

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В производстве Краснодарское УФАС России находится рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 35/2015, возбужденного по заявлению застройщиков ИЖС по ул. <...>, в лице <...> на действия ОАО «Краснодаргоргаз», выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявления <...> от 27.08.2014 на выдачу технических условий и заключение договора о подключении к сети газоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: <...>.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

Письмом от 27.08.2014 Заявители обратились в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» с заявлением на определение порядка газификации жилых домов (земельных участков), а также выдать технические условия на газификацию граждан, в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314.

В свою очередь 29 ноября 2014 <...> направлен в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» заявление о технической возможности первичной газификации объекта, расположенного по адресу: <...>.

Письмом от 26.09.2014 № 24/8097 и от 22.12.2014 № 24/11013 ОАО «Краснодаргоргаз» сообщило Заявителям, что вопрос о подключении к газораспределительным сетям объектов капитального строительства в районе ул. <...> может быть рассмотрен после строительства и ввода в эксплуатацию ГРП и газопроводов, согласно техническим условиям, выданным в адрес представительства администрации города Сургут в Краснодаре, ООО «Кирпичный завод Литвинова», гр. <...> в 2009 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, утвержден порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

Заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

В случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 5 дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему

указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, не допускается.

При представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Пунктом 25 Правил подключения № 1314 предусмотрено, что техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с п. 38 Правил подключения № 1314, при получении исполнителем заявки о подключении (технологическом присоединении) без предварительной выдачи технических условий от заявителя с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 300 куб. метров, которым ранее не выдавались технические условия, исполнителем в порядке, установленном [разделом II](#) настоящих Правил, выдаются технические условия, содержащие информацию, указанную в [пунктах 28 и 37](#) настоящих Правил, и направляется в порядке, установленном [разделом VI](#) настоящих Правил, проект договора о подключении.

На основании п. 74 Правил подключения № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69 и 71](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон.

В свою очередь, согласно письму Региональной энергетической комиссии - Департамент цен и тарифов Краснодарского края от 02.06.2014 № 57-6012/14-09.1, до утверждения конкретных размеров платы и (или) размеров

стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, специализированным организациям необходимо в договоре о подключении указывать предварительный размер платы за технологическое присоединение, определяемый исходя из сметных расчетов и предварительных технических параметров проекта газоснабжения и предусмотреть положения, регламентирующие в дальнейшем проведение перерасчета размера платы исходя из утвержденного тарифа в законном порядке ее размера или стандартизированных тарифных ставок либо руководствоваться положениями Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 № 360.

ОАО «Краснодаргоргаз» приказом РЭК-ДЦиТ КК от 14.11.2014 № 20/2014-газ утверждена плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Краснодарского края, а также приказом РЭК-ДЦиТ КК от 30.12.2014 № 24/2014-газ утверждены стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения на территории Краснодарского края.

В абзаце 4 пункта 2 Правил подключения № 1314 указано, что исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Постановлением Федеральной энергетической Комиссии Российской Федерации (в настоящее время ФСТ России) от 14.11.1997 №121/1 ОАО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе и включено в раздел 2 «Транспортировка природного газа по трубопроводам» за регистрационным номером 23.2.2.

В соответствии с абзацем 4 п. 3 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998, газораспределительные организации - специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Выдача технических условий представляет собой обязательный элемент договорного механизма подключения объекта к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно Правилам подключения № 1314 на ОАО «Краснодаргоргаз» возложены обязательства по выдаче технических условий и заключения договора на подключение объектов газопотребления и газораспределения.

Указанное свидетельствует, что механизм выдачи технических условий и заключения договора о подключении к сетям газораспределения является необходимым элементом для последующего осуществления действий по

получению услуги по транспортировке газа.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Краснодаргоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа в пределах присоединенных и эксплуатируемых газораспределительных сетей, в географических границах МО г. Краснодар, с долей 100%.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 35/2015 усматривает в действиях (бездействии) ОАО «Краснодаргоргаз», ущемляющих интересы <...>, признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося необоснованном отказе от заключения договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения, путем нарушения 30-тидневного срока рассмотрения заявок <...> от 27.08.2014 (вх. ОАО «Краснодаргоргаз» от 28.08.2014 № 3461) и заявления <...> от 29.11.2014 (вх. ОАО «Краснодаргоргаз» от 29.11.2014 № 80052) и не направления заполненного и подписанного в 2-х экземплярах проекта договора на подключение к сетям газоснабжения объектов – жилых домов, расположенных по адресу: <...> и технических условий, содержащих информацию, указанную в [пунктах 28 и 37](#) Правил подключения № 1314.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 35/2015 на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

-в срок до 29.07.2015 рассмотреть заявки <...> от 27.08.2014 (вх. ОАО «Краснодаргоргаз» от 28.08.2014 № 3461) и заявление <...> от 29.11.2014 (вх. ОАО «Краснодаргоргаз» от 29.11.2014 № 80052) на заключение договора и выдачу технических условий на подключение к сетям газоснабжения объектов – жилых домов, расположенных по адресу: <...>, в порядке Правил № 1314 и направить в адрес <...> заполненный и подписанный в 2-х экземплярах проект договора на подключение к сетям газоснабжения объекта объектов – жилых домов, расположенных по адресу: <...> и технические условия, содержащие

информацию, указанную в п. 28, 37 Правил подключения № 1314;

- в срок до 31.07.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>