

# РЕШЕНИЕ

## по материалам дела № 111/12-ГЗ/Ж

18 мая 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 155 от 03.10.2011) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «СТАДИОТЕК» (вх. №155/03 от 12.05.2012) на действия муниципального заказчика – МБОУ СОШ № 18 города Смоленска и уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по «Реконструкции спортивной площадки МБОУ СОШ № 18» (извещение № 0163300029412000181),

### УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «СТАДИОТЕК» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов членом Комиссии, указано на нарушение муниципальным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0163300029412000181 и документация об аукционе 23.04.2012 размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

По мнению заявителя, заказчиком аукционная документация составлена с нарушением требований законодательства в сфере размещения заказов, выразившихся в следующем.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к техническим характеристикам поставляемого товара.

Заказчиком в разделе 3 аукционной документации установлены требования к техническим характеристикам товара без указания на товарный знак, но с указанием (для некоторых товаров и комплектующих) их точных технических характеристик.

Заявителем был исследован рынок искусственных газонов, по результатам которого выявлено, что установленные заказчиком в аукционной документации требования к волокну искусственного покрытия (двухцветное, самовыпрямляющееся монофиламентное, из 8 нитей (4 зеленый лайм+4 зеленый полевой)), соответствуют только для покрытия производства Euro Grass.

Кроме того, практически все производители, работающие в области спортивных газонов, как в России, так и за рубежом, производят двухцветное, самовыпрямляющееся волокно, состоящее из 8 нитей разного оттенка зеленого цвета.

Однако каждый производитель имеет собственное представление об оттенках зеленого цвета и ни один производитель искусственного покрытия не производит установленную заказчиком комбинацию цветов.

С учетом изложенного, Общество считает действия заказчика и уполномоченного органа в части установления в аукционной документации требований к цветовой гамме нитей искусственного покрытия (не влияющих на эксплуатационные и иные характеристики товара) противоречащими требованиям Закона о размещении заказов и просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов выдать предписание об устранении вышеуказанных нарушений.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснил следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 данной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

При размещении заказа в аукционной документации на выполнение работ по «Реконструкции спортивной площадки МБОУ СОШ № 18», заказчиком, в том числе, были установлены требования к такому материалу, который должен

использоваться при выполнении работ, как «Искусственная трава для устройства футбольного поля».

При этом все технические показатели в отношении данного материала установлены заказчиком в соответствии с санитарными нормами и правилами и требованиями экологической безопасности к используемым товарам и не ограничивают количество участников размещения заказа.

На основании изложенного, Представитель уполномоченного органа просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в удовлетворении требований, изложенных в жалобе Общества, отказать.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «СТАДИОТЕК» на действия муниципального заказчика – МБОУ СОШ № 18 города Смоленска и уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по «Реконструкции спортивной площадки МБОУ СОШ № 18» (извещение № 0163300029412000181), и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены 23.04.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 данного закона.

Частями 2 и 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов предусмотрено соответственно следующее:

- документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;

- не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа

производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена данным законом.

Документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 данной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться (п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов).

Из смысла требований ч. 2 ст. 34 и п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, заказчиком в аукционной документации устанавливаются требования к товарам, работам, услугам с учетом своих потребностей.

Предметом обжалуемых торгов, согласно п. 3 Информационной карты, является выполнение работ по «Реконструкции спортивной площадки МБОУ СОШ № 18».

Заказчиком в Разделе 3 аукционной документации, во исполнении вышеописанных правовых норм, определены технические характеристики (в виде максимальных, минимальных значений и значений показателей, которые не могут меняться) материалов, которые должны быть использованы подрядчиком при выполнении работ по предмету договора.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в п. 11 «Искусственная трава для устройства футбольного поля» данного раздела, описаны следующие технические характеристики волокна данного покрытия:

- двухцветное самовыпрямляющееся монофиламентное волокно, волокно состоит из 8 нитей (4 зеленый лайм + 4 зеленый полевой). Искусственная трава белая (разметка) – самовыпрямляющееся монофиламентное волокно, волокно состоит из 8 нитей белого цвета.

- волокно устойчиво к УФ-лучам, материал – полиэтилен, профиль волокна – сегментарный, линейная плотность волокна – 16000 дТекс, ширина нити – не менее 1,5 мм, толщина нити – не менее 240 микрон, предел прочности на разрыв – не менее 150 Н, светостойкость (синяя шкала) – не менее 7/8.

Установление заказчиком требований к цветовой гамме искусственного волокна не влияет на технические и другие свойства, а лишь обусловлено потребностями заказчика.

Кроме того, предметом договора является выполнение работ на объекте с использованием материалов (в т. ч. - искусственного покрытия), а не его изготовление и поставка, следовательно, вышеуказанные требования к цветовой гамме нитей искусственного покрытия не противоречат законодательству о размещении заказов и не ограничивают количество потенциальных участников размещения заказа.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 17.05.2012 на участие в данных торгах подано 8 заявок.

Участникам размещения заказа с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5, 8 отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, участник размещения заказа в первой части заявки должен указать согласие на выполнение работ по предмету договора и конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара, в отношении которого в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара не имеется.

Участник размещения заказа с порядковым номером № 1 в первой части заявки указал характеристики применяемых материалов не в полном объеме. Например, в отношении такого материала как «Гранитная крошка (отсев)» данным участником размещения заказа не указано значение такого ее показателя как «толщина слоя»(30см), представление которой предусматривалось п. 1 Раздела 3 аукционной документации.

Участник размещения заказа с порядковым номером № 2 в п. 11 «Искусственная трава для устройства футбольного поля» первой части заявки указал значение веса ворса покрытия (240 г/м<sup>2</sup>), не соответствующее весу ворса покрытия, установленного в аукционной документации (не менее 1240 г/м<sup>2</sup>).

Участник размещения заказа с порядковым номером № 4 в п. 12 «Синтетическое бесшовное полиуретановое покрытие» первой части заявки указал значение показателя «содержание мономера толуилендиизоцианата (ТДИ)», допускающий вариативность – «не более 0,5%». Следовательно, из данного предложения невозможно определить, значение вышеуказанного показателя.

Участник размещения заказа с порядковым номером № 5 в п. 4 «Дренажная труба перфорированная d=100 мм» первой части заявки не указал значение такого показателя, предусмотренного аукционной документацией как «предел текучести при растяжении».

Участник размещения заказа с порядковым номером № 8 в разделе «Техническое предложение» первой части заявки указал условия исполнения работ по предмету договора в сопровождении слов «должен», «должны быть» (например, «работы по предмету аукциона (договора) должны быть выполнены качественно, в срок, на условиях и в полном объеме, предусмотренными документацией об открытом аукционе в электронной форме и т.д.»). Таким образом, из данного предложения участника размещения заказа невозможно определить, будут ли выполняться работы качественно, в соответствии с условиями документации и т.д.

С учетом изложенного, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявки вышеуказанных участников размещения заказа не соответствуют требованиям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения заказа и Единая городская комиссия правомерно отказала данным участникам размещения заказа в допуске к участию в торгах.

Единая городская комиссия правомерно допустила участников размещения заказа с порядковыми номерами 3, 6, 7 к участию в торгах, так как их заявки полностью соответствуют требованиям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения заказов.

Иных нарушений выявлено не было.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя ответчика, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТАДИОТЕК» на действия муниципального заказчика – МБОУ СОШ № 18 города Смоленска и уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по «Реконструкции спортивной площадки МБОУ СОШ № 18» (извещение № 0163300029412000181), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [stadiotek.doc](#)