РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-7573/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.08.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев в жалобы ООО «Новотех» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ПАО «Мосэнерго» (далее также — Заказчик) при проведении открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучшихусловий поставки мазута топочного для нужд ПАО «Мосэнерго» (реестровые №№ 31908042863, 31908043224, 31908042719, 31908043148, далее — Закупки) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика, мотивированные несогласием с отклонением его заявок от участия в процедурах Закупок.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по подведению итогов Закупок от 25.07.2019 № № 37/МЭ/КО заявки ООО «Новотех» отклонены по причине нарушения пункта 2.6.6 Закупочных документаций, а именно: в составе заявки представлены ненадлежаще оформленные документы: в форме 7.4.6 (Сведения об участии в судебных разбирательствах с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии) не указана информация по одному судебному разбирательству за 2018 год.

Комиссия, изучив представленные в материалы дела документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 5.7.1.5 Закупочных документаций заявка на участие в процедурах должна включать заполненные формы и документы, указанные в пункте 7.4 Закупочных документаций и документы, подтверждающие соответствие участника требованиям Закупочных документаций по форме 4 раздела 7 Закупочных документаций.

Пунктом 7.4.6 Закупочных документаций определена форма «Сведения об участии в судебных разбирательствах с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии (далее — Форма 7.4.6), в которой отражаются сведения об участии в судебных разбирательствах в связи с ненадлежащим выполнением договорных обязательств, исковые требования по которым удовлетворены судом полностью или частично, либо утверждено мировое соглашение за указанный в форме период.

Как указывает в своих возражениях Заказчик, данная форма имеет информативный характер, и заявка участника не может быть отклонена на основании наличия/отсутствия судебных разбирательств с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической или тепловой энергии (за исключением случаев, когда истцом по таким разбирательствам являются компания, входящие в Группу Газпром энергохолдинг).

Вместе с тем заявка участника может быть отклонена в случае предоставления в ней недостоверных сведений в Форме 7.4.6, либо ненадлежащего её оформления.

В составе заявок Общества были представлены Формы 7.4.6, в которых была указана информация об одном деле № А14-16756/2016 по исковому заявлению к ПАО «Квадра- «Воронежская Генерирующая компания».

В свою очередь согласно пояснениям Заказчика, в Формах 7.4.6, представленных Заявителем, не была отражена информация о деле
№ А40-188115/2018 по исковому заявлению ПАО «НК «Роснефть»
к ООО «Новотех».

В соответсвии с пунктом 2.6.6 Закупочных документаций по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, Закупочная комиссия вправе отклонить заявку, в том числе, в случае отсутствия и ненадлежащего оформления, предусмотренное к порядку заполнения документов заявки. Указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Закупочными документациями, а также в иных разделах документаций о Закупках.

В своих письменных возражениях Организатор торгов — ООО «ППТК» (далее — Организатор торгов), указывает, что ПАО «НК «Роснефть» является компанией, осуществляющей деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии, что подтверждается оказываемыми компанией видами экономической деятельности, указанными в выписке из Единого федерального реестра юридических лиц

Вместе с тем Комиссия не может согласиться с доводами Организатора торгов, поскольку наличие сведений о дополнительных видах экономической деятельности (ОКВЭД) отражает правоспособность организации, а не фактически осуществляемые действия.

В свою очередь, согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц основой вид деятельности ПАО «НК «Роснефть» — это добыча сырой нефти.

При этом Заказчиком и Организатором торгов на заседании Комиссии не было представлено информации о фактическом осуществлении ПАО «НК «Роснефть» деятельности в сфере производства электрической и тепловой энергии.

В связи с изложенным Комиссия считает, что у Общества отсутствовала необходимость указывать в Форме 7.4.6 своих заявок информации о наличии судебного разбирательства по делу № А14-16756/2016, и с учетом того, что наличии соответствующих споров с компаниями, осуществляющими деятельность в сфере производства электрической или тепловой энергией, но не входящих в Группу Газпром энергохолдинг, не является самостоятельным основанием для отклонения, приходит к выводу неправомерности отклонения заявок
ООО «Новотех» от участия в процедурах.

В настоящем случае Комиссия, исходя из объяснений сторон и фактических обстоятельств дела, считает, что действия Заказчика исходят из сугубо формального толкования требования положений Закупочной документации и законодательства о Закупках, свидетельствующие об отсутствии ориентированности Заказчика на достижение таких целей правового регулирования соответствующей сферы, таких как расширение круга участников конкурентных процедур, не учитывающие базовые принципы Закона о закупках, определенные в части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и считает доводы жалоб обоснованными.

Вместе с тем на заседании Комиссии было установлено, что по результатам Закупок были заключены договоры от 10.08.2019 №№ 2G-00/19-1516, 2G-00/19-1509, 2G-00/19-1512, 2G-00/19-1517 с соблюдением десятидневного моратория, предусмотренного частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, и заключенных до направления уведомления Московского УФАС России от 12.08.2019 № ПО/40454/19 о приостановлении процедуры заключения договоров. В этой связи, с учетом конкретных фактических обстоятельств, исходя из имеющихся в настоящее время документов и сведений, у антимонопольного органа отсутствует возможность выдачи предписания.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Новотех» (ОГРН:1107746075854, ИНН: 7702724670) на действия ПАО «Мосэнерго» (ОГРН: 1027700302420, ИНН: 7705035012) при проведении Закупок обоснованными.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, поскольку по результатам Закупок заключены договоры.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).