

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-01-15-03/667

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 7 декабря 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 14 декабря 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Снедкова И.Ю.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е. В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Моисеев С. В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № **11-01-15-03/667** по признакам нарушения Администрацией Руднянского муниципального района Волгоградской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Из материалов, направленных из органов прокуратуры, усматривается, что 25 января 2011 года и. о. Главы Руднянского муниципального района издано распоряжение № 68-р «О заключении договора с МУП «Руднянская аптека»», согласно которому МУП «Руднянская аптека» предоставляется в аренду нежилые помещения, закреплённые за муниципальным бюджетным учреждением Руднянского муниципального района Волгоградской области «Центральная районная больница Руднянского муниципального района» (далее - МУЗ «ЦРБ Руднянского муниципального района») на праве оперативного управления, следующие помещения, расположенные по адресам:

1) р.п. Рудня, ул. Пионерская, 50, общей площадью 11,3 кв.м;

2) с. Большое Судачье, ул. Молодежная, 5, общей площадью 40,3 кв.м. (в том числе торговая площадь 24,6 кв. м);

3) с. Матышево, ул. Октябрьская, 128, общей площадью 36,2 кв. м (в том числе торговая площадь 22,1 кв. м);

4) с. Лопуховка, ул. Молодежная, 33, общей площадью 46,8 кв.м. (в том числе торговая площадь 14,1 кв. м).

На основании указанного распоряжения 25 января 2011 года Администрацией Руднянского муниципального района Волгоградской области, МУЗ «ЦРБ Руднянского муниципального района» и МУП «Руднянская аптека» заключены договоры на аренду муниципального имущества № 07-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Большое Судаچه, ул. Молодежная, 5, общей площадью 40,3 кв.м. (в том числе торговая площадь 24,6 кв. м)), № 08-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Матышево, ул. Октябрьская, 128, общей площадью 36,2 кв. м (в том числе торговая площадь 22,1 кв. м)), № 09-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Лопуховка, ул. Молодежная, 33, общей площадью 46,8 кв.м. (в том числе торговая площадь 14,1 кв. м)), № 10-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, р.п. Рудня, ул. Пионерская, 50, общей площадью 11,3 кв.м).

Согласно актам приёма-передачи от 11 января 2011 года по данным договорам данное имущество передано МУП «Руднянская аптека».

В соответствии с п. 7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В нарушение порядка, установленного статьёй 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом, в Волгоградское УФАС России не поступало.

Заключение договоров от 25 января 2011 года № 07-11, № 08-11, № 09-11 на аренду муниципального имущества без проведения конкурса или аукциона не подпадает под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях администрации Руднянского муниципального района, выразившихся в издании Распоряжения от 25 января 2011 года № 68-р «О заключении договора с МУП «Руднянская аптека»», содержатся признаки нарушения части 1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Заключение договора от 25 января 2011 года № 10-11 на аренду муниципального имущества без проведения конкурса или аукциона подпадает под исключение, перечисленное в части 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании данных обстоятельств приказом Волгоградского УФАС России от 21.11.2011 № 791 возбуждено дело № 11-01-17.1-03/665.

В качестве ответчика к участию в рассмотрении дела привлечена Администрация Руднянского муниципального района Волгоградской области, в качестве заинтересованных лиц – МУЗ «ЦРБ Руднянского муниципального района» и МУП «Руднянская аптека».

Лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предоставлены объяснения и пояснения.

На заседании комиссии представитель Администрации Руднянского муниципального района Волгоградской области поддержала письменные объяснения, отметила, что издание Распоряжения от 25 января 2011 года № 68-р «О заключении договора с МУП «Руднянская аптека»» произошло ошибочно, Администрация Руднянского муниципального района Волгоградской области считала, что МУП «Руднянская аптека» относится к субъектам малого предпринимательства.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

25 января 2011 года и. о. Главы Руднянского муниципального района издано распоряжение № 68-р «О заключении договора с МУП «Руднянская аптека»», согласно которому МУП «Руднянская аптека» предоставляется в аренду нежилые помещения, закреплённые за муниципальным бюджетным учреждением Руднянского муниципального района Волгоградской области «Центральная районная больница Руднянского муниципального района» (далее - МУЗ «ЦРБ Руднянского муниципального района») на праве оперативного управления, следующие помещения, расположенные по адресам:

- 1) р.п. Рудня, ул. Пионерская, 50, общей площадью 11,3 кв.м;
- 2) с. Большое Судачье, ул. Молодежная, 5, общей площадью 40,3 кв.м. (в том числе торговая площадь 24,6 кв. м);
- 3) с. Матышево, ул. Октябрьская, 128, общей площадью 36,2 кв. м (в том числе торговая площадь 22,1 кв. м);
- 4) с. Лопуховка, ул. Молодежная, 33, общей площадью 46,8 кв.м. (в том числе торговая площадь 14,1 кв. м).

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 07.10.2008 серия <...> АБ № 102019 здание больницы, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Большое Судачье, ул. Молодежная, 5, закреплено на праве оперативного управления за Муниципальным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница Руднянского муниципального района».

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 07.10.2008 серия <...> АБ № 102022 здание больницы, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Матышево, ул. Октябрьская, 128,

закреплено на праве оперативного управления за Муниципальным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница Руднянского муниципального района».

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 26.08.2008 серия <...> АБ № 101054 здание больницы, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Лопуховка, ул. Молодежная, 33, закреплено на праве оперативного управления за Муниципальным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница Руднянского муниципального района».

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 04.08.2008 серия <...> АА № 462703 здание больницы, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, р.п. Рудня, ул. Пионерская, 50, закреплено на праве оперативного управления за Муниципальным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница Руднянского муниципального района».

На основании указанного распоряжения 25 января 2011 года Администрацией Руднянского муниципального района Волгоградской области, МУЗ «ЦРБ Руднянского муниципального района» и МУП «Руднянская аптека» заключены до 24 декабря 2011 года договоры на аренду муниципального имущества № 07-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Большое Судацье, ул. Молодежная, 5, общей площадью 40,3 кв.м. (в том числе торговая площадь 24,6 кв. м)), № 08-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Матышево, ул. Октябрьская, 128, общей площадью 36,2 кв. м (в том числе торговая площадь 22,1 кв. м)), № 09-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, с. Лопуховка, ул. Молодежная, 33, общей площадью 46,8 кв.м. (в том числе торговая площадь 14,1 кв. м)), № 10-11 (помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, Руднянский район, р.п. Рудня, ул. Пионерская, 50, общей площадью 11,3 кв.м).

Согласно актам приёма-передачи от 11 января 2011 года по данным договорам данное имущество передано МУП «Руднянская аптека».

В соответствии с п. 7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В нарушение порядка, установленного статьёй 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом, в Волгоградское УФАС России не поступало.

Заключение договоров от 25 января 2011 года № 07-11, № 08-11, № 09-11 на аренду муниципального имущества без проведения конкурса или аукциона не подпадает

под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Администрация Руднянского муниципального района осуществлением действий, выразившихся в издании Распоряжения от 25 января 2011 года № 68-р «О заключении договора с МУП «Руднянская аптека»» в отношении имущества, являющегося муниципальной собственностью, расположенного по адресам: с. Большое Судачье, ул. Молодежная, 5, общей площадью 40,3 кв.м. (в том числе торговая площадь 24,6 кв. м); с. Матышево, ул. Октябрьская, 128, общей площадью 36,2 кв. м (в том числе торговая площадь 22,1 кв. м); с. Лопуховка, ул. Молодежная, 33, общей площадью 46,8 кв.м. (в том числе торговая площадь 14,1 кв. м), нарушила пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Заключение договора от 25 января 2011 года № 10-11 на аренду муниципального имущества без проведения конкурса или аукциона подпадает под исключение, перечисленное в части 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и нарушением антимонопольного законодательства не является.

В соответствии с распоряжением Администрации Руднянского муниципального района от 25.07.2011 г. № 924-р «О расторжении договоров аренды с МУП «Руднянская аптека» и соглашениями от 25.07.2011 г. о расторжении договоров аренды от 25 января 2011 года № 07-11, № 08-11, № 09-11, по приемо-сдаточным актам от 25.07.2011 г. арендуемое МУП «Руднянская аптека» имущество было возвращено Администрации Руднянского муниципального района.

8 сентября 2011 года Администрацией Руднянского муниципального района проведены открытые аукционы на право заключения договоров аренды вышеуказанного имущества для размещения аптечных пунктов. Аукционы признаны несостоявшимися по причине поступления единственной заявки от МУП «Руднянская аптека»

По результатам аукционов 13 сентября 2011 г. МУЗ «ЦРБ Руднянского муниципального района» заключены договоры аренды № 21-11, № 22-11, № 23-11 с МУП «Руднянская аптека» как с единственным участником на срок до 10.09.2012 г.

Таким образом, изданием Распоряжения № 924-р «О расторжении договоров аренды с МУП «Руднянская аптека» от 25.07.2011 и подписанием соглашений от 25.07.2011 г. о расторжении договоров аренды от 25 января 2011 года № 07-11, № 08-11, № 09-11, а также возвращением рассматриваемого имущества по приемо-сдаточным актам от 25.07.2011 г. от МУП «Руднянская аптека» Администрация Руднянского муниципального района добровольно устранила нарушения антимонопольного законодательства и его последствия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Руднянского муниципального района Волгоградской области п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании Распоряжения от 25 января 2011 года № 68-р «О заключении договора с МУП «Руднянская аптека»» в отношении имущества, являющегося муниципальной собственностью и находящегося в оперативном управлении МУЗ «ЦРБ Руднянского муниципального района», в отношении следующих помещений, расположенных по адресам:
Волгоградская область, Руднянский район, с. Большое Судачье, ул. Молодежная, 5, общей площадью 40,3 кв.м. (в том числе торговая площадь 24,6 кв. м);
Волгоградская область, Руднянский район, с. Матышево, ул. Октябрьская, 128, общей площадью 36,2 кв. м (в том числе торговая площадь 22,1 кв. м);
Волгоградская область, Руднянский район, с. Лопуховка, ул. Молодежная, 33, общей площадью 46,8 кв.м. (в том числе торговая площадь 14,1 кв. м).
2. Рассмотрение дела № 11-01-15-03/667 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить, в связи с добровольным устранением Администрацией Руднянского муниципального района Волгоградской области нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.
3. Предписание по делу № 11-01-15-03/667 не выдавать.