

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/69-748/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«14» сентября 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок

членов Комиссии:

Д<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

Т<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя - ИП Ч<...>, М<...>;

от заказчика – ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова», С<...>, Т<...>,

рассмотрев жалобу ИП Ч<...> на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона № 0317100016820000013 «Капитальный ремонт 1, 2 и 3 (первого, второго и третьего) этажей здания учебного корпуса «В» ФГБОУ ВО АлтГТУ им. И.И. Ползунова, расположенного по адресу: пр-кт Ленина, 46 г. Барнаул» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Ч<...> (далее – заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона № 0317100016820000013 «Капитальный ремонт 1, 2 и 3 (первого, второго и третьего) этажей здания учебного корпуса «В» ФГБОУ ВО АлтГТУ им. И.И. Ползунова, расположенного по адресу: пр-кт Ленина, 46 г. Барнаул».

Представитель заявителя пояснил, что заявка ИП Чернышенко Г.В. неправомерно была признана несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку заявителем в подтверждение опыта исполнения аналогичных работ в составе заявки был приложен договор подряда на выполнение работ по прокладке трубопроводов в здании, наращиванию стены, переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую, которые являются работами по реконструкции, строительству.

Представители заказчика, с доводами жалобы не согласились, представили письменные и устные пояснения, считают действия комиссии правомерными.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные пояснения, документы в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

19.08.2020 г. заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0317100016820000013 «Капитальный ремонт 1, 2 и 3 (первого, второго и третьего) этажей здания учебного корпуса «В» ФГБОУ ВО АлтГТУ им. И.И. Ползунова, расположенного по адресу: пр-кт Ленина, 46 г. Барнаул», а также аукционная документация, в т.ч. техническое задание, проект контракта, проектная и рабочая документации. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 34 843 649,60 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 утверждены «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов» (далее- Дополнительные требования).

Согласно п. 2(4) Дополнительных требований при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей устанавливается требование о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Подтверждающими документами является копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов,

заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Требование в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, п. 2(4) Дополнительных требований установлено в пп. 11 п. 13 информационной карты аукционной документации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.09.2020 г. заявка ИП Чернышенко Г.В. (№ 73) была признана несоответствующей требованиям аукционной документации в связи с тем, что участником закупки был предоставлен договор подряда № 10/06-19 от 10 июня 2019 г. на выполнение электромонтажных работ, работ по ремонту системы отопления, водоснабжения, переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую, который не относится к работам по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, а также не заключен в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно материалам дела в составе второй части заявки заявителя был приложен договор подряда № 10/06-19 от 10.06.2019, заключенный с ООО «Сигма Групп» на выполнение электромонтажных работ, работ по ремонту системы отопления, водоснабжения, переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую, локальная смета, акты КС-2, КС-3.

Разделом 2 локальной сметы «Отопление» предусмотрена прокладка трубопроводов отопления и водоснабжения, разделом 3 локальной сметы «Кровля» предусмотрены работы по ремонту кровли, в т.ч наращивание стены.

Согласно п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ реконструкция объектов

капитального строительства - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Согласно п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

На основании изложенного, Комиссия считает, что работы по прокладке трубопроводов отопления и водоснабжения, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую, наращиванию стены являются работами по капитальному ремонту.

К тому же в силу части 1 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

В составе заявки заявителя отсутствует разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, согласно пояснениям представителя заявителя данное разрешение на объект не выдавалось.

Комиссией установлено, что сведения о договоре подряда № 10/06-19 от 10.06.2019 отсутствуют в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Таким образом, заявка ИП Чернышенко Г.В. правомерно была признана несоответствующей требованиям аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

признать жалобу ИП Ч<...> необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>