

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-278/24

28 мая 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО "СпецСтройПроект" (далее – Заявитель) и ОАО "РЖД" (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "СпецСтройПроект" (от 20.05.2024 вх. №13029-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 97/ОКЭ-ТЭ/24 на право заключения договора выполнения работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (извещение №32413281295, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

13 февраля 2024 года на сайте ЭТП ООО «РТС-тендер» в сети Интернет было опубликовано извещение №32413281295 о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 97/ОКЭ-ТЭ/24 на право заключения договора выполнения работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД», включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 43 от 28.06.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 14 337 918,44 Лот №2 - 8 392 774,70
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.02.2024
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.04.2024 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.04.2024 08.05.2024
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика в рамках процедуры оценки заявок на участие в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 16.05.2024 №97/ОКЭ-ТЭ/24/2 закупочная комиссия Заказчика неправомерно не приняла к оценке представленный в составе заявки ООО "СпецСтройПроект" договор на услуги спецтехники от 1 февраля 2024г. № 14.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №02/12620/24 от 21 мая 2024 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из ч. 1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно ч. 16 ст. 4 Закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с

которым заключен договор;

4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», а также согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301» установлено, что заказчики, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, обязаны не размещать в единой информационной системе в сфере закупок сведения о закупках. Таким образом, с учетом вышеуказанных нормативных правовых актов, а также принимая во внимание тот факт, что ОАО «РЖД» является заказчиком, в отношении которого иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, информация о проводимых закупках ОАО «РЖД» в настоящее время не публикуется в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в

эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок определены в Приложении № 1.4 к Документации.

Подпунктом 2.3 п. 1 Приложения № 1.4 к Документации установлен порядок оценки заявок по подкритерию «Наличие производственных мощностей»:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
			<u>Лоты №№ 1-2</u> Оценивается путем деления количества производственных мощностей (трактор, оснащенный трелевочным захватом),

2.3	Наличие производственных мощностей	Максимальное количество баллов - 10 баллов	<p>задействованных в выполнении работ, имеющихся у каждого (<math>j</math>-ого) участника, на максимальное количество производственных мощностей, задействованных в выполнении работ, из всех предложенных участниками, по формуле:</p> $B_j = \frac{P_j}{P_{max}} * 10, \text{ где}$ <p><math>P_j</math> – количество баллов <math>j</math>-ого участника</p> <p><math>P_j</math> – количество производственных мощностей (трактор, оснащенный трелевочным захватом), задействованных в выполнении работ, имеющихся у <math>j</math>-ого участника;</p> <p><math>P_{max}</math> – максимальное количество производственных мощностей (трактор, оснащенный трелевочным захватом), задействованных в выполнении работ из всех имеющихся у участников.</p> <p>10 – максимальное возможное количество баллов.</p>
-----	------------------------------------	--	--

В п. 2.3 Приложения № 1.4 к Документации указано, что в подтверждение наличия у участника производственных мощностей (трактор, оснащенный трелевочным захватом) участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений о наличии производственных мощностей (ресурсов), представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей (ресурсов) на любом законном основании (например, договор купли-продажи и акты приема-передачи техники, и/или выписки из разделительного баланса или передаточные акты, и/или документы, в

которых указывается собственник техники, и/или карточки учета основных средств, и/или договоры аренды и/или иные документы).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника при сопоставлении заявок по критерию «Наличие производственных мощностей», оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 16.05.2024 №97/ОКЭ-ТЭ/24/2 отмечено следующее:

1) по итогам рассмотрения вторых частей заявок по лоту № 1 установлено, что участником № 4 в подтверждение наличия производственных мощностей «Трактор, оснащенный трелевочным захватом» в составе заявки не представлены документы, подтверждающие наличие производственных мощностей (ресурсов) на любом законном основании, предусмотренные пунктом 2.3 приложения 1.4 к документации о закупке. Представленный в составе заявки договор на услуги спецтехники от 1 февраля 2024г. № 14 не содержит информации, позволяющей определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. В соответствии с пунктом 3 статьи 607 Гражданского Кодекса Российской Федерации при отсутствии данной информации в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным. На основании изложенного, данный договор не учитывается при оценке участника №4 по критерию «Наличие производственных мощностей», баллы не начисляются.

2) По итогам рассмотрения вторых частей заявок по лоту № 2 установлено, что участником № 5 в подтверждение наличия производственных мощностей «Трактор, оснащенный трелевочным захватом» в составе заявки

не представлены документы, подтверждающие наличие производственных мощностей (ресурсов) на любом законном основании, предусмотренные пунктом 2.3 приложения 1.4 к документации о закупке. Представленный в составе заявки договор на услуги спецтехники от 1 февраля 2024г. № 14 не содержит информации, позволяющей определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. В соответствии с пунктом 3 статьи 607 Гражданского Кодекса Российской Федерации при отсутствии данной информации в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным

сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным. На основании изложенного, данный договор не учитывается при оценке участника №5 по критерию «Наличие производственных мощностей», баллы не начисляются.

Представители Заказчика отметили, что ООО «СпецСтройПроект» в составе заявки представило договор на услуги спецтехники от 01.02.2024 № 14, не содержащий информации, позволяющей определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы и сведения установила, что процедура оценки заявки ООО "СпецСтройПроект" осуществлена закупочной комиссией Заказчика с соблюдением условий Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО "СпецСтройПроект" (от 20.05.2024 вх. №13029-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 97/ОКЭ-ТЭ/24 на право заключения договора выполнения работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (извещение №32413281295), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ОАО «РЖД» нарушений при проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "СпецСтройПроект" (от 20.05.2024 вх. №13029-ЭП/24) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» (ИНН

7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 97/ОКЭ-ТЭ/24 на право заключения договора выполнения работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (извещение №32413281295) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.