

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 072/07/18.1–186/2020

Резолютивная часть решения оглашена 25.09.2020 года

В полном объёме решение изготовлено 28.09.2020 года  
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–186/2020 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Алекс плюс» (далее также – Заявитель, Общество) на действия муниципального автономного учреждения дошкольного образования

«Детский сад № 9» г. Ялуторовска (далее также – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора замены деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ в МАУДО «Детский сад № 9» по адресу: г. Ялуторовск, ул. Революции, д. 127 (реестровый номер извещения: 32009431737), далее также – Закупка, в отсутствие представителя Заявителя, уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, в присутствии

*представителя Заказчика:*

<...>;

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 17.09.2020 г. поступила жалоба (вх. № 9420) ООО «Алекс плюс» на действия МАУДО «Детский сад № 9» г. Ялуторовска при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора замены деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ в МАУДО «Детский сад № 9» по адресу: г. Ялуторовск, ул. Революции, д. 127 (реестровый номер извещения: 32009431737).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России 22.09.2020 г. в 15:01 в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № ИВ/7037) о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по

существо и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Из довода жалобы Заявителя следует, что заявка Общества необоснованно отклонена закупочной комиссией Заказчика на основании п. 11.7 закупочной документации, а именно за отсутствие в составе заявки Приложения № 3 (заявка на участие в Закупке).

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился и пояснил, что заявка Общества была правомерна отклонена закупочной комиссией Заказчика, так как не соответствовала установленным требованиям закупочной документации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные документы и сведения, заслушав пояснения представителей Заказчика, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках), заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать Положению о закупке

Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, протоколом заседания Наблюдательного совета МАУДО «Детский сад № 9» от 18.05.2020 г. № 8 утверждено положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд МАУДО «Детский сад № 9» (далее – Положение), которое 19.05.2020 г. размещено на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/>.

Как установлено материалами дела, 25.08.2020 г. (с изменениями от 27.08.2020 г.) на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (реестровый номер извещения: 32009431737) и на сайте оператора электронной площадки – общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее – Оператор ЭТП) по адресу: <https://www.rts-tender.ru/> (закупка № 32009431737) Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на замену деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ в МАУ ДО «Детский сад № 9» по адресу: г. Ялutorовск, ул. Революции, д. 127 (далее – Документация).

Дата и время окончания подачи заявок: 08.09.2020 г. в 10:00.

Дата подведения итогов: 09.09.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 483 937,60 руб.

Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 09.09.2020 г. (размещён в ЕИС 11.09.2020 г.) зафиксировано, что на участие в Закупке подано шесть заявок, четыре из которых отклонены закупочной комиссией Заказчика, как несоответствующие требованиям закупочной документации, в том числе заявка Общества на основании п. 11.7 Документации, а именно со следующей формулировкой: «В составе документов участника отсутствует приложение № 3 к документации о закупке – форма «Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме».».

В соответствии с п. 10.2 Положения под запросом предложений в электронной форме понимается форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путём размещения в ЕИС извещения и документации о проведении запроса предложений в электронной форме и победителем запроса предложений признаётся участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определёнными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 10.2.6 Положения, заявки на участие в запросе предложений представляются по форме и в порядке, которые указаны в документации о проведении запроса предложений, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении запроса предложений.

Так, п. 11.1 Документации определено, что заявка на участие в закупке, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по форме - приложение № 3 к документации.

Приложение № 3 к Документации представляет собой Форму заявки на участие в Закупке, содержащую, в том числе:

- информацию об участнике (наименование, ОГРН, ИНН, КПП, почтовый адрес, номер телефона, адрес электронной почты и т.д.);
- подтверждение соответствия такого участника требованиям Документации и обязательства, в случае признания его победителем, исполнить соответствующие условия, предусмотренные договором;
- подтверждение наличия исполненных аналогичных договоров (контрактов);
- информацию о том, что участник Закупки ознакомлен с материалами, содержащимися в Документации (её технической частью), влияющими на стоимость услуг и не имеет к ней претензий;
- предлагаемую участником Закупки цену исполнения договора и др.;

В ходе изучения представленных сторонами документов и сведений, Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что форма заявки на участие в Закупке (Приложение № 3 к Документации) ООО «Алекс плюс» прикреплена Обществом на сайте Оператора ЭТП во вкладку «ценовое предложение», что подтверждается скрин-образом личного кабинета электронной торговой площадки Заявителя, представленной им совместно с жалобой.

Вместе с тем, Заказчиком в материалы дела представлен скрин-образ личного кабинета электронной торговой площадки, из которого следует, что на момент окончания подачи заявок и открытия доступа к ним (08.09.2020 г.), закупочная комиссия не могла ознакомиться с вкладкой «ценовое предложение», куда была прикреплена Заявителем форма заявки на участие в закупке.

Согласно п. 13.3 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утверждённого Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 31-П/20 от 20.08.2020 г. (далее – Регламент), заявки на участие в запросе предложений, запросе цен, запросе котировок, конкурентных переговоров, запрос оферт подаются в соответствии с разделом 8 настоящего Регламента.

Так, п. 8.9.1 Регламента определено, что при заполнении экранной формы заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств, Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона о закупках, в соответствии с которым Оператор ЭТП обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.

В соответствии с п. 10.2.16 Положения и п. 16.2 Документации, комиссия по закупкам при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений сначала рассматривает их на соответствие требованиям действующего законодательства и документации о проведении запроса предложений. При наличии оснований, установленных документацией о проведении запроса предложений, комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений отказать в допуске к участию в запросе предложений участнику закупки. Комиссия по закупкам оценивает и сопоставляет только допущенные к участию в запросе предложений заявки на участие в запросе предложений.

Так, согласно п. 11.7 Документации, не представление, либо частичное представление документов, несоответствие документов требованиям, установленным в п. 11.1, пп. 1-12 п.11.2, п. 11.3 – 11.6 настоящей документации, или частичное их заполнение расценивается комиссией по закупкам как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией и такая заявка отклоняется.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что Приложение № 3 к Документации (Форма заявки на участие в Закупке) было прикреплено Заявителем во вкладку «Предложение о цене», что, в свою очередь в соответствии с п. 8.9.1 Регламента не позволило закупочной комиссии Заказчика обнаружить указанный документ в составе заявки Общества, соответственно указанная заявка обоснованно отклонена закупочной комиссией Заказчика на основании п. 11.7 Документации.

С учётом вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы и сведения и заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемых Обществом действиях закупочной комиссии Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о закупках, соответственно, жалоба ООО «Алекс плюс» на действия МАУДО «Детский сад № 9» г. Ялуторовска при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора замены деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ в МАУДО «Детский сад № 9» по адресу: г. Ялуторовск, ул. Революции, д. 127 (реестровый номер извещения: 32009431737) не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Алекс плюс» на действия муниципального автономного учреждения дошкольного образования «Детский сад № 9» г. Ялуторовска при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора замены деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ в МАУДО «Детский сад № 9» по адресу: г. Ялуторовск, ул. Революции, д. 127 (реестровый номер извещения: 32009431737) **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>



В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.