

Определение о назначении дела №06-121/2016 в отношении ИКМО г. Казани и Администрацией Авиастроительного и Ново-Савиновского районов

Исх. РХ-06/7802 от 06.06.2016 г.

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛ:

В адрес Татарстанского УФАС России поступило обращение СНТ «Ягодка-2» (вх. №230/ж от 11.02.2016) по вопросу предоставления в собственность земельного участка в пределах красных линий, установленных Управлением архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета г. Казани, прилегающего к земельному участку СНТ «Ягодка-2» по ул. Обнорского (автодорога улицы Обнорского, водный объект «Безымянное озеро») с кадастровым номером 16:50:000000:19565.

По результатам анализа представленных документов Татарстанским УФАС России установлено следующее.

08.11.1995 Глава Администрации г. Казани принял постановление №1390 «Об отводе садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского Авиастроительного района». Согласно данному постановлению садоводческому товариществу «Ягодка» предоставлен во временное пользование сроком на 10 лет земельный участок площадью 7,389 га, занимаемый коллективным садом по ул. Обнорского Авиастроительного района.

11.03.1996 между Главой Администрации г. Казани и Председателем садоводческого товарищества «Ягодка» был заключен договор о временном пользовании землей №359 от 11.03.1996, в соответствии с которым садоводческому товариществу «Ягодка» предоставлен во временное пользование сроком на 10 лет земельный участок площадью 7,389 га, занимаемый коллективным садом по ул. Обнорского Авиастроительного района.

Земельный участок с кадастровым номером 16:50:000000:19565 был предоставлен в собственность ПКСТ «Ягодка» в соответствии с постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903), а также на основании пункта 5 статьи 28 Федерального закона от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

В соответствии с данным постановлением земельный участок с кадастровым номером 16:50:000000:19565 предоставляется ПКСТ «Ягодка» в собственность бесплатно из земель населенных пунктов площадью 16536 кв.м., относящийся к имуществу общего пользования, по ул. Обнорского, образуемый путем перераспределения земельных участков с кадастровыми номерами 16:50:210101:2 и 16:50:210101:3 с землями неразграниченной муниципальной собственности.

В связи с принятием постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу

садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» постановление Главы Администрации г. Казани от 08.11.1995 №1390 «Об отводе садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского Авиастроительного района» признано утратившим силу.

08.12.2015 ПКСТ «Ягодка» получило свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок с кадастровым номером 16:50:000000:19565, площадью 16536 кв.м., расположенный по адресу РТ, г. Казань, ПКСТ «Ягодка» по ул. Обнорского.

По информации Отдела водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления (территориального органа ФАВР) представление сведений из ГВР в разрезе кадастровых номеров земельных участков, в пределах которых находятся водные объекты, не представляется возможным в связи с их отсутствием (письмо вх. №2515 от 09.03.2016).

Дополнительно сообщалось, что предоставление водного объекта «Безымянное озеро», расположенного на земельном участке с кадастровым номером 16:50:000000:19565 находится в полномочиях Министерства экологии и природных ресурсов РТ.

Вместе с тем, Министерством экологии и природных ресурсов РТ, осуществляющим полномочия по предоставлению в пользование поверхностных водных объектов, расположенных на территории Республики Татарстан (за исключением Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ) на основании статьи 26 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 №325 «Вопросы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан», поверхностный водный объект, расположенный по ул. Обнорского г. Казани, в пользование не предоставлялся (письмо Минэкологии РТ вх.№2997 от 15.03.2016).

В силу подпункта 3 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, в пределах которых расположены водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Сопоставление схемы расположения земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 (приложение к акту согласования границ земельного участка) и кадастрового паспорта данного земельного участка указывает на то, что в пределах данного земельного участка располагается водный объект «Безымянное озеро». При этом предоставление данного земельного участка в собственность ПКСТ «Ягодка» не предусмотрено земельным законодательством, а также фактически исключает возможность свободного прохода по берегу, что противоречит требованиям пункта 4 статьи 39.8. Земельного кодекса РФ (вступившего в силу с 01.03.2015) и пункта 3.2 статьи 22 Земельного кодекса РФ (в редакции, действовавшей до указанной даты).

Согласно приведенным нормам предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, возможно путем заключения договора аренды при условии обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования

и его береговой полосе.

Нарушение принципов публичности, открытости и прозрачности процедуры предоставления земельных участков, и ограничение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, явившееся следствием принятия постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903), безусловно нарушает законные интересы неопределенного круга лиц.

Сопоставление схемы расположения (приложение к акту согласования границ земельного участка) и кадастрового паспорта земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565, и плана земельного участка площадью 7,389 га по ул. Обнорского Авиастроительного района (приложение №1 к договору о временном пользовании землей №359 от 11.03.1996 года) указывает на то, что границы земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 не входят в границы ранее предоставленного ПКСТ «Ягодка» земельного участка площадью 7,389 га по ул. Обнорского Авиастроительного района.

Следовательно, основанием предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 в собственность не может быть предоставление ранее во временное пользование сроком на 10 лет земельного участка площадью 7,389 га, занимаемого коллективным садом по ул. Обнорского Авиастроительного района.

Кроме того, земельный участок площадью 7,389 га, занимаемый коллективным садом по ул. Обнорского Авиастроительного района, был предоставлен ПКСТ «Ягодка» во временное пользование сроком на 10 лет в соответствии с договором о временном пользовании землей №359 от 11.03.1996.

В пункте 1.2 договора о временном пользовании землей №359 от 11.03.1996 установлена дата возвращения земельного участка площадью 7,389 га, занимаемого коллективным садом по ул. Обнорского Авиастроительного района – 08.11.2005.

Вместе с тем, 08.11.2005 земельный участок площадью 7,389 га, занимаемый коллективным садом по ул. Обнорского Авиастроительного района, не был возвращен в муниципальную собственность.

Пользование земельным участком площадью 7,389 га, занимаемого коллективным садом по ул. Обнорского Авиастроительного района, осуществлялось после истечения срока договора №359 от 11.03.1996 до принятия постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского».

Кроме того, Исполнительный комитет муниципального образования г. Казани при принятии постановления от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» не обладал соответствующими

полномочиями, поскольку полномочия по предоставлению в пользование поверхностных водных объектов, расположенных на территории Республики Татарстан на основании статьи 26 Водного кодекса РФ осуществляет Минэкологии РТ.

Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани было выдано предупреждение (№РХ-06/4250 от 28.03.2016) о необходимости прекращения (недопущения) действий, выразившихся в предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 в собственность ПКСТ «Ягодка» на основании постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903) с нарушением действующего законодательства, а именно:

- отменить постановление Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903);

- принять меры по возврату земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 в муниципальную собственность по акту приема-передачи, в том числе освободить от прав третьих лиц.

Предупреждение необходимо было исполнить в срок до 11.04.2016.

11.04.2016 в Татарстанское УФАС поступило письмо (вх.№4082 от 11.04.2016), в котором сообщалось, что по предупреждению были приняты следующие меры:

- направлен запрос в Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления;

- направлен запрос в Комитет земельных и имущественных отношений Исполкома г. Казани о проведении муниципального земельного контроля на территории земельного участка ПКСТ «Ягодка».

Также в вышеуказанном письме содержалось ходатайство о продлении сроков рассмотрения предупреждения.

Татарстанское УФАС рассмотрело данное ходатайство и продлило срок исполнения предупреждения до 15.05.2016 (№РХ-06/5104 от 12.04.2016).

В Татарстанское УФАС поступило письмо (вх.№5231 от 11.05.2016), в котором говорилось, что Администрацией Авиастроительного и Ново-Савиновского района, с целью исключения площади водного объекта из земель общего пользования ПКСТ «Ягодка», подготовлен и направлен на согласование проект постановления Исполнительного комитета г. Казани о внесении изменений в постановление Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского». А также сообщалось, что по факту принятия постановления будет решаться вопрос о прекращении зарегистрированного права на земельный участок с кадастровым номером

16:50:000000:19565.

Вместе с тем, документы, подтверждающие названный факт, по состоянию на 16.05.2016 в адрес Татарстанского УФАС России не поступали.

Таким образом, нарушение, указанное в предупреждении №РХ-06/4250 от 28.03.2016 Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани не устранено, указанное предупреждение в установленный срок не выполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Татарстанского УФАС России от 25.05.2016 года № 02/186-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №06-121/2016 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 в собственность ПКСТ «Ягодка» на основании постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903) с нарушением действующего законодательства, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №06-121/2016 к рассмотрению на **14 июня 2016 года в 10 часов 00 минут** по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, конференц-зал.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06-121/2016 **Исполнительный комитет муниципального образования г. Казани** в качестве ответчика.

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани** представить **в срок до 10 июня 2016 года** следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

3.1. письменные пояснения по факту нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 в собственность ПКСТ «Ягодка» на основании постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребительскому кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с

учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903) с нарушением действующего законодательства со ссылками на нормативные правовые акты;

3.2. информацию о том, какими локальными правовыми актами регулируется порядок предоставления земельных участков садовым некоммерческим товариществам на территории муниципального образования города Казани с приложением копий данных правовых актов;

3.3. письменные пояснения по факту предоставления потребителю кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» в собственность земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 с учетом того, что границы земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 не входят в границы ранее предоставленного ПКСТ «Ягодка» земельного участка площадью 7,389 га по ул. Обнорского Авиастроительного района;

3.4. информацию о мерах, предпринятых Исполнительным комитетом муниципального образования города Казани, в целях исполнения предупреждения Татарстанского УФАС России (исх.№РХ-06/4250 от 28.03.2016 года) на момент получения настоящего определения;

3.5. иные документы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения данного дела.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06-121/2016 **Администрацию Авиастроительного и Ново-Савиновского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани** по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 в собственность ПКСТ «Ягодка» на основании постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребителю кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903) с нарушением действующего законодательства **в качестве ответчика.**

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **Администрации Авиастроительного и Ново-Савиновского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани** представить **в срок до 10 июня 2016 года** следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

5.1. письменные пояснения по факту нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 в собственность ПКСТ «Ягодка» на основании постановления Исполнительного комитета г. Казани от 16.12.2013 №10999 «О предоставлении Потребителю кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» земельного участка по ул. Обнорского» (с учетом изменений, внесенных в него постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 15.10.2014 №5903) с нарушением действующего законодательства со ссылками на нормативные правовые акты;

5.2. письменные пояснения по факту предоставления потребителю кооперативу садоводческому товариществу «Ягодка» в собственность земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 с учетом того, что границы земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19565 не входят в границы ранее предоставленного ПКСТ «Ягодка» земельного участка площадью 7,389 га по ул. Обнорского Авиастроительного района;

5.3. информацию о мерах, принятых Администрацией Авиастроительного и Ново-Савиновского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, в целях исполнения предупреждения Татарстанского УФАС России (исх.№РХ-06/4250 от 28.03.2016 года) на момент получения настоящего определения;

5.4. иные документы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения данного дела.

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела №06-121/2016 **СНТ «Ягодка-2» (420085, г. Казань, ул. Обнорского)** в качестве заявителя.

При формировании ответа на определение о назначении дела №06-121/2016 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №06-121/2016 в Татарстанском УФАС России) **обязательна**.

Разъясняю, что согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Дополнительно сообщаю, что за непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган, физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

