

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24.03.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 26.03.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ; ;

при участии представителей ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс» Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ (далее — МНТК «Микрохирургия глаза», заказчик) — (доверенность), (доверенность), (доверенность);

при участии представителя заявителя — ООО «Юрэкс» - (доверенность);

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «ЮРЭКС» с жалобой на действия ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научнотехнический комплекс» Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ, связанные с организацией и проведением запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку растворов офтальмологических, извещение №32109991149.

Заявитель считает, что заказчиком необоснованно принято решение об отказе ООО «Юрэкс» в допуске к участию в запросе котировок в связи с признанием заявки заявителя несоответствующей требованиям документации.

Заказчиком представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

МНТК «Микрохирургия глаза» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н.Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденным решением наблюдательного совета от 22 января 2019 года (далее - Положение о закупке).

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №32109991149 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку растворов офтальмологических.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «Юрэкс» была подана заявка на участие в указанном запросе котировок.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме от 25.02.2021г. заявка ООО «Юрэкс» признана несоответствующей требованиям запроса котировок. В обоснование причин признания заявки несоответствующей указано следующее:

«В нарушение подпункта 1 пункта 6.9 части 2 Извещения, предложение на поставку товара содержит недостоверные показатели предлагаемого для поставки товара, не соответствующие инструкции по применению медицинского изделия, размещенной на сайте производителя <https://solopharm.com>, в свою очередь не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Разногласия в следующем:

1) рН товара, указанная в заявке -7,1,

рН товара на сайте производителя - 7,0-7,6, не соответствует рН, запрашиваемой Заказчиком и указанной в техническом задании - 7,2 +/- 0,2. Уровень рН одна и основных констант организма, для каждой среды подбирается максимально оптимально. Отклонение от параметров рН критично.

Разброс диапазона рН 7,0-7,6 для глаза крайне нежелателен и может привести к неблагоприятным последствиям для пациента.

2) Вязкость товара, указанная в заявке 32 424 мПас, вязкость товара на сайте производителя - от 20 000 до 100 000 мПас не соответствует вязкости, запрашиваемой Заказчиком и указанной в техническом задании - 40 000+20 000 мПас.

Вязкость - важный показатель, ее величина напрямую связана с задачей дисперсивного вискоэластика - обеспечивать защиту эндотелия роговицы, учитывая манипуляции хирурга. При увеличении данного показателя, свойства вискоэластика изменяются - он становится более плотный и под воздействием жидкости быстро удаляется из глаза, что влечет за собой необратимую утрату эндотелия роговицы и как частичную, так и полную утрату зрения пациента.»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно абзаца «б» подпункта 1 пункта 6.9 Части 2 Извещения о запросе котировок, заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение на поставку товара, выполнение работ, в которое входит **согласие участника закупки на поставку товара** в случае, если участник закупки предлагает для поставки товар, сведения о котором (указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д.) содержатся в извещении о закупке; или указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. **предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением о закупке**, если участник закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в извещении о закупке, при условии содержания в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара, и закупаемые товары в извещении о закупке содержат слова «или эквивалент».

В абзаце «в» указанного подпункта установлено, что в предложение на поставку товара должно содержать **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о закупке**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара.

Заказчик в Техническом задании к Извещению указал следующие характеристики закупаемого товара:

Состав	
Основные вещества: 3% Гиалуронат Натрия, 4% Хондроитин Сульфат	Наличие
Молекулярный вес 600 000 Дальтон	Соответствие
Форма выпуска: Одноразовые стерильные шприцы с канюлями	Соответствие
Объем в шприце: 0,5 мл	Соответствие
Только для одноразового применения	Соответствие
Стерильность	Соответствие
Апирогенность	Соответствие
Диаметр канюли 27 GA	Соответствие

Диаметр канюли 27 GA	Соответствие
Водонерастворимость	Соответствие
Тройной отрицательный электрический заряд молекул раствора	Наличие
Максимально возможная защитная способность по отношению к эпителию роговицы	Соответствие
Вязкость: Высокая (40 000±20 000 мПас)	Соответствие
Дисперсность: высокая	Соответствие
Эластичность: промежуточная	Соответствие
Псевдоэластичность: низкая	Соответствие
Когезивность; средняя	Соответствие
Устойчивость к смещению: высокая	Соответствие
Осмолярность: 325 мОсм ± 40 мОсм	Соответствие
pH: 7,2 ± 0,2	Соответствие
Полная прозрачность	Соответствие
Хорошая текучесть	Соответствие
Комплект поставки:	
Одноразовый стерильный асептически наполненный шприц со стерильной канюлей, 0,5 мл	1 шт.

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС России заявитель в составе своей заявки представил предложение, в соответствии с которым **сообщил о согласии поставить товары в соответствии с требованиями и на условиях, установленных извещением о закупке.** В частности, к поставке предлагается товар «Раствор офтальмологический вязкоэластичный «Адгевиск»; Производитель: ООО «Гротекс», Россия» со следующими характеристиками:

Основные вещества: 3% Гиалуронат Натрия, 4% Хондроитин Сульфат	Наличие
Молекулярный вес 600 000 Дальтон	Соответствие
Форма выпуска: Одноразовые стерильные шприцы с канюлями	Соответствие
Объем в шприце: 0,5 мл	Соответствие
Только для одноразового применения	Соответствие
Стерильность	Соответствие
Апирогенность	Соответствие
Диаметр канюли 27 GA	Соответствие
Водонерастворимость	Соответствие
Тройной отрицательный электрический заряд молекул раствора	Наличие
Максимально возможная защитная способность по отношению к эпителию роговицы	Соответствие
Вязкость: Высокая 32 424 мПас (в соответствии с паспортом товара)	Соответствие
Дисперсность: высокая	Соответствие
Эластичность: промежуточная	Соответствие
Псевдоэластичность: низкая	Соответствие
Когезивность; средняя	Соответствие
Устойчивость к смещению: высокая	Соответствие
Осмолярность: 349 мОсм (в соответствии с паспортом товара)	Соответствие
pH: 7,1 (в соответствии с паспортом товара)	Соответствие
Полная прозрачность	Соответствие

Показатель соответствия	Соответствие
Хорошая текучесть	Соответствие
Комплект поставки:	
Одноразовый стерильный асептически наполненный шприц со стерильной канюлей, 0,5 мл	1 шт.

Согласно пункту 16 Информационной карты Извещения в качестве документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги установленным требованиям, участники запроса котировок должны представить в составе заявки **копии регистрационных удостоверений**, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на каждое наименование поставляемой продукции. Представление **иных документов не требуется**.

В составе заявки Заявителем в качестве подтверждения соответствия товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, **представлена копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие от 19.12.2019 года № РЗН 2019/9400**, Декларация о соответствии от 10.02.2020 года.

Комиссия Иркутского УФАС России на основании анализа предложения заявителя и требований Технического задания Извещения, пришла к выводу **о соответствии характеристик предлагаемого ООО «Юрэкс» товара требованиям Технического задания заказчика**.

Согласно пояснениям заказчика предложение на поставку товара заявителя содержит недостоверные показатели предлагаемого для поставки товара, не соответствующие инструкции по применению медицинского изделия, размещенной на сайте производителя <https://solopharm.com>, в свою очередь не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Как указано в инструкции по применению медицинского изделия «Раствор офтальмологический вискоэластичный «Адгевиск» рН товара — 7,0-7,6, вязкость товара - от 20 000 до 100 000 мПас.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что **характеристики товара, предлагаемого к поставке ООО «Юрэкс» соответствуют диапозонным значениям, указанным в инструкции к товару**.

Довод заказчика относительно того, что характеристики товара в инструкции по применению не соответствуют требуемым в техническом задании признается Комиссией необоснованным ввиду следующего.

Учитывая, что **участник, подавая заявку на участие в аукционе, дает согласие на поставку товара с требуемыми характеристиками, он несет ответственность за соответствие поставляемого товара на этапе**

исполнения договора.

Как указал заявитель в своих пояснениях, к поставке предлагается товар с характеристиками, указанными ООО «Юрэкс» в заявке, соответствующими требованиям технического задания извещения о запросе котировок, поскольку **диапазонные показатели вязкости и pH препарата «Адгевиск» позволяют изготовителю произвести партию товара, соответствующую всем необходимым требованиям заказчика, что при поставке может быть подтверждено аналитическим паспортом завода-изготовителя на конкретную партию товара.**

На рассмотрение Комиссии Иркутского УФАС России ООО «Юрэкс» было представлено официальное гарантийное письмо ООО «Гротекс» - производителя препарата «Адгевиск», согласно которому производитель гарантирует, что конкретные характеристики произведенного на данный момент Раствора офтальмологического вискоэластичного «Адгевиск» соответствует характеристикам: Вязкость: $(40\ 000 \pm 20\ 000 \text{ мПас})$, Осмолярность: $325 \text{ мОсм} + 40 \text{ мОсм}$, pH: $7,2 \pm 0,2$. Также подтверждается, что конкретные характеристики последующих партий Раствора офтальмологического вискоэластичного «Адгевиск» предлагаемых к поставке по котировочным заявкам № извещения 32109991149, №32109990865, №32109991501, №32109991501 не будут выходить за рамки запрашиваемых диапазонов.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В связи с указанным, **заказчик не вправе устанавливать в документации о закупке требования к товару, которым соответствует товар одного производителя.**

Согласно пункту 7 Части 4 Извещения комиссия вправе признать заявку участника закупки несоответствующей требованиям извещения в

случаях:

- непредоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 5 части 2 настоящего извещения, или предоставления в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия документов и сведений, предусмотренных пунктом 5 части 2 настоящего извещения;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящим извещением;
- иных случаях, предусмотренных Положением о закупках Заказчика и настоящего извещения.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу **о соответствии характеристик товара, предлагаемого к поставке ООО «Юрэкс» диапазонным значениям, указанным в инструкции к товару «Адгевиск» , а также требованиям установленным в техническом задании заказчика, в связи с чем признает отказ заявителю в допуске к участию в запросе котировок неправомерным.**

Учитывая изложенное Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу об обоснованности довода заявителя, признала заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пункт 7 части 4, абзац «б» подпункта 1 пункта 6.9 Части 2 Извещения о запросе котировок.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной. Принято решение выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, путем отмены принятого при проведении запроса котировок протокола рассмотрения и оценки заявок от 25.02.2021, и повторного рассмотрения заявок участников запроса котировок, с учетом настоящего решения Иркутского УФАС России.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «ЮРЭКС» на действия заказчика – ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научнотехнический комплекс» Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова Министерства здравоохранения РФ, связанные с организацией и проведением запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку растворов офтальмологических (извещение №32109991149) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 7 части 4, абзац «б» подпункта 1 пункта 6.9 Части 2 Извещения о запросе котировок.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, путем отмены принятого при проведении запроса котировок протокола рассмотрения и оценки заявок от 25.02.2021г. и повторного рассмотрения заявок участников с учетом настоящего решения Иркутского УФАС России.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших установленные нарушения к административной ответственности.
5. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии