

РЕШЕНИЕ

г. Кемерово

Резолютивная часть решения объявлена 15.11.2013 г.

Решение в полном объеме изготовлено 29.11.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов
власти;

Члены Комиссии: Куколева К.П. – ведущий специалист-эксперт отдела
контроля органов власти;
Юканкин Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела
контроля органов власти;

при участии:

<...> – представителя администрации Беловского городского округа по доверенности;

<...> – представителя ООО «Инвестиционно-производственная группа «Красная горка» по доверенности;

ИП <...>;

рассмотрев дело № 66/А-15-2013, возбужденное по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения заявления ЗАО Радиотелевизионная компания «Омикс» (далее – ЗАО РТК «Омикс») приказом Кемеровского УФАС России от 22.07.2013 № 206 было возбуждено дело № 66/А-15-2013 по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа части 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в неосуществлении, в течение длительного времени, действий, направленных на демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций, тем самым необоснованно предоставив преимущества владельцам рекламных конструкций – ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка», ООО «Европа плюс Кузбасс», ООО «Информ-Ресурс», ИП <...>, при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере наружной рекламы на территории

Беловского городского округа.

Определением от 31.07.2013 г. дело № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 09.09.2013 г. на 11 часов 00 минут.

26.08.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России представлены пояснения администрации Беловского городского округа, согласно которым спорные рекламные конструкции демонтированы. Доказательств не представлено.

Уведомлением от 04.09.2013 г. № 11/7186 рассмотрение дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было перенесено на 01.10.2013 г. на 10 часов 00 минут.

01.10.2013 г. на рассмотрение дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства представители ООО «Информ-Ресурс» не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Информ-Ресурс» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 01.10.2013 г. рассмотрение дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 07.11.2013 г. на 15 часов 00 минут.

07.11.2013 г. на рассмотрении дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства представители ЗАО РТК «Омикс», ООО «Информ-Ресурс», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении от 11.10.2013 г., а также копия списка № 3 внутренних почтовых отправок от 09.10.2013 г., копия страницы с официального сайта Почты России в сети «Интернет» с информацией о вручении 18.10.2013 заказного письма адресату), не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей ЗАО РТК «Омикс», ООО «Информ-Ресурс».

На рассмотрении дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 07.11.2013 г., представитель администрации Беловского городского округа поддержал пояснения, представленные в Кемеровское УФАС России 26.08.2013 г. Доказательств, подтверждающих демонтаж спорных рекламных конструкций, в полном объеме не представил.

ИП <...>, а также представители ООО «ИПГ «Красная горка», ООО «Европа плюс Кузбасс» пояснили, что все принадлежащие данным хозяйствующим субъектам рекламные конструкции в настоящее время демонтированы.

07.11.2013 г. Комиссией Кемеровского УФАС России объявлен перерыв в заседании по рассмотрению дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства до 10 часов 00 минут 15.11.2013 г., в связи с необходимостью предоставления дополнительных доказательств.

14.11.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России от администрации Беловского городского округа поступили необходимые документы.

После перерыва в рассмотрении дела № 66/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы данного дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

1. 11.08.2004 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 933-р «Об изъятии и предоставлении земельных участков предприятиям и организациям», согласно пункту 2.7. которого определено представить в аренду ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» земельные участки площадью по 8 кв.м. под рекламные щиты в г. Белово:

1. ул. Октябрьская, район дома № 43;
2. ул. Октябрьская, район дома № 51;
3. ул. Аэродромная.

20.08.2004 г. распоряжением администрации г. Белово № 961-р «О размещении рекламы и информации в городе» ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» разрешено размещение двухсторонних рекламных установок в количестве 3 штук, общей площадью 24 кв.м. на указанных земельных участках.

01.01.2006 г. на основании распоряжения администрации г. Белово от 11.08.2004 № 933-р между муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и землеустройству администрации г. Белово» (далее – МУ «КЗРЗ») и ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» заключен договор аренды земельного участка № 4953/06, сроком действия с 01.01.2006 г. по 30.12.2006 г., согласно которому арендодатель (МУ «КЗРЗ») сдал, а арендатор (ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка») взял в аренду указанные выше земельные участки под рекламные щиты.

Уведомлением от 19.02.2010 г. № 790, полученным ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» 26.02.2010 г., администрация г. Белово сообщила данному хозяйствующему субъекту о расторжении договора аренды земельного участка № 4953/06 от 01.01.2006 г. в трёхмесячный срок с момента получения данного уведомления.

Согласно распоряжению администрации г. Белово от 31.05.2010 № 1029-р признан утратившим силу пункт 2.7. распоряжения администрации г. Белово от 11.08.2004 № 933-р.

26.10.2012 г. муниципальным учреждением «Комитет по земельным ресурсам и муниципальному имуществу города Белово» (далее – МУ «КЗРиМИ») в адрес ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» направлено повторное уведомление № 516 о демонтаже в кратчайшие сроки, в связи с размещением (расположением) рекламных конструкций, находящихся в г. Белово по адресам:

1. ул. Октябрьская, район дома № 43;
2. ул. Октябрьская, район дома № 51;
3. ул. Аэродромная;

с нарушением требований ГОСТа Р 52044-2003. Данное уведомление было получено ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» 30.10.2012 г.

Согласно актам проверки соблюдения земельного законодательства от 13.11.2013 №№ 995, 996, 1012 рекламные конструкции на земельных участках, расположенных в г. Белово по адресам: ул. Октябрьская, район дома № 51; ул. Октябрьская, район дома № 43; ул. Аэродромная, демонтированы.

2. 29.11.2006 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 1734-р «О предоставлении земельных участков предприятиям и организациям», согласно пункту 2.6. которого определено представить в аренду ООО «Европа плюс Кузбасс» земельные участки под рекламные щиты в г. Белово:

1. ул. Октябрьская, район дома № 31, площадью 9 кв.м.;
2. ул. Октябрьская, район дома № 29, площадью 6 кв.м.;
3. ул. Октябрьская, район дома № 37, площадью 6 кв.м.;
4. Микрорайон № 3, район дома № 19, площадью 6 кв.м.

21.12.2006 г. на основании указанного распоряжения между МУ «КЗРЗ» и ООО «Европа плюс Кузбасс» заключен договор аренды земельного участка № 5705/06, сроком действия с 01.11.2006 г. по 31.12.2006 г., согласно которому арендодатель (МУ «КЗРЗ») сдал, а арендатор (ООО «Европа плюс Кузбасс») взял в аренду указанные в пункте 2.6. распоряжения администрации г. Белово от 29.11.2006 № 1734-р земельные участки, под рекламные щиты.

На основании заявления ООО «Европа плюс Кузбасс» от 24.02.2009 № 656 данному хозяйствующему субъекту Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Белово были выданы разрешения на рекламную установку сроком на 12 месяцев на земельных участках по указанным выше адресам.

Уведомлением от 15.02.2010 г. № 698, полученным ООО «Европа плюс Кузбасс» 15.02.2010 г., администрация г. Белово сообщила данному хозяйствующему субъекту о расторжении договора аренды земельного участка № 5705/06 от 21.12.2006 г. в трёхмесячный срок с момента получения данного уведомления.

Согласно пункту 1.1. распоряжения администрации г. Белово от 16.06.2010 № 1144-р признан утратившим силу пункт 2.6. распоряжения администрации г. Белово от 29.11.2006 № 1734-р.

27.08.2012 г. администрацией г. Белово в адрес ООО «Европа плюс Кузбасс» направлено уведомление № 2735 об освобождении земельных участков, расположенных по ул. Октябрьской в районе домов №№ 29, 31, в связи с отсутствием договорных отношений по аренде данных земельных участков и истечением сроков действия разрешений на установку рекламных конструкций.

16.10.2007 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 1271-р «О предоставлении земельных участков предприятиям и организациям», согласно пункту 2.5. которого определено представить в аренду ООО «Европа плюс Кузбасс» земельные участки площадью по 9 кв.м. под рекламные щиты в г. Белово:

1. ул. Ленина, район дома № 15;
2. ул. Советская, район школы № 8.

01.02.2008 г. на основании указанного распоряжения между МУ «КЗРиМИ» и ООО «Европа плюс Кузбасс» заключен договор аренды земельного участка № 6378/08, сроком действия с 01.01.2008 г. по 30.12.2008 г., согласно которому арендодатель (МУ «КЗРиМИ») предоставил арендатору (ООО «Европа плюс Кузбасс») в аренду указанные в пункте 2.5. распоряжения администрации г. Белово от 16.10.2007 № 1271-р земельные участки, под рекламные щиты.

10.10.2006 г. Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Белово выдано разрешение ООО «Европа плюс Кузбасс» на установку двухсторонней рекламной конструкции по адресу: г. Белово, ул. Ленина, в районе дома № 15, сроком действия до 10.10.2007 г.

На основании заявления ООО «Европа плюс Кузбасс» от 24.02.2009 № 656, данному хозяйствующему субъекту Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Белово было выдано разрешение на рекламную установку сроком на 12 месяцев на земельном участке, расположенном по адресу: г. Белово, ул. Советская, район школы № 8.

Уведомлением от 15.02.2010 г. № 697, полученным ООО «Европа плюс Кузбасс» 15.02.2010 г., администрация г. Белово сообщила данному хозяйствующему субъекту о расторжении договора аренды земельного участка № 6378/08 от 01.02.2008 г. в трёхмесячный срок с момента получения данного уведомления.

Согласно пункту 1.2. распоряжения администрации г. Белово от 16.06.2010 № 1144-р признан утратившим силу пункт 2.5. распоряжения администрации г. Белово от 16.10.2007 № 1271-р.

27.08.2012 г. администрацией Беловского городского округа в адрес ООО «Европа плюс Кузбасс» направлено уведомление № 2735 об освобождении земельных участков, расположенных в г. Белово по адресам: ул. Октябрьская, район дома № 29; ул. Октябрьская, район дома № 31; в связи с отсутствием договорных отношений по аренде земельных участков и истечением сроков действия разрешений на установку рекламных конструкций. Данное уведомление получено ООО «Европа плюс Кузбасс» 29.08.2012 г.

26.10.2012 г. МУ «КЗРиМИ» в адрес ООО «Европа плюс Кузбасс» направлено повторное уведомление № 515 о демонтаже в кратчайшие сроки в связи с размещением (расположением) в нарушение требований ГОСТа Р 52044-2003 рекламных конструкций, находящихся в г. Белово по адресам:

1. ул. Октябрьская, район дома № 31;
2. ул. Октябрьская, район дома № 29;
3. ул. Октябрьская, район дома № 37;
4. ул. Октябрьская, район дома № 19;
5. ул. Советская, район школы № 8;

6. ул. Ленина, район дома № 15. Указанное уведомление получено ООО «Европа плюс Кузбасс» 30.10.2012 г.

13.09.2013 г. МУ «КЗРиМИ» в адрес ООО «Европа плюс Кузбасс» направлено уведомление № 3581 о демонтаже в течение семи дней в связи с размещением без правоустанавливающих документов рекламных конструкций, находящихся в г. Белово по адресам:

1. ул. Октябрьская, район дома № 27;

2. ул. Октябрьская, район дома № 31;

3. ул. Октябрьская, район дома № 41. Указанное уведомление получено ООО «Европа плюс Кузбасс» 17.09.2013 г.

Прокурор г. Белово в интересах неопределённого круга лиц обратился в Центральный районный суд г. Кемерово с иском к ООО «Европа плюс Кузбасс» о понуждении к совершению действий направленных на демонтаж незаконно установленной рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Белово, ул. Ленина, район дома № 15.

Согласно решению Центрального районного суда г. Кемерово от 11.04.2012 г. (изготовлено в окончательной форме 18.04.2012 г.) требования прокурора г. Белово удовлетворены. В соответствии с актом обследования объекта наружной рекламы по адресу: г. Белово, ул. Ленина, 15 от 25.02.2013 г. демонтаж рекламной конструкции, расположенной по данному адресу, произведён.

04.04.2013 г. администрацией Беловского городского округа подано в Арбитражный суд Кемеровской области исковое заявление к ООО «Европа плюс Кузбасс» об освобождении самовольно занятых земельных участков и демонтаже рекламных щитов, расположенных в г. Белово по следующим адресам: ул. Октябрьская, район дома № 31; ул. Октябрьская, район дома № 29; ул. Октябрьская, район дома № 37; Микрорайон № 3, район дома № 19; ул. Советская, район школы № 8.

Определением от 11.04.2013 г. указанное заявление принято Арбитражным судом Кемеровской области к производству.

Решением от 09.08.2013 г. Арбитражный суд Кемеровской области требования администрации Беловского городского округа удовлетворил, обязал ООО «Европа плюс Кузбасс» в месячный срок с момента вступления решения в законную силу освободить земельные участки, расположенные в г. Белово по адресам: ул. Октябрьская, район дома № 29; ул. Октябрьская, район дома № 31; ул. Октябрьская, район дома № 37; Микрорайон № 3, район дома № 19; ул. Советская, 31, путём демонтажа информационных щитов.

Постановлением Седьмого Арбитражного апелляционного суда от 29.10.2013 г. решение Арбитражного суда Кемеровской области от 09.08.2013 г. оставлено без изменения.

Согласно актам проверки соблюдения земельного законодательства от 16.09.2013 №№ 806, 807, 808, 818, 826, от 13.11.2013 № 997 рекламные конструкции на земельных участках, расположенных в г. Белово по адресам: ул. Октябрьская, район дома №

29; ул. Октябрьская, район прокуратуры; ул. Октябрьская, район дома № 37; Микрорайон № 3, район дома № 19; ул. Советская, район школы № 8; ул. Ленина, район дома № 15; демонтированы.

3. 11.07.2007 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 833-р «О предоставлении земельных участков предприятиям и организациям», согласно пункту 3.1. которого определено представить в аренду ООО «Информ-Ресурс» земельные участки под рекламные щиты в г. Белово:

1. ул. Октябрьская, район магазина «Метелица», площадью 6 кв.м.;
2. ул. Октябрьская, район дома № 35, площадью 6 кв.м.

01.01.2008 г. на основании указанного распоряжения между МУ «КЗРиМИ» и ООО «Информ-Ресурс» заключен договор аренды земельного участка № 6222/08, сроком действия с 01.01.2008 г. по 30.12.2008 г., согласно которому арендодатель (МУ «КЗРиМИ») предоставил арендатору (ООО «Информ-Ресурс») в аренду указанные в пункте 3.1. распоряжения администрации г. Белово от 11.07.2007 № 833-р земельные участки, под рекламные щиты.

27.01.2007 г. Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Белово выдано разрешение ООО «Информ-Ресурс» на размещение рекламной установки временного характера по адресу: г. Белово, ул. Октябрьская, район жилого дома № 35, сроком действия до 27.01.2008 г.

09.02.2007 г. Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Белово выдано разрешение ООО «Информ-Ресурс» на размещение рекламной установки временного характера по адресу: г. Белово, ул. Чкалова, район магазина «Метелица», сроком действия до 09.02.2008 г.

Уведомлением от 17.07.2009 г. № 2878 администрация г. Белово сообщила ООО «Информ-Ресурс» о расторжении договора аренды земельного участка № 6222/08 от 01.01.2008 г. по истечении месяца с момента получения данного уведомления. Данное уведомление направлено заказным письмом в адрес ООО «Информ-Ресурс» 21.07.2009 г.

26.01.2007 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 80-р «Об изъятии и предоставлении земельных участков предприятиям и организациям», согласно пункту 2.2. которого определено представить в аренду ООО «Информ-Ресурс» земельный участок площадью 5 кв.м., под рекламный щит в г. Белово в районе «Дома спорта».

01.01.2008 г. на основании указанного распоряжения между МУ «КЗРиМИ» и ООО «Информ-Ресурс» заключен договор аренды земельного участка № 6061/08, сроком действия с 01.01.2008 г. по 30.12.2008 г., согласно которому арендодатель (МУ «КЗРиМИ») предоставил арендатору (ООО «Информ-Ресурс») в аренду указанный в пункте 2.2. распоряжения администрации г. Белово от 26.01.2008 № 80-р земельный участок, под рекламный щит.

31.01.2007 г. Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Белово выдано разрешение ООО «Информ-Ресурс» на размещение рекламной установки временного характера по адресу: г. Белово, ул. Чкалова, в районе здания «Дом спорта», сроком действия до 31.01.2008 г.

Уведомлением от 19.02.2010 г. № 791, полученным ООО «Информ-Ресурс» 01.03.2010 г., администрация г. Белово сообщила данному хозяйствующему субъекту о расторжении договора аренды земельного участка № 6061/08 от 01.01.2008 г. в трёхмесячный срок с момента получения данного уведомления.

Согласно пункту 1.2. распоряжения администрации г. Белово от 17.06.2010 № 1157-р признан утратившим силу пункт 2.2. распоряжения администрации г. Белово от 26.01.2007 № 80-р.

22.11.2006 г. администрацией г. Белово принято распоряжение № 1670-р «О предоставлении земельных участков предприятиям и организациям», согласно пункту 2.5. которого определено представить в аренду ООО «Информ-Ресурс» земельные участки площадью по 6 кв.м., под рекламные щиты в г. Белово:

1. ул. Аэродромная, район АЗС;
2. Микрорайон № 3, выезд в г. Гурьевск.

01.01.2008 г. на основании указанного распоряжения между МУ «КЗРиМИ» и ООО «Информ-Ресурс» заключен договор аренды земельного участка № 5697/08, сроком действия с 01.01.2008 г. по 30.12.2008 г., согласно которому арендодатель (МУ «КЗРиМИ») предоставил арендатору (ООО «Информ-Ресурс») в аренду указанные в пункте 2.5. распоряжения администрации г. Белово от 22.11.2006 № 1670-р земельные участки, под рекламные щиты.

27.01.2007 г. Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Белово выданы разрешения ООО «Информ-Ресурс» на размещение рекламных установок временного характера в г. Белово, по адресам:

1. ул. Аэродромная, район АЗС;
2. 3 микрорайон, район АЗС; сроком действия до 27.01.2008 г.

Уведомлением от 19.02.2010 г. № 792, полученным ООО «Информ-Ресурс» 01.03.2010 г., администрация г. Белово сообщила данному хозяйствующему субъекту о расторжении договора аренды земельного участка № 5697/08 от 01.01.2008 г. в трёхмесячный срок с момента получения данного уведомления.

Согласно пункту 1.3. распоряжения администрации г. Белово от 17.06.2010 № 1157-р признан утратившим силу пункт 2.5. распоряжения администрации г. Белово от 22.11.2006 № 1670-р.

26.10.2012 г. МУ «КЗРиМИ» в адрес ООО «Информ-Ресурс» направлено повторное уведомление № 513 о демонтаже в кратчайшие сроки в связи с расположением с нарушением требований ГОСТа Р 52044-2003 рекламных конструкций, находящихся в г. Белово по адресам:

1. ул. Октябрьская, район магазина «Метелица»;
2. ул. Октябрьская, район дома № 35;
3. в районе «Дома спорта»;
4. ул. Аэродромная, район АЗС;

5. 3 микрорайон, выезд в г. Гурьевск. Данное уведомление получено ООО «Информ-Ресурс» 31.10.2012 г.

Согласно актам проверки соблюдения земельного законодательства от 16.09.2013 №№ 823, 825, от 13.11.2013 №№ 998, 1007, 1010 рекламные конструкции на земельных участках, расположенных в г. Белово по адресам: ул. Чкалова, район магазина «Метелица»; ул. Октябрьская, район дома № 35; ул. Октябрьская, в районе «Дома спорта»; ул. Аэродромная, район АЗС; 3 микрорайон, въезд в г. Гурьевск; демонтированы.

4. 30.09.2011 г. прокурор г. Белово, в интересах неопределённого круга лиц, обратился в Беловский городской суд с иском заявлением к ИП <...> в котором просил суд обязать данного хозяйствующего субъекта совершить действия по демонтажу 33 рекламных конструкций, расположенных в г. Белово, в связи с их несоответствием требованиям ГОСТа Р 52044-2003 и приведением трёх рекламных конструкций в соответствие с требованиями указанного ГОСТа.

В процессе рассмотрения указанного искового заявления прокурора г. Белово, администрация Беловского городского округа выступала в качестве третьего лица. Согласно пояснениям представителя администрации Беловского городского округа, данным Беловскому городскому суду, у ИП <...> отсутствуют разрешения на установку рекламных конструкций.

07.03.2013 г. Беловский городской суд решил (дело № 2-118/13) обязать ИП <...> совершить в течение трёх месяцев со дня вступления в законную силу решения демонтаж 32 рекламных конструкций; привести 3 рекламные конструкции в соответствие с требованиями ГОСТа Р 52044-2003.

Указанным решением Беловского городского суда установлено, что распоряжением администрации г. Белово от 17.12.2007 № 1608-р ИП <...> предоставлены в аренду под рекламные щиты 37 земельных участков по 9 кв.м., расположенных в г. Белово.

Уведомлением от 22.03.2010 № 41, полученным ИП <...> 23.03.2010 г., администрация г. Белово сообщила данному хозяйствующему субъекту о необходимости демонтажа в кратчайшие сроки 48 рекламных щитов, находящихся в г. Белово, в связи с тем, что расположение данных конструкций не соответствует требованиям ГОСТа.

26.10.2012 г. МУ «КЗРиМИ» в адрес ИП <...> направлено повторное уведомление № 509 о демонтаже в кратчайшие сроки в связи с размещением в нарушение требований ГОСТа Р 52044-2003, тридцати шести рекламных конструкций, находящихся в г. Белово.

Согласно части 17 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) разрешение на установку рекламной конструкции выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, по смыслу положений части 17 статьи 19 Закона о рекламе орган

местного самоуправления в момент принятия решения о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции должен обладать информацией о дате заключения договора на установку рекламной конструкции и сроке его действия. Учитывая изложенное, выдача разрешения органом местного самоуправления не может быть осуществлена в отсутствие договора на установку рекламной конструкции (в данном случае договора аренды земельного участка).

Согласно части 10 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки вновь рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

В соответствии с частью 21 статьи 19 Закона о рекламе в случае аннулирования разрешения или признания его недействительным владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец соответствующего недвижимого имущества, к которому такая конструкция присоединена, обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца и удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней.

Частью 22 статьи 19 Закона о рекламе установлено, что при невыполнении обязанности по демонтажу рекламной конструкции орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа вправе обратиться в суд или арбитражный суд с иском о принудительном осуществлении демонтажа рекламной конструкции.

Из положений части 22 статьи 19 Закона о рекламе не следует, что данная норма относится исключительно к части 21 статьи 19 Закона о рекламе, так как основания возникновения такой обязанности в данной норме не определены. Следовательно, часть 22 статьи 19 Закона о рекламе распространяется как на случаи, предусмотренные частью 10 статьи 19 Закона о рекламе, когда обязанность по демонтажу рекламной конструкции возникает в силу предписания органа местного самоуправления, так и на случаи, предусмотренные частью 21 статьи 19 Закона о рекламе, согласно которой обязанность по демонтажу рекламной конструкции возникает в силу закона, в связи с аннулированием разрешения на установку рекламной конструкции.

Как указано выше, договоры аренды земельных участков, предоставленных под рекламные щиты:

1. заключенные с ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» расторгнуты 26.05.2010 г. (уведомление от 19.02.2010 № 790), тогда как уведомление № 516 о демонтаже рекламных конструкций направлено ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» 26.10.2012 г. Администрация Беловского городского округа с иском в суд к ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» о принудительном осуществлении демонтажа рекламных конструкций не обращалась. Рекламные конструкции, самовольно размещенные ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка», были демонтированы лишь 13.11.2013 г.
2. заключенные с ООО «Европа плюс Кузбасс» расторгнуты 15.05.2010 г.

(уведомления от 15.02.2010 №№ 697, 698), тогда как уведомление № 515 о демонтаже рекламных конструкций направлено ООО «Европа плюс Кузбасс» 26.10.2012 г. Администрация Беловского городского округа обратилась в Арбитражный суд Кемеровской области к ООО «Европа плюс Кузбасс» с иском о принудительном осуществлении демонтажа рекламных конструкций лишь 04.04.2013 г. Согласно представленным документам, указанные выше рекламные конструкции, установленные ООО «Европа плюс Кузбасс», демонтированы 25.02.2013 г., 16.09.2013 г. и 13.11.2013 г.;

3. заключенные с ООО «Информ-Ресурс» расторгнуты 01.06.2010 г. (уведомления от 17.07.2009 № 2878, от 19.02.2010 №№ 791, 792), тогда как уведомление № 513 о демонтаже рекламных конструкций направлено ООО «Информ-Ресурс» 26.10.2012 г. Администрация Беловского городского округа с иском в суд к ООО «Информ-Ресурс» о принудительном осуществлении демонтажа рекламных конструкций не обращалась. Согласно представленным документам рекламные конструкции, самовольно размещённые ООО «Информ-Ресурс», были демонтированы лишь 16.09.2013 г. и 13.11.2013 г.;

Уведомление о демонтаже рекламных конструкций направлено ИП <...> 22.03.2010 г. Повторное уведомление о демонтаже рекламных конструкций направлено ИП <...> 26.10.2012 г. Администрация Беловского городского округа с иском в суд к ИП <...> о принудительном осуществлении демонтажа рекламных конструкций не обращалась. Рекламные конструкции, самовольно размещённые ИП <...>, согласно представленным документам демонтированы лишь 16.09.2013 г. и 13.11.2013 г.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Устава муниципального образования Беловского городского округа «Город Белово», утверждённого Постановлением Совета народных депутатов г. Белово от 30.06.2005 № 33/88 (далее – Устав г. Белово), структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган местного самоуправления – Совет народных депутатов Беловского городского округа;
- Глава муниципального образования – Глава Беловского городского округа;
- исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – Администрация Беловского городского округа.

Согласно части 9 статьи 40, статьи 42 Устава г. Белово администрация Беловского городского округа, в том числе организует и осуществляет на территории Беловского городского округа муниципальный земельный контроль, ведет учет и управление муниципальным имуществом.

Поскольку указанные рекламные конструкции размещались на земельных участках, расположенных на территории города Белово, уполномоченным органом местного самоуправления Беловского городского округа на выдачу соответствующего предписания и обращение в суд с иском о демонтаже незаконно установленных рекламных конструкций, согласно указанным нормам Устава г. Белово, является администрация Беловского городского округа.

Следствием неосуществления администрацией Беловского городского округа в течение длительного времени действий (в отношении рекламных конструкций)

принадлежащих ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка» в период с 26.05.2010 г. по 26.10.2012 г., а также с 27.10.2012 г. по 13.11.2013 г.; в отношении рекламных конструкций принадлежащих ООО «Европа плюс Кузбасс» в период с 15.05.2010 г. по 26.10.2012 г.; в отношении рекламных конструкций принадлежащих ООО «Информ-Ресурс» в период с 01.06.2010 г. по 26.10.2012 г., а также с 27.10.2012 г. до демонтажа указанных конструкций (16.09.2013 г., 13.11.2013 г.); в отношении рекламных конструкций принадлежащих ИП <...> в период с 22.03.2010 г. по 26.10.2012 г., а также с 27.10.2012 г. до демонтажа указанных конструкций (16.09.2013 г., 13.11.2013 г.)), предусмотренных частями 10, 22 статьи 19 Закона о рекламе, направленных на демонтаж самовольно установленных ООО «Инвестиционно-производственная группа «Красная горка», ООО «Европа плюс Кузбасс», ООО «Информ-Ресурс», ИП <...> рекламных конструкций (не выдача соответствующих предписаний, не обращение в суд), явилось либо могло явиться недопущение, ограничение, устранение конкуренции на рынке наружной рекламы в г. Белово, поскольку владельцы рекламных конструкций (ООО «Инвестиционная производственная группа «Красная горка», ООО «Европа плюс Кузбасс», ООО «Информ-Ресурс», ИП <...>) получили необоснованное преимущество при осуществлении своей предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Бездействие администрации Беловского городского округа по неосуществлению указанных выше действий вступает в противоречие с требованиями части 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ.

В связи с тем, что все спорные рекламные конструкции по состоянию на 15.11.2013 г. демонтированы, Комиссия Кемеровского УФАС России решила предписание об устранении нарушения требований антимонопольного законодательства не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Беловского городского округа нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

К.П. Куколева

Д.С. Юканкин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.