

Резолютивная часть Решения оглашена 17.06.2014 г.

В полном объеме Решение изготовлено 27.06.2014 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>,

Члены Комиссии:

Б<...>,

Б<...>

П<...>,

рассмотрев дело № 11-ФАС22(АМ)05-14 по признакам нарушения ОАО «Алтайэнергосбыт» (Алтайский край, г.Барнаул, 656049, ул.Интернациональная, 122), ОАО «МРСК Сибири» (660021, ул. Бограда 144а, г. Красноярск) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское краевое УФАС России поступило письменное заявление Н<...> (вхд. № 2822 от 03.04.2014г.) на действия ОАО «Алтайэнергосбыт», филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», выразившиеся в отключении производственной площадки, расположенной по адресу: Тальменский район, 3,5 км. на юго-восток от с.Луговое, мех.ток, от подачи электроэнергии.

Из документов и материалов, представленных в Алтайское краевое УФАС России по данному заявлению следует, что между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице межрайонного отделения «Новоалтайское» и Н<...> заключен договор энергоснабжения № 9091 от 17.09.2007г. на объект мех.ток по адресу: Тальменский район, 3,5 км на юго-восток от с.Луговое.

Точкой поставки по указанному договору является мех.ток Луговское, владелец сетей – ОАО «Алтайэнерго», граница балансовой принадлежности – зажимы провода на опоре № 11 Л 52-28.

02 апреля 2014г. было введено ограничение режима потребления электроэнергии на производственной площадке, расположенной по адресу: Тальменский район, 3,5 км. на юго-восток от с.Луговое, мех.ток.

В соответствии с договором, ОАО «Алтайэнергосбыт» обязуется осуществлять поставку электрической энергии, а также обеспечить передачу энергии (мощности) и представление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электроэнергией (мощностью) Покупателя, путем заключения договоров с третьими лицами, а Н<...> обязан принимать и оплачивать приобретенную электроэнергию (мощность) и оказанные услуги.

01.09.2012г. между ОАО «Алтайэнергосбыт» и ОАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 8946, по условиям которого, ОАО «МРСК Сибири» обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии до конечных потребителей, а ОАО «Алтайэнергосбыт» обязуется оплачивать услуги ОАО «МРСК Сибири» в порядке, установленном настоящим договором.

Из письменных пояснений ОАО «Алтайэнергосбыт», а также из устных пояснений, данных представителем Общества в ходе заседания Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю при рассмотрении настоящего дела, следует, что обязательство по оплате Н<...> не исполнялось надлежащим образом, в связи с чем, на 17.03.2014г. образовалась задолженность за потребленную электроэнергию в размере 2 370 руб., а также не был произведен авансовый платеж.

В связи с образовавшейся задолженностью ОАО «Алтайэнергосбыт» подготовило 17.03.2014г. в адрес Н<...> уведомление за исх. № 09-04/440 о введении частичного ограничения режима энергопотребления 31.03.2014г., в случае непогашения задолженности.

Уведомление о введении частичного ограничения режима энергопотребления ОАО «Алтайэнергосбыт» 18.03.2014г. было вручено под роспись работнику, находящемуся на территории производства, расположенного по адресу: Тальменский район, 3,5 км. на юго-восток от с.Луговое.

Согласно ст. 182 ГК РФ полномочие может явствовать из обстановки, в которой действует представитель, в связи с чем, ОАО «Алтайэнергосбыт» был соблюден порядок уведомления потребителя о предстоящем ограничении режима энергопотребления, предусмотренный законодательством.

Из письменных пояснений ОАО «МРСК «Сибири», а также из устных пояснений, данных представителем общества в ходе заседания Комиссии, следует, что в адрес производственного отделения «Северо-Восточные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от ОАО «Алтайэнергосбыт» МО «Новоалтайское» поступила заявка на введение ограничения режима потребления электрической энергии от 26.03.2014г. № 09-04/536 потребителю Н<...> с 14-30 час. 31.03.2014г. на частичное ограничение режима потребления.

31.03.2014г. потребитель – Н<...> самостоятельно выполнил ограничение.

01.04.2014г. сотрудниками Общества выявлено, что Н<...> самостоятельно возобновил подачу электрической энергии, 02.04.2014г. во исполнение заявки ОАО «Алтайэнергосбыт» было введено ограничение режима потребления электрической энергии.

В соответствии с заявкой на возобновление режима потребления электроэнергии ОАО «Алтайэнергосбыт» от 07.04.2014г. потребителю Н<...> подача электрической энергии возобновлена.

Н<...> на заседании Комиссии пояснил, что уведомление ОАО «Алтайэнергосбыт» о введении ограничения режима энергопотребления № 09-04/440 от 17.03.2014г. не получал, самостоятельно ограничение режима энергопотребления не вводил.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012г. утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее по тексту Правила № 442).

Условия взаимодействия субъектов розничного рынка, правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, регулируются нормой абз. 2 подпункта б) пункта 2 Правил полного и (частичного) ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, согласно которой, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре.

Согласно подпункту а) пункта 4 Правил № 442, ограничение режима потребления вводится в связи с наступлением обстоятельств, указанных в [подпункте "а", абзацах втором, четвертом и пятом подпункта "б"](#), в [подпунктах "е", "ж" и "к" пункта 2](#) настоящих Правил, - по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), перед которым не исполнены обязательства или обязательства по договору с которым прекращаются на основании его (ее) письменного уведомления о необходимости введения ограничения режима потребления, переданного в сетевую организацию, указанную в [пункте 5](#) настоящих Правил

В соответствии с подпунктом а) пункта 15 Правил № 442, введение ограничения режима потребления вводится с обязательным предварительным письменным уведомлением потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписанным инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления,

и вручением потребителю под расписку либо направлением заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) с указанием:

размера задолженности по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям;

даты предполагаемого введения частичного ограничения режима потребления, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения уведомления потребителем;

даты полного ограничения режима потребления, подлежащего введению в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в указанном в уведомлении размере после введения частичного ограничения.

ОАО «Алтайэнергосбыт» в материалы дела не представлено доказательств надлежащего, в соответствии с пп. «а» п. 15 Правил № 442, уведомления Н<...> о введении ограничения режима потребления.

Пунктом 5 Правил № 442 предусмотрено, что ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с [пунктом 4](#) настоящих Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления (далее - исполнитель).

На основании пункта 7 Правил № 442, инициатор введения ограничения не позднее чем за 10 дней до заявляемой им даты введения ограничения режима потребления направляет исполнителю уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления, содержащее следующие сведения:

а) наименование потребителя и описание точки поставки потребителя, в отношении которого вводится ограничение режима потребления;

б) основания введения ограничения режима потребления;

в) вид подлежащего введению ограничения режима потребления: частичное ограничение (сокращение уровня потребления электрической энергии (мощности), прекращение подачи электрической энергии потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца или ограничение режима потребления в полном объеме по части точек поставок, указанных в договоре, на основании которого осуществляется снабжение электрической энергией потребителя) или полное ограничение (временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителю);

г) сроки вводимого ограничения режима потребления (при введении частичного ограничения режима потребления - также уровень ограничения);

д) сведения об уведомлении потребителя (а в случаях, указанных в [пункте 17](#) настоящих Правил, - также уполномоченных органов) в соответствии с настоящими Правилами о планируемом ограничении режима потребления.

Согласно п.9 Правил № 442, при невыполнении потребителем действий по самостоятельному частичному ограничению режима потребления в срок, установленный в уведомлении об ограничении режима потребления, такое ограничение осуществляется исполнителем (субисполнителем) при наличии технической возможности сокращения уровня потребления электрической энергии (мощности) потребителя с центров питания исполнителя (субисполнителя).

В случае невыполнения потребителем действий по самостоятельному частичному ограничению режима потребления в срок, установленный в уведомлении об ограничении режима потребления, если при этом отсутствует техническая возможность сокращения уровня потребления электрической энергии (мощности) с центров питания исполнителя (субисполнителя), то исполнитель (субисполнитель) вводит полное ограничение режима потребления в сроки, указанные в настоящих Правилах.

ОАО «Алтайэнергосбыт» была направлена заявка № 09-04/536 от 26.03.2014г. на введение ограничения режима потребления электроэнергии с 14-30 31.03.2014г., объект ограничения: КТП 52-28-30 (мех. ток).

В свою очередь, ОАО «МРСК Сибири» не ввело ограничение режима потребления электрической энергии 31.03.2014г.

Ограничение режима потребления электрической энергии Н<...> было введено ОАО «МРСК Сибири» только 02.04.2014г., т.е в нарушение направленного ОАО «Алтайэнергосбыт» уведомления о необходимости введения ограничения режима потребления электрической энергии.

Доказательств самостоятельного частичного ограничения 01.04.2014г. Н<...> режима потребления электрической энергии ОАО «МРСК Сибири» в материалы дела не представлено.

Кроме того, установлено, что заявка ОАО «Алтайэнергосбыт» № 09-04/536 на введение ограничения режима потребления электроэнергии с 14-30 31.03.2014г., объект ограничения: КТП 52-28-30 (мех. ток) была направлена 26.03.2014г., т.е. менее чем за 10 дней до заявляемой им даты введения ограничения режима потребления, что противоречит п. 7 Правил № 442.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом управления ФАС по Алтайскому краю от 18.12.2006г. № 152 (изм. от 21.07.2007г. №175) ОАО «Алтайэнергосбыт» включено в Реестр занимающих доминирующее положение хозяйствующих субъектов на рынке купли-продажи (поставке) электрической энергии, в административных границах Алтайского края и Республике Алтай.

Приказом ФСТ России от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (регистрационный номер <...> .1.58

раздела I Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе).

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, на ОАО «Алтайэнергосбыт», ОАО «МРСК Сибири» распространяются запреты, установленные в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, ОАО «Алтайэнергосбыт», при введении ограничения режима потребления электрической энергии Н<...> на производственной площадке, расположенной по адресу: Алтайский край, Тальменский район, 3,5 км. на юго-восток от с.Луговое, мех.ток, нарушены требования п.7, подпункта а) пункта 15 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442, ущемлены интересы Н<...> и нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОАО «МРСК Сибири», при введении ограничения режима потребления электрической энергии Н<...> на производственной площадке, расположенной по адресу: Алтайский край, Тальменский район, 3,5 км. на юго-восток от с.Луговое, мех.ток, нарушены требования подпункта г) пункта 7, пункта 9 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442, ущемлены интересы Н<...> и нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

07.04.2014г. ОАО «Алтайэнергосбыт» возобновлен режим потребления электроэнергии Н<...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Алтайэнергосбыт» при введении ограничения режима потребления электрической энергии Н<...> на производственной площадке, расположенной по адресу: Алтайский край, Тальменский район, 3,5 км. на юго-восток от с.Луговое, мех.ток, нарушившими требования п.7, подпункта а) пункта 15 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442, ущемившими интересы Н<...> и нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции».

2. Признать действия ОАО «МРСК Сибири» при введении ограничения режима потребления электрической энергии Н<...> на производственной площадке, расположенной по адресу: Алтайский край, Тальменский район, 3,5 км. на юго-восток от с.Луговое, мех.ток, нарушившими требования подпункта г) пункта 7, пункта 9 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442, ущемившими интересы Н<...> и нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ОАО «Алтайэнергосбыт», ОАО «МРСК Сибири» не выдавать в связи с возобновлением режима потребления электроэнергии Н<...>
Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 11-ФАС22(АМ)05-14 прекратить.