

## Решение

### по делу № 42-ОВ/2011 о нарушении антимонопольного законодательства

10 ноября 2011 г

г. Махачкала

Резолютивная часть решения объявлена 10 ноября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 18 ноября 2011 г.

Комиссия Дагестанского Управления ФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

**Председателя Комиссии;**

**Членов Комиссии:**

Магомедова М.Р.

Агамирзаева В.А.

Алиевой А.Н.

рассмотрев дело № 42-ОВ/2011 по признакам нарушения **Администрацией МО «Буйнакский район»** пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ-№ 135).

**в присутствии** представителя:

- от **Министерства сельского хозяйства Республики Дагестан** - xxxx (доверенность от xxxx).

**в отсутствии** представителей:

-от ООО «Сургут-Каспий»;

-от **Администрации МО «Буйнакский район»**, своевременно извещенных о времени и месте рассмотрения дела (в материалах дела имеется почтовая карточка-уведомление о вручении определения о назначении дела № 42-ОВ/2011 от 14.10.2011г. №50-01/6250),

### УСТАНОВИЛА:

**02.06.2011г.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан поступило письмо от ФАС России, в котором сообщалось, что ФАС России на основании публикаций в СМИ провела проверку соблюдения требований антимонопольного законодательства в отношении «Ассоциация строителей России». Было установлено, что между данной организацией и Правительством Республики Дагестан были заключены соглашения о

сотрудничестве. В ходе расследования ФАС России направила запрос информации в Правительство Республики Дагестан. Анализ полученной информации показал, что соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Дагестан и НО «Ассоциация строителей России» не было реализовано. ФАС России в ходе анализа информации, полученной из Республики Дагестан выявила, что ООО «Сургут-Каспий» Администрацией МО «Буйнакский район» был представлен в аренду земельный участок для строительства цементного завода без проведения торгов. Имеющиеся в распоряжении документы ФАС России направила в адрес Дагестанского УФАС России, с целью дальнейшей проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства.

В ходе анализа представленных Администрацией МО «Буйнакский район» и ООО «Сургут-Каспий» по дополнительно направленному запросу документов, Дагестанское УФАС России, установило, что в действиях Администрации МО «Буйнакский район» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, п.3 ч.1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ-№135), выразившегося в предоставлении в аренду ООО «Сургут-Каспий», земельного участка площадью 25 га без проведения публичных процедур (торгов) (Постановление Администрации МО «Буйнакский район» от 25.08.2009г. №384).

В соответствии со статьей 3 Закона о защите конкуренции данный Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства, **16.09.2011г.** Дагестанским УФАС России в отношении Администрации МО «Буйнакский район» было возбуждено дело №42-ОВ/2011. Определением от 16.09.2011г. №50-01/5645 дело №42-ОВ/2011 было назначено к рассмотрению на 14 октября 2011г.

Вынесение решения Комиссией Дагестанского УФАС России было отложено на 10.11.2011г.

**Исследовав материалы дела и выслушав объяснения сторон, Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан, установила следующее:**

26 апреля 2004г. между Администрацией МО «Буйнакский район» (Арендодатель) и гражданкой xxxx (Арендатор) был заключен договор аренды земельного участка №050. В соответствии с п.1 договора следует, что Арендодатель сдает, а Арендатор принимает в аренду земельный участок из земель спецземфонда Буйнакского района общей площадью 100,0 га – в частности 40,0 га пашни, 60,0 га пастбищ, расположенный в Буйнакском районе, с.Аркас, местность «Чубурча», сроком на 49 лет, с 26.04.2004г по 26.04.2053г.

Как было установлено Комиссией в ходе рассмотрения дела, 25.08.2009г xxxx

обратилась к Администрации МО «Буйнакский район» с заявлением (входящий №0-744), из содержания которого следует, что в связи с обращением ООО «Сургут-Каспий» в лице генерального директора хххх о выделении 25 га земель из арендуемых хххх 100 га, для последующего равновеликого обмена на земли 25 га госскотопрогона, она просит изъять указанную площадь обратно в спецземфонд Буйнакского района для дальнейшего обмена.

Постановлением Администрации МО «Буйнакский» район от 25.08.2009г №384 ООО «Сургут-Каспий» был предоставлен в аренду земельный участок площадью 25 га из земель МО «село Аркас» с последующим выкупом в местности «Кадаркутан» для строительства цементного завода. Пунктом 2 данного постановления Администрация МО «Буйнакский район» просит Правительство РД произвести равновеликий и равноценный обмен части земель госскотопрогона площадью 25 га с кадастровым номером 05:11:000070:183 на земельный участок МО «село Аркас» с кадастровым номером 05:11:000074:006 из земель сельскохозяйственного назначения в местности «Чубурча».

Пунктом 4 Постановления от 25.08.09 №384 Администрация МО «Буйнакский район» постановляет ООО «Сургут-Каспий» приступить к строительству завода при наличии документов по переводу земель из категории сельскохозяйственного назначения в земли промышленности.

17.09.2009г между Администрацией МО «Буйнакский район» и ООО «Сургут-Каспий» заключено соглашение №0-507, в соответствии с которым ООО «Сургут-Каспий» обязуется приступить к освоению земельного участка по назначению не позднее 31.12.2010г. в ином случае земельный участок будет изъят (п.3 Соглашения от 17.09.09).

13.10.2009г. между Правительством РД и Китайской компанией «Норинко» заключено соглашение договора подряда на строительство завода по производству цемента. Строительство цементного завода в Буйнакском районе является инвестиционным проектом РД.

Согласно ст.7 Закона РД от 07.10.2008г №42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории РД», государственная поддержка предусмотрена для инвестиционного проекта, получившего статус приоритетного.

Комиссией установлено, что на настоящий день инвестиционному проекту «строительство цементного завода» не предоставлен статус **приоритетного**. Таким образом, предоставление Администрацией МО «Буйнакский район» земельного участка ООО «Сургут-Каспий» до предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного является нарушением Закона РД от 07.10.2008г №42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории РД».

Кроме того, статья 3 Закона РД «О статусе земель отгонного животноводства в РД» от 09.10.1996г №18 гласит – земли отгонного животноводства относятся к собственности Республики Дагестан и имеют особый статус. Управление и распоряжение землями отгонного животноводства осуществляется Правительством РД или уполномоченным им органом (ст.3 Закона РД «О статусе земель отгонного животноводства в РД»).

В соответствии со статьей 6 Закона РД «О статусе земель отгонного

животноводства в РД» юридическим лицам и гражданам земли отгонного животноводства предоставляются только в аренду. Заключение договоров аренды земель отгонного животноводства осуществляется Правительством РД или уполномоченным органом.

Согласно статье 8 Земельного кодекса РФ – перевод земель из одной категории в другую в отношении земель сельскохозяйственного назначения осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ.

28.07.2011г Дагестанское УФАС России направило запросы в Управление Росреестра по РД о регистрации договора аренды и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по РД о предоставлении сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости.

22.08.2011г. от Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РД поступил ответ о том, что запрашиваемые сведения об объекте недвижимого имущества: земельные участки, кадастровый номер <...> :11:000074:006 и 05:11:000070:183 не могут быть представлены, поскольку в Едином Государственном реестре прав записи о регистрации прав, ограничений (обременений) на эти объекты отсутствуют.

Не проведя публичные процедуры при принятии решения о предоставлении земельного участка ООО «Сургут-Каспий» для строительства цементного завода, Администрация МО «Буйнакский район» ограничила потенциальную возможность других хозяйствующих субъектов приобрести в аренду данный земельный участок, тем самым нарушив п.3 ч.1 ст.15 ФЗ-№135.

Согласно **п.3 ч.1 ст.15 ФЗ-№135**, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: **установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.**

В ходе рассмотрения дела №42-ОВ/2011 Комиссия установила, что 10 октября 2011г. Администрация МО «Буйнакский район» своим постановлением от 10.10.11г. №434, отменила ранее вынесенное постановление МО «Буйнакского района» №348 от 25.08.2009г. «О предоставлении земель на площади 25 га ООО «Сургут-Каспий» для строительства цементного завода», тем самым добровольно устранив нарушение антимонопольного законодательства.

Комиссия также принимает во внимание то обстоятельство, что между Администрацией МО «Буйнакский район» и ООО «Сургут-Каспий» не заключен договор аренды, то есть фактическая передача земельного участка ООО «Сургут-Каспий» не была произведена. Постановление от 25 августа 2009г. №348

свидетельствует о принятом Администрацией МО «Буйнакский район» решении, которое противоречит требованиям п.3 ч.1 ст.15 ФЗ-№135, поскольку ограничены права хозяйствующих субъектов на приобретение в аренду земельного участка. Его последующая отмена является добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Дагестанского УФАС России, руководствуясь частью 1 статьи 15, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию МО «Буйнакский район», нарушившей пункт 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2009 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Рассмотрение дела **№42-ОВ/2011** прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства Администрацией МО «Буйнакский район».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

**Председатель Комиссии:**

**К.М. Кубасаев**

**Члены Комиссии:**

**М.Р. Магомедов**

**В.А. Агамирзаев**

**А.Н. Алиева**

*Исп. Алиева Асият Нарбалаевна*

*Тел:*