

Решение по делу №05-225/2017

Исх.№СП-05/11006 от 13.07.2018

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №05-225/2017 в отношении МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования г. Набережные Челны», МУП «ГОРСВЕТ» (ИНН 1650076496), МУП «ПАД» (ИНН 1650052791), МКП «Дирекция муниципального заказа» (ИНН 1650217637), ООО «Электротранспорт» (ИНН 1650073760), ИП <...> (ИНН <...>), ЗАО «АШСУ-НЧ» (ИНН 1650082161), МУП «Электротранспорт» (ИНН 1650283372), ООО «Стройгарант» (ИНН 1650316243), <...> (ИНН <...>) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к победе в аукционах в электронной форме заранее определенного лица с минимальным снижением начальной цены контракта,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

<...>

По результатам анализа представленных документов, запрошенных определением о назначении дела №05-225/2017 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.12.2017 г., Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что МУП «ГОРСВЕТ» (ИНН 1650076496), МУП «ПАД» (ИНН 1650052791) заключены договоры на оказание услуг по сопровождению электронного аукциона с МКП «Дирекция муниципального заказа» (ИНН 1650217637).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков нарушения части 1 статьи 17, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МКП «Дирекция муниципального заказа» (ИНН 1650217637).

Учитывая изложенное, определением от 25 января 2018 года (исх. №СП-05/1472 от 30.01.2018) МКП «Дирекция муниципального заказа» (ИНН 1650217637) было привлечено к участию в деле в качестве ответчика.

По итогам анализа предоставленных МКП «Дирекция муниципального заказа» документов и сведений Комиссия установила, что аналогичные договоры на оказание услуг по сопровождению электронного аукциона заключались и исполнялись также с ООО «Электротранспорт» (ИНН 1650073760), <...> (ИНН <...>), ООО «Нефтехимстрой» (ИНН 5904274847), ЗАО «АШСУ-НЧ» (ИНН 1650082161), МУП «Электротранспорт» (ИНН 1650283372), которые, согласно данным торговой площадки, при участии в аукционах также подавали ценовые предложения с единого IP-адреса с МУП «ПАД» и МУП «Горсвет», что впоследствии приводило к победе в аукционе одного из поименованных лиц с минимальным снижением относительно начальной максимальной цены контракта.

Учитывая изложенное, определением от 29 марта 2018 года (исх. №СП-05/4845 от 30.03.2018) ООО «Электротранспорт» (ИНН 1650073760), <...> (ИНН <...>), ООО «Нефтехимстрой» (ИНН 5904274847), ЗАО «АШСУ-НЧ» (ИНН 1650082161), МУП «Электротранспорт» (ИНН 1650283372) были привлечены к участию в настоящем деле в качестве ответчиков.

<...>

Таким образом, Комиссией установлено, что муниципальный заказчик (уполномоченный орган) МКУ «Исполнительный комитет МО г. Набережные Челны» и организация, оказывающая участникам торгов услуги по сопровождению участия в торгах, МКП «Дирекция муниципального заказа» фактически располагаются в одном помещении и используют для организации процесса электронных аукционов единый контактный телефонный номер/факс, что позволяет обеспечить обмен сведениями, информацией, документами и, как следствие, абсолютно полное согласование поведения участников соответствующих аукционов и их организаторов.

Кроме того, Комиссией при изучении предоставленных на запрос исх. №СП-05/1472 от 30.01.2018 от МКУ «Исполнительный комитет МО г. Набережные Челны» данных (исх. №22/03 от 14.02.2018) относительно аукционов, в которых МКП «Дирекция муниципального заказа» за 2014-2017 годы было привлечено в качестве организатора, выявлены случаи, когда Дирекция одновременно была привлечена для участия в торгах как уполномоченным органом, так и участниками, соответственно, фактически исполняла одновременно функции заказчика и участника торгов.

<...>

РЕШИЛА:

1. Признать:

- МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования г. Набережные Челны» (423831, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, пр-кт Хасана Туфана, 23; ИНН 1650135166; ОГРН 1051614258740);
- МУП «ГОРСВЕТ» (423800, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, проезд Производственный, 39; ИНН 1650076496; ОГРН 1031616006509);
- МУП «ПАД» (423800, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, проезд Резервный, 42/4; ИНН 1650052791; ОГРН 1031616029830);

- МКП «Дирекция муниципального заказа» (423831, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, пр-кт Хасана Туфана, 23; ИНН 1650217637; ОГРН 1101650015521);

- ООО «Электротранспорт» (423803, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, ул. Сергея Титова, 59; ИНН 1650073760; ОГРН 1021602020505);

- ИП <...> (<...>);

- ЗАО «АШСУ-НЧ» (423827, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, пр-кт Московский, 153; ИНН 1650082161; ОГРН 1031616013582);

- МУП «Электротранспорт» (423800, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, ул. Промышленная, 38; ИНН 1650283372; ОГРН 1141650006850),

- ООО «Стройгарант» (423810, Россия, Татарстан Респ., г. Набережные Челны, ул. Академика Рубаненко, 6к3; ИНН 1650316243; ОГРН 1151650016220),

- ИП <...> (<...>) нарушившими требования пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к победе в аукционах в электронной форме заранее определенного лица с минимальным снижением начальной цены контракта.

2. Передать материалы настоящего дела в ответственное структурное подразделение Татарстанского УФАС России для рассмотрения вопроса о соответствии действий (бездействия) МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования г. Набережные Челны» положениям части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания МКП «Дирекция муниципального заказа», наделяния его полномочиями по совмещению функций заказчика (уполномоченного органа) и участника торгов и неприятия решения о его ликвидации (а равно об изменении его уставной деятельности).

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)