

РЕШЕНИЕ
по делу № 21-05/16-18А

25 января 2019 года г. Петропавловск-Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена «17» января 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «25» января 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Кодерле И.В. – заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Иванкова Наталья Александровна – главный специалист - эксперт отдела правового обеспечения и рекламы,

Муравкина Юлия Андреевна - главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения и рекламы;

В отсутствие сторон участвующих в деле, рассмотрев дело №21-05/16-18А на действия Министерства рыбного хозяйства Камчатского края, выразившегося в создании государственным коллегиальным органом (Комиссией) дискриминационных условий в форме издания Протокола от 17.05.2018 №4 для отдельных субъектов малого предпринимательства (осуществляющих промысел водных биоресурсов в Камчатско – Курильской подзоне), обязательного для исполнения хозяйствующими субъектами в сфере промысла ВБР) ограничивающего конкуренцию.

УСТАНОВИЛА:

2018. в УФАС по Камчатскому краю поступило заявление Ассоциации

«Малых и средних рыбопромысловых предприятий Камчатского края» о нарушении антимонопольного законодательства в части создания органом государственной власти условий ограничивающих конкуренцию и создающих дискриминационные условия для отдельных субъектов малого предпринимательства.

Заявитель полагает, что протокол заседания Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае от 17.05.2018 №4 (далее – Протокол от 17.05.2018 №4) предоставляет право для начала промышленного рыболовства только отдельным юридическим лицам.

27.07.2018 Камчатский УФАС на основании приказа №56-П возбуждено дело №21-05/16-18А по признакам нарушения Министерством рыбного хозяйства Камчатского края части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании государственным коллегиальным органом (Комиссией) дискриминационных условий в форме Протокола от 17.05.2018 №4 для отдельных субъектов малого предпринимательства (осуществляющих промысел водных биоресурсов в Камчатско – Курильской подзоне) в форме издания акта (протокола, обязательного для исполнения хозяйствующим субъектам в сфере промысла ВБР) ограничивающего конкуренцию.

05.07.2018 Камчатским УФАС России в адрес Министерства рыбного хозяйства Камчатского края вынесено предупреждение (о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства).

На заседании Комиссии Камчатского УФАС 03.09.2018 по рассмотрению дела №21-05/16-18А исследованы материалы дела. В ходе заседания Комиссии Камчатского УФАС было принято решение в качестве третьих лиц по делу Комиссии по регулированию промысла анадромных видов рыб в Камчатском крае, принимавшие участие в работе Комиссии по регулированию промысла 17.05.2018.

На заседании Комиссии рассмотрены письменные пояснения членов Комиссии по регулированию промысла анадромных видов рыб в Камчатском крае об обстоятельствах принятия указанным коллегиальным органом решения 17.05.2018, исследованы документы, направленные в адрес Камчатского УФАС Комиссии антимонопольного органа, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 29.1 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» организация и регулирование добычи (вылова) анадромных видов рыб во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации осуществляются на основании решений комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, создаваемых в субъектах Российской Федерации.

Комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае, является коллегиальным органом, образованным приказом Минсельхоза России от 11.01.2013 №3. В состав указанной Комиссии помимо представителей органов государственной власти Камчатского края входят представители федеральных органов исполнительной власти (в том числе представитель УФАС по Камчатскому краю), а также представители научных организаций, Союза рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Камчатского края.

В соответствии с порядком деятельности Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утв.приказом Минсельхоза России от 08.04.2013 №170, основанием для установления сроков начала осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, а также режима проходных дней являются рекомендации научных организаций, находящихся в ведении Росрыболовства, бассейновых управлений и территориальных органов Росрыболовства, подготовленных с учетом данных о подходах анадромных видов рыб.

Решением Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае от 17.05.2018 (протокол №4) определен срок начала осуществления промышленного рыболовства в отношении тихоокеанских лососей в реке Озерная (западная) с 21 июня, на основании рекомендаций ФГБНУ «КамчатНИРО», Северо – Восточного территориального управления Росрыболовства и Северо – Восточного филиала ФГБУ «Главрыбвод» от 27.04.2018 №01-15/1321.

Письмом от 27.04.2018 №01-15/1321 рекомендованы сроки начала лососевого промысла в иных водных объектах Камчатско – Курильской подзоны (на морских рыбопромысловых участках №№189-209 с 21 июля, на остальных участках с 11 июля). С учетом обсуждения, состоявшегося 17.05.2018 на заседании комиссии,

большинством голосов членов комиссии принятие решение по данному вопросу было отложено.

В целях обеспечения пропуска производителей тихоокеанских лососей к местам нереста решениями комиссии от 25.05.2018 (протокол №5) утвержден режим проходных дней, в том числе для промысла на реке Озерная – 2 дня пропуска через 2 дня промысла.

Ввиду отсутствия дополнительных рекомендаций рыбохозяйственной науки по срокам начала промысла в Камчатско – Курильской подзоне, комиссией 25.06.2018 (протокол №8) были приняты решения по указанному вопросу в соответствии с рекомендациями ФГБНУ «КамчатНИРО», Северо – Восточного территориального управления Росрыболовства и Северо – Восточного филиала ФГБУ «Главрыбвод» от 27.04.2018 №01-15/1321.

Комиссия Камчатского УФАС считает целесообразным разделять выводы отраженные в деле №21-05/09-16А.

04.05.2016 Комиссией Камчатского УФАС России принято решение по делу № 21-05/09-16А, которым в пункте 1 в действиях Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае признаны нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в принятии решения (пункт 4.3 Протокола от 09.07.2015 № 9), ограничивающего конкуренцию путем установления режима проходных дней (шесть дней в неделю) **при условии использования орудий лова (жаберные сети)** с одновременной отменой режима проходных дней с указанием орудия лова (ставные невода), тем самым установив ограниченный режим промысла для рыбопромыслового участка № 155 (четыре дня еженедельно для закидного невода, один день еженедельно для сетей ставных), без учета условий договора от 02.06.2008 № 456/2008 об использовании рыбопромыслового участка № 155.

Не согласившись с выводами антимонопольного органа, изложенными в пункте 1 решения от 04.05.2016, Северо-Восточное ТУ Росрыболовства обратилось с соответствующим заявлением в Арбитражный суд Камчатского края (дело №24-3074/2016).

Как следует из материалов дела №21-05/09-16А, протоколом заседания Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае от 09.07.2015 № 9 в пункте 4.3 определены проходные дни **при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства с использованием жаберных сетей в**

Западно-Камчатской и Камчатско-Курильской подзонах в пределах морских рыбопромысловых участков, на которых осуществляется промысел ставными неводами – вторник, среда, четверг, пятница, суббота, воскресенье еженедельно.

Также указанным пунктом протокола отменены проходные дни, установленные решением Комиссии от 22.04.2015 (пункт 5.2 протокола № 4) для морских рыбопромысловых участков промышленного и прибрежного рыболовства № 110-118, 150-154, 156, 157, 159, 160, 162-164, 1075, 1080 **при условии использования в качестве орудий лова только ставные невода.**

Камчатское УФАС при рассмотрении дела №21-05/09-16А пришло к выводу, что установив пунктом 4.3 протокола Комиссии от 09.07.2015 № 9 ограниченный режим промысла для рыбопромыслового участка № 155 (четыре дня еженедельно для закидного невода, один день еженедельно для сетей ставных), без учета условий договора от 02.06.2008 № 456/2008 об использовании рыбопромыслового участка № 155, Комиссия нарушила требования антимонопольного законодательства.

Кроме того, Комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Камчатском крае согласилась с выводами антимонопольного органа, изложенными в 1 пункте решения №21-05/09-16А от 04.05.2016. Комиссия признала, что пунктом 4.3 Протокола от 09.07.2015 № 9 нарушены требования Закона о защите конкуренции, поскольку созданы более выгодные условия деятельности одних хозяйствующих субъектов перед другими.

Пунктом 6 Постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для удовлетворения требований о признании недействительными ненормативных правовых актов и незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления необходимо наличие двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

В ходе рассмотрения дела №21-05/16-18А с учетом позиции Ассоциации «Малых и средних рыбопромышленных предприятий Камчатского края» Камчатскому УФАС не предоставляется возможным установить нарушение прав и законных интересов

заявителя.

Руководствуясь п.1 ч.1 ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях (бездействиях), рассмотрение дела №21-05/16-18А **прекратить**.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Камчатского края в течении трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии Кодерле И.В.

Члены Комиссии: Муравкина Ю.А.

Иванкова Н.А.