

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ N P-64/2018

07.11.2018 г. г. Курган

(дата принятия решения)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместитель председателя Комиссии - Белова А.В. - заместитель руководителя управления-начальник отдела;

члены Комиссии:

Климович К.В. - заместитель начальника отдела,

Фоминых М.М. - старший государственный инспектор,

рассмотрев дело N P-64/2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения рекламы финансовых услуг КПК «Боггат» на фасаде здания, расположенного по адресу: Курганская область, г. Шумиха, ул. Кирова, 11/1 следующего содержания: ВКЛАД 16% максимальная надежность гарантия-участие кооператива в СРО за 7 лет выполнили 100% обязательств. Сохраним и приумножим. *16% годовых на «вклады» от 90 дней сумма вклада свыше 1 миллиона рублей. На сумму до 1 миллиона рублей – 15%. КПК «БОГГАТ», ИНН 3443112051, ОГРН 1113443008865 действительно для членов КПК

в присутствии представителей:

от заявителя - Отделения по Курганской области Уральского главного управления ЦБ РФ (Банк России), явки нет, извещено надлежащим образом;

от лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – КПК «Боггат» Г.И.Г. (доверенность от 09.01.2018 г.)

УСТАНОВИЛА:

5 июля 2018 года в Курганское УФАС России поступило заявление Отделения по Курганской области Уральского главного управления ЦБ РФ (Банк России) (вх. № 3542 от 05.07.2018 г.) (далее по тексту также – Заявитель).

Заявитель сообщил, что Кредитным потребительским кооперативом «Боггат» в городе Шумиха по ул. Кирова, 11/1 размещен рекламный щит с информацией о привлечении вкладов от физических и юридических лиц. Однако исключительным правом на привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц обладают кредитные организации (банки), а кредитный кооператив привлекает денежные средства своих членов на основании договоров передачи личных сбережений, заключаемых с физическими лицами.

Курганским УФАС России установлено следующее.

Размещенная на фасаде здания № 11/1 по ул. Кирова в городе Шумихе рекламная конструкция принадлежит КПК «Боггат». Данный факт КПК «Боггат» подтверждает в письменных пояснениях (вх. № 4308 от 20.08.2018 г.), представляет счет от 11.12.2017 г. № 252 с ИП Сафоновой Н.А. на изготовление баннера. На рекламной конструкции содержится текст следующего содержания: ВКЛАД 16% максимальная надежность гарантия-участие кооператива в СРО за 7 лет выполнили 100% обязательств. Сохраним и приумножим. *16% годовых на «вклады» от 90 дней сумма вклада свыше 1 миллиона рублей. На сумму до 1 миллиона рублей – 15%. КПК «БОГГАТ», ИНН 3443112051, ОГРН 1113443008865 действительно для членов КПК.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – Закон о рекламе), реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием **любых** средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о рекламе, объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные

на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Объектом рекламирования в данном случае являются финансовые услуги КПК «Боггат».

Таким образом, рассматриваемая информация, представляет собой рекламу.

Согласно части 14 статьи 28 Закона о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Так, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности» (Закон о банках и банковской деятельности) исключительным правом осуществлять банковские операции - привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, обладают банки (кредитные организации).

Таким образом, в данном случае указанная реклама нарушает положения части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5, 6, 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции (части 9 статьи 19 Закона о рекламе).

Отдел строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района Курганской области (далее – Отдел) в ответ

на запрос Курганского УФАС России сообщил, что разрешение на размещение рекламной конструкции на фасаде дома № 11/1 по ул. Кирова в г. Шумиха не выдавал, договор аренды рекламного места, заключенный с собственником дома, равно как и другие документы, необходимые для получения разрешения, Отделу не представлялись.

В связи с тем, что у КПК «Боггат» отсутствует разрешение, предусмотренное частью 9 статьи 19 Закона о рекламе, в действиях Кооператива содержатся признаки нарушения части 9 статьи 19 Закона о рекламе.

Статья 3 Закона о рекламе содержит определения понятий «рекламодатель», «рекламораспространитель».

Рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей (пункт 4 статьи 3 Закона о рекламе).

КПК «Боггат» является рекламодателем, рекламораспространителем рассматриваемой рекламы.

В соответствии с пунктом 20 Постановление Правительства РФ от 17.08.2006 N 508 «Об утверждении Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе» при наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает **решение** о возбуждении дела.

В силу вышеизложенного Курганским УФАС России определением о возбуждении дела N P-64/2018 от 05.09.2018 года возбуждено настоящее дело.

Комиссией установлено, что КПК «Боггат» является кредитным потребительским кооперативом.

Кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный

кооператив) - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков) (пункт 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 N 190-ФЗ «О кредитной кооперации»).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2009 N 190-ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив является некоммерческой организацией. Деятельность кредитного кооператива состоит в организации финансовой взаимопомощи членов кредитного кооператива (пайщиков) посредством:

1) объединения паенакоплений (паев) и привлечения денежных средств членов кредитного кооператива (пайщиков) и иных денежных средств в порядке, определенном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и уставом кредитного кооператива;

2) размещения указанных в [пункте 1](#) настоящей части денежных средств путем предоставления займов членам кредитного кооператива (пайщикам) для удовлетворения их финансовых потребностей.

Таким образом, кредитный потребительский кооператив является финансовой организацией.

КПК «Боггат» включено в реестр кредитных потребительских кооперативов.

Следовательно, реклама кредитного потребительского кооператива должна соответствовать требованиям статьи 28 Закона о рекламе.

В ходе рассмотрения дела КПК «Боггат» сообщил, что рассматриваемая рекламная конструкция размещалась с середины декабря 2017 года по 25.07.2018 года включительно.

КПК «Боггат» сообщил следующее. Согласно п. 2.2.2. договора аренды № 1 от 01.11.2017 года, заключенного между КПК «Боггат» и ИП Г.А.А., КПК «Боггат» имеет право размещать вывески, рекламу, на входной группе здания, в оконных проемах, без взимания дополнительной платы со стороны арендодателя – ИП Г. А.А., а также согласований. Таким образом, по мнению КПК «Боггат», согласно договора арендодатель несет обязанность по согласованию

размещения рекламы Кооператива органом местного самоуправления (письменные пояснения, вх. № 5082 от 08.10.2017 г.).

Указанный довод отклоняется в связи с тем, что КПК «Боггат» в силу закона является рекламораспространителем рассматриваемой рекламы.

Действующее законодательство возлагает обязанность по соблюдению требований к размещению наружной рекламы на рекламораспространителя.

- соответствии со статьей 38 Закона о рекламе рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 9 статьи 19 Закона о рекламе. соответствии со статьей 38 Закона о рекламе рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 Закона о рекламе.

Комиссией установлено, что в период с декабря 2017 года по 25.07.2018 года КПК «Боггат» размещало рекламную конструкцию на фасаде здания № 11/1 по ул. Кирова в г. Шумиха Шумихинского района Курганской области при отсутствии разрешения органа местного самоуправления на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Кроме того, из содержания рекламы следует, что объектом рекламирования являются вклады КПК «Боггат». Вместе с тем в соответствии с требованиями части 14 статьи 28 Закона о рекламе с учетом статьи 1 Закона о банках и банковской деятельности, рассматриваемая реклама является ненадлежащей.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную КПК «Боггат» на фасаде здания № 11/1 по ул. Кирова в г. Шумиха Шумихинского района Курганской области следующего содержания: ВКЛАД 16% максимальная надежность гарантия-участие кооператива в СРО за 7

лет выполнили 100% обязательств. Сохраним и приумножим. *16% годовых на «вклады» от 90 дней сумма вклада свыше 1 миллиона рублей. На сумму до 1 миллиона рублей – 15%. КПК «БОГГАТ», ИНН 3443112051, ОГРН 1113443008865 действительно для членов КПК, поскольку в ней нарушена часть 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России ФАС для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную КПК «Богат» на фасаде здания № 11/1 по ул. Кирова в г. Шумиха Шумихинского района Курганской области следующего содержания: ВКЛАД 16% максимальная надежность гарантия-участие кооператива в СРО за 7 лет выполнили 100% обязательств. Сохраним и приумножим. *16% годовых на «вклады» от 90 дней сумма вклада свыше 1 миллиона рублей. На сумму до 1 миллиона рублей – 15%. КПК «БОГГАТ», ИНН 3443112051, ОГРН 1113443008865 действительно для членов КПК, поскольку в ней нарушена часть 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Межмуниципального отдела МВД Российской Федерации Шумихинский для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «7» ноября 2018 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя _____ Белова А.В.
Комиссии

Члены Комиссии: _____ Климович К.В.
_____ Фоминых
М.М.

