

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

18 ноября 2016 года

04-02/11062

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок <.....> рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОНАЛЬНАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» (далее - ООО «РТК», заявитель) исх. от 11.11.2016 №1 (вх. от 14.11.2016 № 3503э.) на действия аукционной комиссии заказчика – Министерства Республики Коми имущественных и земельных отношений и уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка в государственную собственность Республики Коми движимого имущества – автомобильных видеорегистраторов для дорожно-постовых служб подразделений ГИБДД Министерства внутренних дел по Республике Коми (ЭА-1876), извещение № 0107200002716001913 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

- <.....>,

- <.....>,

- <.....>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ», Министерство финансов Республики Коми, Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее - ООО «РТС-тендер») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Письмом исх. от 16.11.2016 №2 ООО «РТК» заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие

представителей ООО «РТК», ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений в отзыве на жалобу исх. от 17.11.2016 №01-51/10669-07 (вх. № 5802 от 18.11.2016), Министерством финансов Республики Коми в отзыве на жалобу исх. № 20-17/7420 от 17.11.2016 (вх. № 5767 от 17.11.2016) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей Министерства финансов Республики Коми, Министерства Республики Коми имущественных и земельных отношений, пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось Министерство Республики Коми имущественных и земельных отношений, уполномоченным органом - Министерство финансов Республики Коми.

Объект закупки - «Поставка в государственную собственность Республики Коми движимого имущества – автомобильных видеорегистраторов для дорожно-постовых служб подразделений ГИБДД Министерства внутренних дел по Республике Коми (ЭА-1876)».

Начальная (максимальная) цена договора составила 956 910.06 рублей.

Источником финансирования закупки явился Республиканский бюджет Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002716001913, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок 21.10.2016 15:23.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при

описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Раздел III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) содержит описание объекта закупки, в том числе:

- по позиции 4.12 - «Класс защиты не ниже IP 55»;
- по позиции 5.12 – «Класс защиты не ниже IP 67»;
- по позиции 8 указано – «Комплект кабелей и разъемов для подключения к видеорегистратору видеокамер, микрофона, монитора и электропитания».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно подпункту б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе

первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать *конкретные показатели*, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), *наименование страны происхождения товара*.

Аналогичное подпункту б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара определено подпунктом 1б части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе.

Пунктом 29 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта), Техническим заданием определено: **«первая часть заявки должна содержать:**

- информацию, предусмотренную п/п 1б) ч. 3 п. 12. раздела I настоящей документации, а именно **конкретные показатели** (наименование товара, характеристики товара, комплектация, единица измерения, количество), соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара**.

Порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара:

По каждому помеченному специальным знаком (*) показателю Участники закупки указывают одно конкретное значение. При этом слова «не менее», «не более» должны быть исключены.

По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки, т.е. с применением слов «наличие», «до», «не ниже», знаков «/», «±».

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с ч.3 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно устным доводам представителей заказчика и уполномоченного органа ООО «РТК» правом на дачу разъяснений положений документации, в том числе по вопросам указания конкретных показателей по определенным позициям и страны происхождения товара не воспользовался.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Заявке ООО «РТК» на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер <...> .

В заявке № 6 на участие в электронном аукционе указано:

- по позиции 4.12 – «Класс защиты IP 55»;

- по позиции 5.12 – «Класс защиты IP 67»;

- по позиции 8 – «Комплект кабелей и разъемов для подключения к видеорегистратору видеокамер, микрофона, монитора и электропитания».

В техническом задании значение показателей по пунктам 4.12- «Класс защиты не ниже IP 55»; 5.12 - «Класс защиты не ниже IP 67» не помечено специальным знаком «*», в соответствии с порядком оформления первой части заявки в части указания показателей товара, определенным пунктом 29 Информационной карты, Техническим заданием, участники закупки не должны были изменять показатели. Так же в заявке ООО «РТК» по позиции 8 - «Комплект кабелей и разъемов для подключения к видеорегистратору видеокамер, микрофона, монитора и электропитания» в нарушение подпункта б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, п/п 1б) ч. 3 п. 12. раздела I аукционной документации, п. 29 Информационной карты аукционной документации не указана страна происхождения товара.

Таким образом, сведения, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 6 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным пунктом 29 Информационной карты, Техническим заданием документации об электронном аукционе.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 6 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку, на основании пунктов 1,2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятого решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям п/п 1б) ч. 3 п.12. раздела I, п.29 раздела II, раздела III (Техническое задание) документации об электронном аукционе, а именно:

1. значения показателей предлагаемого к поставке товара, которые не подлежат изменению и должны быть указаны в соответствии с описанием объекта закупки, не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе (Технического задания):

- по позиции 4.12 заявки участником указано «Класс защиты IP 55» при требовании «Класс защиты не ниже IP 55»;

- по позиции 5.12 заявки участником указано «Класс защиты IP 67» при требовании «Класс защиты не ниже IP 67».

2. по позиции 8 заявки участника не предоставлено наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара».

Данное решение отражено в протоколе от 07.11.2016 № 0107200002716001913-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Действия аукционной комиссии в виде принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 6 на участие в электронном аукционе, соответствуют пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<.....>