

Резолютивная часть решения оглашена 5 апреля 2016г.

В полном объеме решение изготовлено 14 апреля 2016г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при участии лиц:

– представителя АО «Тулагоргаз» по доверенности № 90 от 29.06.2015г.,

– представителя АО «Тулагоргаз» по доверенности № 129 от 18.12.2015г.,

Гр. < Ш > – паспорт РФ,

рассмотрев дело № 02-02/27-2015 по признакам нарушения АО «Тулагоргаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 05.10.2015г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон о защите конкуренции» и отдельные законодательные акты РФ»),

УСТАНОВИЛА:

02.10.2015г. в Тульское УФАС России поступило коллективное заявление граждан, владеющих объектами капитального строительства в пос. Михалкова г. Тулы, по вопросу затягивания АО «Тулагоргаз» сроков выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) данных объектов к сетям газораспределения.

19.02.2014г. (вх. 000026599/000035172) один из владельцев объектов капитального строительства, расположенных в пос. Михалков (по ул. Донская) г. Тулы, гр. <Ш> обратился в АО «Тулагоргаз» с заявлением на выдачу технических условий на газификацию построенного объекта.

АО «Тулагоргаз», являясь газораспределительной организацией, осуществляет транспортировку газа по газопроводам до потребителей.

Из содержания [статьи 3](#), [пункта 1 статьи 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В силу статьи указанного закона транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Следовательно, АО «Тулагоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа в границах г. Тулы, определенных балансовой принадлежностью его сетей.

Письмами от 27.01.2015 (исх. № 000000921), от 27.02.2014г. (исх. 000013052) АО «Тулагоргаз» сообщило об отсутствии технической возможности выдать технические условия, и, как следствие, осуществить подключение (технологическое присоединение) по причине отсутствия распределительных газопроводов низкого давления в районе расположения жилых домов по улице Донской, Смоленской, Саратовской, и об отказе администрации Тульской области о включении в региональную программу газификации мероприятий по строительству газораспределительных газопроводов низкого давления по указанным улицам, в связи с чем рекомендовало собственникам жилых домов обратиться в Общество с подтверждением готовности осуществить подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

23.03.2015г. гр. <Е> обратился в газораспределительную организацию с заявлением на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту, расположенному по адресу: г. Тула, ул. Донская, (пос. Михалково) с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения капитального строительства.

Протоколом общего собрания собственников земельных участков пос. Михалково г. Тулы от 16.05.2015г. принято решение делегировать < Е > полномочия по:

- получению в АО «Тулагоргаз» технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;
- заключению договора на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;
- решению финансовых вопросов, связанных со строительством распределительных газопроводов по улицам Донская, Смоленская, Саратовская, включая выполнение платежей.

В ходе продолжительной переписки (с 19.02.2014г. по 16 мая 2015г.) граждан с газораспределительной организацией 02.07.2015г. подготовлены технические условия № 000053168/000076771_000006667, однако заявителям они не вручены (не направлены).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013г. № 1314 (далее – Правила).

Пунктом 24 Правил установлено, что после получения от исполнителя мотивированного отказа в выдаче технических условий заявитель может также обратиться к исполнителю с подтверждением готовности осуществить

подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства. После получения такого подтверждения **исполнитель в течение 14 дней обязан выдать заявителю технические условия.**

Кроме того, пунктом 74 Правил предусмотрено, что при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) вышеуказанных Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Фактически подписанный договор №53168/76771 (далее – Договор) и технические условия № 000053168/000076771_000006667 от 02.07.2015 (далее – ТУ), являющиеся неотъемлемым приложением к нему (договору), вручены Есакову Р.Ю. 22.12.2015г., в процессе рассмотрения настоящего дела.

Пунктом 2.1. Договора предусмотрено, что Исполнитель (АО «Тулагоргаз») обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства Заявителя < Е >, действующий от имени собственников земельный участок): газопровод низкого давления к жилым домам по улицам: Донская, Смоленская, Саратовская, расположенные по адресу: 300041, Тула, г. Донская ул., дом № 1, 2, 5, 6, ул. Смоленская дом № 2, 5, 6, 9, 12, 13, по ул. Саратовская, дом № 1, 3, 4, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 13 к принадлежащим исполнителю на законном основании праве сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в Технических условиях (приложение № 1 к настоящему Договору), а Заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Предварительный размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 4 984 340 рублей (пункт 4.1. Договора).

Высокая стоимость работ обусловлена отсутствием распределительных газопроводов по вышеуказанным улицам поселка Михалково.

Согласно пункту 76 Правил предусмотрено, что заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

В случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости

протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий (пункт 77 Правил).

В соответствии с пунктом 78 Правил, в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 60 дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Со стороны <Е> в адрес газораспределительной организации (до 05.04.2016г.) не поступал подписанный экземпляр договора или мотивированный отказ от его подписания, в связи с чем, его заявка на основании пункта 78 Правил, была аннулирована.

05.04.2016г. на рассмотрении дела представители АО «Тулагоргаз» подтвердили, что с новой заявкой (как коллективной, так индивидуальной) собственники земельных участков в Общество не обращались.

Кроме того, Комиссия отмечает, что с 5 января 2016 года часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 05.10.2015г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно разъяснениям ФАС России от 28.12.2015г. (исх. СП/75571/15) после 05.01.2016г. дела о нарушении антимонопольного законодательства, основанием для возбуждения которых послужило обращение гражданина, не осуществляющего предпринимательской деятельности, интересы которого ущемлены рассматриваемыми действиями (бездействием) доминирующего хозяйствующего субъекта, результатом которых не является и не может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции, которые не связаны с ущемлением интересов неопределенного круга потребителей подлежат прекращению по основанию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции в редакции 275-ФЗ.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48-49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Тулагоргаз» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по транспортировке газа в географических границах, определенных балансовой принадлежностью его газового оборудования и газораспределительных сетей, с долей 100 процентов.

2. Дело в отношении АО «Тулагоргаз» прекратить в связи с отсутствием нарушения

антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействиях).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.