

## Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов

Уважаемый «...»!

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» (далее по тексту – ОАО «АльфаСтрахование») на действия организатора торгов Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВПО РАНХиГС при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВПО РАНХиГС.

Заявитель сообщает, что 07.04.2015 г. Сибирский институт управления - филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» объявил о проведении процедуры открытого конкурса, по результатам которого будет заключен договор добровольного медицинского страхования сотрудников Сибирского института управления - филиала РАНХиГС с одним из участников конкурса.

Указанная Закупка осуществлялась в соответствии с ФЗ РФ № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон № 223-ФЗ») и Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», утв. Министром образования и науки РФ 21.03.2014 г., вступило в силу (размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>) 15.04.2014 г. (далее - «Положение о закупках»).

Согласно п. 6 Извещения о проведении открытого конкурса участник закупки должен подготовить один оригинальный экземпляр заявки на участие в открытом конкурсе по форме, установленной конкурсной документацией. Конкурсной документацией на право заключить договор на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников Сибирского института управления - филиала РАНХиГС, а именно пп. «м» п. 12, не предусмотрено:

«12. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе и инструкция по ее заполнению

Заявка на участие в конкурсе должна содержать: м) перечень договоров и актов оказанных услуг с указанием реквизитов документа за последние два года, предшествующие размещению информации о закупке на Официальном сайте, на оказание услуг аналогичных предмету настоящего конкурса, общей стоимостью не менее тридцати процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о закупке.

Аналогичными в рамках данного конкурса будут считаться услуги по добровольному медицинскому страхованию.»

ОАО «АльфаСтрахование» подготовило и представило в установленный срок 13.04.2016 г. заявку на участие в открытом конкурсе. Касаясь указанного пункта Конкурсной документации, был представлен перечень договоров добровольного медицинского страхования за последние 2 года. Перечень актов оказанных услуг не был предоставлен по следующим причинам:

1. Исходя из специфики оказания услуг по страхованию, такой документ как акт об оказанных услугах в принципе не подписывается сторонами договора страхования. В связи с чем ОАО «АльфаСтрахование» не имело возможности указать данные актов оказанных услуг;

2. ОАО «АльфаСтрахование» представило справку о том, что данные, касающиеся исполнения договора страхования, являются конфиденциальными и их сообщение противоречит ст. 946 ГК РФ «Тайна страхования», в соответствии с которой «Страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц».

Следовательно, требования Заказчика о предоставлении ему данных об услугах страхования, оказанных третьим лицам, противоречат требованиям законодательства РФ.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (Протокол № 31603524944-2 от 29.04.2016 г.), размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru> 04.05.2016 г., заявка ОАО «АльфаСтрахование» была признана не соответствующей требованиям к заявкам на участие в конкурсе, установленным подпунктом «м» конкурсной документации, в связи с чем было отказано в признании ОАО «АльфаСтрахование» участником открытого конкурса.

Таким образом, ОАО «АльфаСтрахование» не могло и не вправе было предоставлять информацию об актах оказанных услуг по договорам страхования с третьими лицами.

Заявка другого участника данного открытого конкурса - АО «СОГАЗ», также была не допущена к участию в конкурсе по той же причине.

Согласно статье закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое, экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель считает, что установление подобного требования к заявке на участие в конкурсе делает невозможным участие в открытом конкурсе для добросовестных участников конкурса. отказ в признании ОАО «АльфаСтрахование» участником конкурса является необоснованным и подобные действия заказчика создают преимущества для одного участника рынка страховых услуг и приводят к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, организатору торгов Сибирскому институту управления – филиалу ФГБОУ ВПО РАНХиГС по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВПО РАНХиГС надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 16.05.2016г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 18.05.2016г. в 15-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж).

Примечание: В соответствии со статьей 26 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Новосибирское УФАС России гарантирует неразглашение сведений, составляющих коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну.

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.