комиссии Карельского УФАС России.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее 5 дней со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.