



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Гончарова ул.д.2, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

12.10.2016
582/03-2016

Дело № 13

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;

членов - начальника отдела Бокач Е.Б.;

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие сторон,

рассмотрев дело № 13 582/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «Энерготеп» на действия заказчика при проведении запроса коммерческих предложений № 31604159294 на выполнение монтажных работ по техническому перевооружению котельной № 25 (установка котла на ГВС с автоматическим управлением, пластинчатых теплообменников, насосного оборудования и комплексной системы автоматизации котла) (заказчик – МУП «Гортепло», далее – заказчик, начальная (максимальная) цена договора – 2 447 561,90 руб., дата и время окончания подачи

коммерческих предложений – 11.10.2016 в 10:00) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5835 от 04.10.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Энерготеп» на действия заказчика при проведении запроса коммерческих предложений № 31604159294.

Жалоба ООО «Энерготеп» содержит указание на следующее.

Раздел «Требования к документации по допуску к работам» технического задания закупочной документации содержит требование к исполнителю о наличии лицензии МЧС. При этом в разделе «Наименование выполняемых работ» закупочной документации отсутствуют работы, на выполнение которых необходима указанная лицензия. На основании изложенного, по мнению заявителя, формирование закупочной документации в данном виде ущемляет права предпринимателей и юридических лиц на участие в запросе коммерческих предложений № 31604159294.

Представитель ООО «Энерготеп» на заседании Комиссии 11.10.2016 г. поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседание Комиссии 11.10.2016 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 06.10.2016 г. в 11:57), представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В документации заказчиком была допущена техническая ошибка в пункте 6.4.2. Заказчиком в указанной части были внесены изменения в документацию, требование о предоставлении лицензии МЧС исключено.

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 15:30 12.10.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Энерготеп» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 30.09.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса коммерческих предложений № 31604159294 на выполнение монтажных работ по техническому перевооружению котельной № 25 (установка котла на ГВС с автоматическим управлением, пластинчатых теплообменников, насосного оборудования и комплексной системы автоматике котла) (начальная (максимальная) цена договора – 2 447 561,90 руб.).

05.10.2016 г. и 10.10.2016 г. на основании решения заказчика в документацию были внесены изменения.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом исполняющего обязанности директора МУП «Гортепло» № 76 от 28.12.2012 г. было утверждено «Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Гортепло» (в редакции от 30.10.2014 г., далее - Положение о закупках).

Согласно подпункту «ж» пункта 6.1 главы 6 Положения о закупках запрос коммерческих предложений является одним из способов осуществления заказчиком закупок.

В соответствии с пунктом 6.8.1. главы 6 Положения о закупках запрос коммерческих предложений – конкурентный способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в сети «Интернет» извещения о проведении запроса коммерческих предложений, а также путем направления запроса коммерческих предложений в адрес уже известных заказчику поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Подпункт «ж» пункта 14.2.4. главы 14 Положения о закупках предусматривает, что извещение о проведении запроса коммерческих предложений должно содержать, в том числе, требования к участникам размещения заказа (в случае их установления).

Согласно пункту 14.2.6. главы 14 Положения о закупках документация запроса

коммерческих предложений должна содержать сведения предусмотренные главой 7 Положения о закупках.

Подпункт 10 пункта 7.3. главы 7 Положения о закупках предусматривает, что документация закупочной процедуры должна включать сведения, определенные Положением, в том числе, требования к участникам закупки, включая требования к квалификации (в случае если они установлены заказчиком), и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования установлены пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с подпунктами 1 и 5 пункта 5.2. главы 5 Положения о закупках для участников закупочных процедур устанавливаются обязательные требования, в том числе, соответствие участника закупочной процедуры требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, а также наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

Согласно извещению и документации о проведении запроса коммерческих предложений № 31604159294 предметом закупки является выполнение монтажных работ по техническому перевооружению котельной № 25 (установка котла на ГВС с автоматическим управлением, пластинчатых теплообменников, насосного оборудования и комплексной системы автоматизации котла).

Пункт 6.2.4. документации содержит перечень документов, подтверждающих соответствие участников требованиям документации о запросе коммерческих предложений, в том числе, участник должен предоставить копию лицензии МЧС:

- на монтаж, техническое обслуживание и ремонт системы дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- на устройство, ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов;
- на выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Согласно техническому заданию (приложение № 1 к документации) победителю необходимо выполнить следующие виды работ:

1. Газоснабжение:

- монтажные работы по установке котла LAVART 0,6 МВт (1шт.) и газовой горелки с установкой арматуры, предохранительных клапанов, прибора учета газа ИРВИС-РС4-16;
- прокладка трубопроводов газоснабжения. Огрунтовка и окраска газопроводов. Пневматическое испытание газопроводов;
- гидравлическое испытание котла LAVART 0,6 МВт.

2. Тепломеханика:

- монтажные работы по установке пластинчатых теплообменников НН №19 (2шт.), насосов WIL0 Top S-80/20 3-PN6 (2шт.), автоматической системы дозирования реагентов «Комплексон-6» (1шт.);
- прокладка трубопроводов обвязки устанавливаемого оборудования. Прокладка трубопроводов ГВС. Огрунтовка и окраска трубопроводов. Изоляция трубопроводов скорлупами ППУ. Установка арматуры, обратных клапанов, регуляторов давления, фильтров, счетчика холодной воды.

3. Дымовая труба:

- устройство дымовой трубы на железобетонном фундаменте в помещении котельной с разборкой и последующей заделкой кровли. Огрунтовка и окраска металлических поверхностей дымовой трубы.

4. Автоматизация:

- монтаж автоматики котла с прокладкой кабелей и приборов КИПиА.

5. Электрооборудование:

- монтаж распределительного щита и автоматических выключателей ВА.

Подробные перечень и объемы работ, подлежащие выполнению, приведены в локальных сметных расчетах (ЛС-1111), являющихся неотъемлемой частью договора и размещенных вместе с документацией о проведении закупки.

Вместе с тем, локальный сметный расчет № ЛС-1111 и техническое задание (приложение № 1 к документации) не содержит виды работ, для выполнения которых необходима лицензия на деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выдаваемая МЧС России в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225.

Следовательно, требование о предоставлении участником закупки лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не соответствует предмету закупки и нарушает подпункты 1 и 5 пункта 5.2. главы 5 Положения о закупках.

Вместе с тем, заказчиком 10.10.2016 г. в извещение и документацию о проведении

запроса коммерческих предложений были внесены изменения, исключающие требование о предоставлении участником закупки лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение предписание об устранении нарушения подпунктов 1 и 5 пункта 5.2. главы 5 Положения о закупках заказчика не выдавать.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энерготеп» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение подпунктов 1 и 5 пункта 5.2. главы 5 Положения о закупках
3. Учитывая, что допущенное заказчиком нарушение устранено до рассмотрения жалобы по существу предписание не выдавать.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьмина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.