

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Чувашское УФАС России в рамках рассмотрения поступившего от ООО «МИГОУ» обращения о признаках нарушения ООО «ВУШ» антимонопольного законодательства, выразившегося в осуществлении предпринимательской деятельности оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на бездоговорной основе, установило признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Признаки нарушения антимонопольного законодательства установлены в связи со следующими обстоятельствами.

Согласно пунктам 17, 20 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закона № 131) к вопросу местного значения городского округа, в том числе относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

В целях исполнения пунктов 17, 20 части 1 статьи 16 Закона № 131 Администрацией города Чебоксары принято Постановление № 2171 от 12.11.2018 «Об организации торгов на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары» (далее – Постановление № 2171 от 12.11.2018).

Согласно указанному Постановлению торги на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары могут быть двух видов:

на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары;

на комплексное развитие по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Установлено, что 07.08.2019 между администрацией города Чебоксары и ИП Закамской Еленой Михайловной заключен договор №1 на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

В соответствии с пунктом 4.1 указанного Договора настоящий Договор действует с момента его подписания Сторонами и до 15.09.2023 г.

20.05.2020 между сторонами заключено Дополнительное соглашение к Договору № 1 от 07.08.2019 на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг

по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, где в соответствии с пунктом 1.2 пункт 4.1 раздела 4 «срок действия договора» изложен в новой редакции, а именно: «4.1 настоящий договор действует с момента его подписания Сторонами и до 12.07.2025 г.».

17.06.2020 между администрацией города Чебоксары и ООО «Терраса» заключен договор №б/н на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары.

Согласно пункту 1.4 указанного договора срок действия настоящего договора — с момента его заключения и по 15.09.2024, а в части исполнения взаимных обязательств — до полного их исполнения Сторонами.

13.05.2021 между ООО «МИГОУ» и Управлением физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключен муниципальный контракт на оказание услуги краткосрочной аренды (кикшеринг) электросамокатов г. Чебоксары.

Согласно пункту 3.1 указанного Контракта сроки оказания услуг по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта (Приложение № 1 к Контракту) в течении трех лет с момента заключения договора на 3 (три) года в установленные периоды.

Таким образом в соответствии с заключенными договорами на территории города Чебоксары деятельность по аренде электросамокатов оказывает три хозяйствующих субъекта: ООО «МИГОУ», ООО «Терраса» и ИП Закамская Е.М.

При этом, установлено, что помимо указанных хозяйствующих субъектов на территории город Чебоксары услуг аренды электросамокатов предоставляет ООО «ВУШ», что подтверждается письмом ООО «ВУШ № 6-21 от 21.07.2022 (вх. № Упр. 7953-ЭП/22 от 22.07.2022) направленного в адрес Управления, из которого следует, что Общество осуществляет деятельность на территории города Чебоксары. В соответствии с действующим законодательством осуществление деятельности по предоставлению электросамокатов в краткосрочную аренду (кикшеринг) не требует получение какого-либо специального разрешения. При этом, полномочия по регулированию деятельности оператора кикшеринга, а также вопросов использования электросамокатов за какими-либо государственными органами или органами местного самоуправления не закреплены. Таким образом не требуется получения согласия для размещения электросамокатов на общедоступных территориях, с учетом того, что ООО «ВУШ» не устанавливает какие-либо парковочных конструкций и максимально органично вписывает электросамокаты в существующую городскую инфраструктуру.

Таким образом, из существа ответа следует, что ООО «ВУШ» осуществляет деятельность по оказанию услуг аренды электросамокатов на территории города Чебоксары без правоустанавливающих документов, следовательно, Администрация города Чебоксары допустила и не предприняла меры, направленные на прекращение ООО «ВУШ» деятельности на оказание услуг аренды электросамокатов на территории города Чебоксары на бездоговорной основе. Однако осуществление деятельности без оформления договора аренды и

без осуществления платы за пользование муниципальным имуществом дает возможность недобросовестным пользователям осуществлять предпринимательскую деятельность для дальнейшего рационального использования и может привести или привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и созданию преимущественных условий со стороны органа местного самоуправления.

Нормативное закрепление процедуры торгов обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширение возможностей для получения заинтересованными лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечение гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

[Частью 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих

субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации .

Таким образом, бездействие администрации города Чебоксары, имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в предоставлении возможности ООО «ВУШ» осуществлять деятельности без оформления договора аренды и без осуществления платы за пользование муниципальным имуществом и отсутствие мер, направленных на прекращении осуществления деятельности ООО «ВУШ» на бездоговорной основе и незаконного оказания услуг аренде электросамокатов на товарном рынке оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта.

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае выявления признаков нарушения части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, в действиях которого выявлены признаки нарушения указанной статьи, предупреждение о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи 2 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с изложенными обстоятельствами, Чувашское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает администрацию города Чебоксары Чувашской Республики о необходимости прекращения в срок до 30 сентября 2022 года бездействия, выразившееся в предоставлении возможности ООО «ВУШ» осуществлять деятельности без оформления договора аренды и без осуществления платы за пользование муниципальным имуществом и отсутствие мер, направленных на прекращение осуществления деятельности ООО «ВУШ» на бездоговорной основе и незаконного оказания услуг аренде электросамокатов, путем совершения действий направленных на прекращение ООО «ВУШ» осуществлять деятельность по оказанию услуг аренды электросамокатов на территории города Чебоксары без правоустанавливающих документов.

Чувашское УФАС России информирует, что предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Кроме того, хозяйствующий субъект, которому выдано предупреждение, обязан уведомить антимонопольный орган о его выполнении в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения. При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

" "

2022-7036