

13 сентября 2016 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства ПАО «Т Плюс»,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **У С Т А Н О В И Л:**

В Удмуртское УФАС России 06.07.2016 вх.№5173 из ФАС России поступило заявление (исх.№ЮО-160 от 14.03.2016) ООО «Группа компаний «Единая УК» на действия ПАО «Т Плюс», выразившиеся в необоснованном отказе от заключения договора теплоснабжения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27; ул. Орджоникидзе, д. 49.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес ПАО «Т Плюс», ООО «Группа компаний «Единая УК» направлялись запросы информации.

В ходе рассмотрения заявления было установлено следующее.

Факт того, что ООО «ГК «Единая УК» является управляющей компанией по отношению к многоквартирным домам №27 по пер. Metallургическому, №49 по ул. Орджоникидзе г. Ижевска, уполномоченной на предоставление коммунальных услуг, а также на выбор ресурсоснабжающих организаций и заключение с ними договоров для обеспечения коммунальными услугами собственников жилых помещений в многоквартирных домах, подтверждается представленными протоколами общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, договорами управления многоквартирным домом.

Согласно п. 1 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или ТСЖ либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 №124, Правила устанавливают обязательные требования при заключении управляющей организацией с ресурсоснабжающими организациями договоров теплоснабжения в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в МКД или жилого дома коммунальной услуги.

Согласно п. 4 Правил управляющая организация обращается в ресурсоснабжающую организацию для заключения договора ресурсоснабжения в случае, если на такую управляющую организацию в соответствии с договором управления многоквартирным домом, в том числе заключенным товариществом

или кооперативом с управляющей организацией, уставом товарищества или кооператива возложена обязанность по предоставлению потребителям коммунальных услуг.

Согласно письму ООО «ГК «Единая УК» от 30.12.2015 №701 ООО «ГК «Единая УК» просит ПАО «Т Плюс» заключить договор теплоснабжения в отношении МКД №27 по пер. Metallургическому, №49 по ул. Орджоникидзе, находящихся под управлением ООО «ГК «Единая УК».

В соответствии с письмом ПАО «Т Плюс» от 20.01.2016 №71404-06-06908 (далее – письмо от 20.01.2016), направленном в ответ на письмо №701, копия технического паспорта на МКД №27 заверена не в соответствии с установленным порядком п. 8 Правил, в связи с чем ПАО «Т Плюс» приостанавливает рассмотрение заявки №701.

Согласно письму ПАО «Т Плюс» от 26.07.2016 вх.№5767 15.01.2016 в адрес ПАО «Т Плюс» поступила заявка ООО «ГК «Единая УК» №701 о заключении договора теплоснабжения в отношении МКД №27 по ул. пер. Metallургический, №49 по ул. Орджоникидзе г. Ижевска. ПАО «Т Плюс» приостановило рассмотрения данной заявки в связи с ненадлежащим оформлением документов, после чего рассмотрение заявки №701 было завершено.

Согласно абз. 2 п. 8 Правил документы, указанные в п. 6, п. 7 Правил, предоставляются в виде копий, которые должны быть заверены лицами, выдавшими документы, либо лицом, уполномоченным на совершение действий по заверению копий таких документов.

В соответствии с п. 14 Правил представление исполнителем документов, предусмотренных [пунктами 6 и 7](#) Правил, не в полном объеме или неправильное их оформление не является основанием для отказа в заключении договора ресурсоснабжения. В этом случае ресурсоснабжающая организация сообщает исполнителю в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня получения документов о допущенных несоответствиях и порядке их устранения, после чего приостанавливает рассмотрение представленных документов без их возврата исполнителю вплоть до получения от него недостающих (правильно оформленных) документов, если стороны не договорились об ином.

Таким образом, в отношении МКД №49 по ул. Орджоникидзе г. Ижевска ПАО «Т Плюс» не направило ООО «ГК «Единая УК» проект договора теплоснабжения, не указав причин для отказа (в письме ПАО «Т Плюс» от 20.01.2016 сказано только про ненадлежащее заверение копии технического паспорта на МКД №27 по ул. пер. Metallургический).

В соответствии с п. 13 Правил основаниями для отказа ресурсоснабжающей организацией от заключения договора ресурсоснабжения являются:

- отсутствие технологического присоединения (подключения) многоквартирного дома (жилого дома) либо общих сетей инженерно-технического обеспечения, которыми объединены жилые дома, к соответствующим централизованным сетям инженерно-технического обеспечения;

- наличие предусмотренного [частью 17 статьи 12](#) Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской

Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" договора ресурсоснабжения;

- наличие предусмотренного [частью 18 статьи 12](#) Федерального закона №176-ФЗ решения о сохранении порядка предоставления коммунальных услуг и расчетов за коммунальные услуги (ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг);

- отсутствие у управляющей организации лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом - для управляющей организации;

- отсутствие обязанности ресурсоснабжающей организации заключить договор ресурсоснабжения с любым обратившимся к ней лицом в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами в сфере ресурсоснабжения.

В случае отказа от заключения договора ресурсоснабжения по указанным основаниям ресурсоснабжающая организация обязана в письменной форме уведомить исполнителя об отказе от заключения договора ресурсоснабжения с указанием причин такого отказа в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки (оферты) исполнителя и документов, предусмотренных [пунктами 6 и 7](#) Правил.

ПАО «Т Плюс» не представило писем об уведомлении ООО «ГК «Единая УК» об отказе от заключения договора теплоснабжения по основаниям, указанным в п.13 Правил.

Следовательно, ПАО «Т Плюс» без законных оснований уклонилось от направления договора теплоснабжения в отношении МКД №49 по ул. Орджоникидзе г. Ижевска.

Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих

конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

В соответствии с аналитическим отчетом от 09.12.2015 года о результатах анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению в географических границах г. Ижевска за период с 01.01.2015 года до 01.10.2015 года ПАО «Т Плюс» занимает долю на рынке в размере 72,8 %.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Как указывалось выше, ПАО «Т Плюс» без указания причин уклонилось от заключения с ООО «ГК «Единая УК» договора теплоснабжения в отношении МКД №49 по ул. Орджоникидзе г. Ижевска.

Данное бездействие ПАО «Т Плюс» имеет признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В бездействии ПАО «Т Плюс», выразившемся в уклонении от заключения договора теплоснабжения путем приостановления рассмотрения заявки №701 в отношении МКД №27 по ул. пер. Metallургический также имеются признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», так как со стороны ПАО «Т Плюс» не представлено достаточных доказательств, свидетельствующих о том, что копия технического паспорта на МКД №27 была ненадлежащим образом заверена (что является основанием для приостановления).

Согласно ч. 1 ст. 39.1 Закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по

устранению последствий такого нарушения.

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Закона «О защите конкуренции» в случае выявления признаков нарушения, в том числе, п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» выдается предупреждение. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

С учетом изложенного 03.08.2016 Удмуртское УФАС России выдало ПАО «Т Плюс» предупреждение №ММ01-17-06/6614, согласно которому ПАО «Т Плюс» должно направить в адрес ООО «ГК «Единая УК» проект договора теплоснабжения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: пер. Metallургический, д. 27; ул. Орджоникидзе, д. 49. Предупреждение следует исполнить в течение 10 дней с момента получения, уведомить Удмуртское УФАС России в течение 3 дней с момента окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение было получено 10.08.2016, следовательно, срок для выполнения истек 22.08.2016, срок для информирования Удмуртского УФАС России истек 25.08.2016.

Согласно письму ПАО «Т Плюс» от 18.08.2016 №71404-05-08043 ПАО «Т Плюс» направило в адрес ООО «ГК «Единая УК» проект договора теплоснабжения №К2543 от 18.08.2016.

В соответствии с проектом договора №К2543 в качестве объекта теплоснабжения указан многоквартирный дом №49 по ул. Орджоникидзе г. Ижевска.

ПАО «Т Плюс» также приложило копию листа описи, свидетельствующего о направлении в адрес ООО «ГК «Единая УК» сопроводительного письма от 18.08.2016 №71404-05-08043, а также проекта договора №К2543 от 18.08.2016.

Как указывалось выше, предупреждение от 03.08.2016 выдавалось в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: ул. Орджоникидзе, д. 49; пер. Metallургический, д. 27. ПАО «Т Плюс» представило документы, свидетельствующие о направлении проекта договора теплоснабжения в отношении многоквартирного дома №49 по ул. Орджоникидзе. В отношении многоквартирного дома №27 по пер. Metallургическому документы, подтверждающие выполнение предупреждения от 03.08.2016, в Удмуртское УФАС России не поступили.

Таким образом, предупреждение от 03.08.2016 в части направления проекта договора в отношении многоквартирного дома №27 по пер. Metallургическому не исполнено.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с п. 3.5 Приказа ФАС России от 22.01.2016 №57/16 в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти

рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Таким образом, бездействие ПАО «Т Плюс», выразившиеся в необоснованном уклонении от заключения договора теплоснабжения с ООО «ГК «Единая УК» в отношении многоквартирного дома №27 по пер. Metallургическому г. Ижевска, имеет признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 01.09.2016 года № 153 о возбуждении дела №АА06-06/2016-242 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **определил:**

1. Назначить дело №АА06-06/2016-242 к рассмотрению на **20 октября 2016 года на 09 часов 30 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу – ООО «Группа компаний «Единая УК» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Союзная, д. 37а, ИНН 1840038731).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – ПАО «Т Плюс» (143421, Московская область, Красногорский район, Автодорога Балтия, Территория Бизнес-центр «Рига-Ленд», строение 3, ИНН 6315376946).

4. Заявителю ООО «ГК «Единая УК», ответчику ПАО «Т Плюс» **в срок до 16:00 12.10.2016** представить следующие сведения и документы:

4.1. Письменные пояснения о том, заключен ли к моменту получения настоящего определения договор теплоснабжения в отношении многоквартирного дома №27 по пер. Metallургическому, с приложением копий подтверждающих документов (в случае если между сторонами идет процесс урегулирования разногласий либо заключения договора необходимо указать).

4.2. Письменные возражения/пояснения по поводу информации, изложенной в настоящем определении, с приложением копий подтверждающих документов.

4.3. Документы и информацию, способствующие рассмотрению дела (по усмотрению).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>