

О назначении административного наказания по делу №052/04/7.32-1450/2023

Главному специалисту-эксперту бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району

<...>

607650, Нижегородская область, Кстовский район, г. Кстово, ул. Чванова, д.1

<...>

<...>.

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении №052/04/7.32-1450/2023

город Нижний Новгород

Резолютивная часть постановления оглашена 03.07.2023.

В полном объёме постановление изготовлено 03.07.2023.

Врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев протокол и материалы дела №052/04/7.32-1450/2023 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, возбужденного в отношении главного специалиста-эксперта бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району <...> в

отсутствии <...>, уведомленной о месте и времени рассмотрения дела должным образом,

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу об административном правонарушении от 20.06.2023 №052/04/7.32-1450/2023 главному специалисту-эксперту бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району <...> вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Дело об административном правонарушении №052/04/7.32-1450/2023 рассмотрено по существу 03 июля 2023 года в 11 часов 00 минут в отсутствии <...>

22.06.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило ходатайство главного специалиста-эксперта бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району <...> (вх.№15984-ЭП/23) о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Изучив материалы административного дела, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от Отдела МВД России по Кстовскому району поступили сведения об одностороннем отказе со стороны заказчика от исполнения контракта №0332100049921000015 от 22.06.2021, заключенного с ООО «ССДВ» по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуги по организации питания лиц содержащихся в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых, в специальном помещении для задержанных Отдела МВД России по Кстовскому району, номер извещения 0332100049921000015, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

26.05.2021 в единой информационной системе и на электронной торговой площадке <http://www.sberbank-ast.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуги по организации питания

лиц содержащихся в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых, в специальном помещении для задержанных Отдела МВД России по Кстовскому району, номер извещения 0332100049921000015, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает Отдел МВД России по Кстовскому району.

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 301 672,70 рублей.

22.06.2021 между Отделом МВД России по Кстовскому району и ООО «ССДВ» заключён государственный контракт №0332100049921000015 (далее - Государственный контракт, контракт).

Согласно пункту 1.1 Государственного контракта Исполнитель обязуется обеспечить оказание услуги по организации питанием лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых, специальном помещении для задержанных Отдела МВД России по Кстовскому району (далее по тексту – ИВСПиО, СПЗ), по ежедневным устным заявкам представителя Заказчика Исполнителем с момента поступления первой заявки Заказчика по настоящему контракту в течение всего периода действия контракта по 30 ноября 2023 года включительно, или до израсходования денежных средств, в соответствии с условиями Контракта. Заказчик обязуется принять данный вид услуги (организацию питания) и оплатить согласно подписанному акту выполненных работ (оказанных услуг) и предоставленных счета, счет-фактуры и накладной, подписанной сторонами.

В силу пункта 3.1 Государственного контракта Услуги оказываются с 01 декабря 2022 года по 30 ноября 2023 года включительно или до израсходования денежных средств.

По состоянию на 11.01.2023 Исполнитель не приступал к исполнению своих обязанностей по Государственному контракту.

В соответствии с пунктом 10.2 Государственного контракта Настоящий государственный контракт, может быть, расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны государственного контракта от исполнения государственного контракта в соответствии с гражданским законодательством по основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

Пунктом 10.2.2 Государственного контракта установлено, что

односторонний отказ от исполнения государственного контракта допускается при существенном нарушении государственного контракта другой стороной, а также в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта вступает в силу и государственный контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

19.01.2023 Отделом МВД России по Кстовскому району принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0332100049921000015 от 22.06.2021, данное решение размещено в единой информационной системе и направлено в адрес ООО «ССДВ» посредством электронной почты и заказного письма с уведомлением.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 названной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об

одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно сведениям из единой информационной системы государственный контракт №0332100049921000015 от 22.06.2021 расторгнут в одностороннем порядке Заказчиком — 30.01.2023, что противоречит требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Исполнитель получил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта посредством единой информационной системы — 19.01.2023 (дата надлежащего уведомления).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта №0332100049921000015 от 22.06.2021 вступило в законную силу, с учетом вышеназванных норм и статьи 191 Гражданского кодекса РФ считается расторгнутым – 31.01.2023 (десятидневный срок для устранения недостатков, послуживших основанием для принятия заказчиком рассматриваемого решения, включает: 20.01.2023, 21.01.2023, 22.01.2023, 23.01.2023, 24.01.2023, 25.01.2023, 26.01.2023, 27.01.2023, 28.01.2023, (29.01.2023 — не рабочий день) 30.01.2023).

Таким образом, Заказчиком сокращен десятидневный срок для устранения недостатков Исполнителем.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком требований части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области Решением по результатам проведения проверки №052/06/104-210/2023 от 08.02.2023 установила факт нарушения Отделом МВД России по Кстовскому району требования части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика образуют состав административного правонарушения, предусмотренный частью 6 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Материалы дела №052/06/104-210/2023 являются неотъемлемой частью настоящего производства.

В соответствии с частью 6 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, а на юридических лиц в размере двухсот тысяч рублей.

В ответ на запрос Нижегородского УФАС России (ОШ/9469/23) Отдел МВД России по Кстовскому району сообщил (вх.№14849/23), что ответственным должностным лицом за вышеуказанное нарушение является главный специалист -эксперт бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району <...>

Таким образом, действия главного специалиста-эксперта бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району <...> содержат признаки нарушения требований части 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения – г. Кстово Нижегородской области.

Время совершения правонарушения – 31.01.2023

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок привлечения <...> к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статья 1.5 КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Должностное лицо полагает, что приведенные выше доказательства свидетельствуют о наличии вины в действиях главного специалиста-

эксперта бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району <...>

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно объяснению <...>, она признает, что виновна в совершении выявленного административного правонарушения.

Однако административное правонарушение совершено <...> впервые, не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 3.4, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать главного специалиста-эксперта бухгалтерии Отдела МВД России по Кстовскому району <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить данному должностному лицу административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>

