

РЕШЕНИЕ №048/06/105-1057/2021

«06» августа 2021 года г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 06.08.2021.

Решение в полном объеме изготовлено 06.08.2021.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России)

рассмотрев жалобу ООО «Норма» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту с оснащением системами вентиляции зданий ГУЗ "Добринская ЦРБ" по адресам: Липецкая область, Добринский район, д.Ольговка, ул.Макаренкова, дом 3; Липецкая область, Добринский район, п.Добринка, ул.Корнева, 11 (реестровый номер 0346300117721000089) (далее- электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 30.07.2021 поступила жалоба ООО «Норма» (далее- заявитель) на положения документации об электронном аукционе (заказчик - ГУЗ "Добринская ЦРБ").

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст.105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakurki.gov.ru> в разделе «жалобы».

Заявитель, заказчик, уведомленные надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не направили своих представителей для участия в заседании Комиссии по рассмотрению жалобы.

На заседании Комиссии велась аудиозапись.

В жалобе заявителя указано, что при проведении электронного аукциона заказчиком допущено нарушение Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном не установлении в аукционной документации дополнительных требований к участникам электронного аукциона в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и приложением N1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 N99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного,

высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее- Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N99).

От заказчика поступили копии запрашиваемых документов.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами, проведя внеплановую проверку в соответствии со ст.99 Закона о контрактной системе и на основании Приказа Липецкого УФАС России от 02.08.2021 №458, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Документация об электронном аукционе и извещение на выполнение работ по капитальному ремонту с оснащением системами вентиляции зданий ГУЗ "Добринская ЦРБ" по адресам: Липецкая область, Добринский район, д.Ольговка, ул.Макаренкова, дом 3; Липецкая область, Добринский район, п.Добринка, ул.Корнева, 11 (реестровый номер 0346300117721000089) размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Дата и время начала срока подачи заявок - 16.07.2021 14:29,

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 02.08.2021 09:00,

Дата и время проведения аукциона в электронной форме - 02.08.2021 13:00,

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе, под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным

требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Приложение N1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 N99 устанавливает дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту с оснащением системами вентиляции зданий ГУЗ "Добринская ЦРБ" по адресам: Липецкая область, Добринский район, д.Ольговка, ул.Макаренкова, дом 3; Липецкая область, Добринский район, п.Добринка, ул.Корнева, 11.

Начальная (максимальная) цена контракта - 10 582 110,00 руб.

Согласно пункту 2 (4) Приложения 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 N99, при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки, а именно: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:

-копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным

законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия Липецкого УФАС России, проведя анализ извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, установила, что дополнительные требования к участникам рассматриваемой закупки, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно наличие опыта работы, связанного с предметом контракта - выполнение работ по капитальному ремонту с оснащением системами вентиляции зданий ГУЗ "Добринская ЦРБ" по адресам: Липецкая область, Добринский район, д.Ольговка, ул.Макаренкова, дом 3; Липецкая область, Добринский район, п.Добринка, ул.Корнева, 11, в соответствии с пунктом 2 (4) Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99, заказчиком не установлены.

В связи с чем, заказчиком нарушены требования части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы заявителя является обоснованным.

Указанное нарушение ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе содержит признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.99, ст.105, ст.106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14), Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Норма» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту с оснащением

системами вентиляции зданий ГУЗ "Добринская ЦРБ" по адресам: Липецкая область, Добринский район, д.Ольговка, ул.Макаренкова, дом 3; Липецкая область, Добринский район, п.Добринка, ул.Корнева, 11 (реестровый номер 0346300117721000089) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы проверки должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.