

«08» июля 2016 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 08.07.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 12.07.2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипова С.В. – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Куфтыревой Н.А. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Пресновой Е.Д. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

при участии представителя Заказчика – Милюткиной Е.А. (по доверенности от 07.07.2016 г.), представителя Уполномоченного органа – Ивченковой Д.А. (по доверенности от 26.03.2015 г.),

в отсутствие представителей ЗАО «Ланцет», уведомлено надлежащим образом, ходатайства о рассмотрении в его отсутствие не поступало,

рассмотрев жалобу ЗАО «Ланцет» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку препаратов для реанимации

(№

0130200002416001432), в соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ЗАО «Ланцет» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку препаратов для реанимации (№ 0130200002416001432), противоречащие Закону о контрактной системе.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно применил преференции при заключении контракта с победителем электронного аукциона ЗАО «Ланцет», разместив в Единой информационной системе (далее – ЕИС) проект контракта, цена в котором была снижена на 15 % по сравнению с предложенной победителем ценой. Таким образом, Заказчиком были нарушены нормы ч. 1 ст. 34 и ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе, п. 13 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 г. № 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Приказ № 155).

На заседании Комиссии по контролю в сфере закупок представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной. По существу жалобы представитель Заказчика пояснил, что п. 20 Информационной карты Документации об электронном аукционе в извещении о проведении электронного аукциона № 0130200002416001432 и документацией электронного аукциона на закупку препаратов для реанимации для обеспечения нужд БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1» были установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 года № 155. В одной из заявок, поданных на участие в электронном аукционе (заявке № 3 от ООО «ПрофитМед Санкт Петербург»), было продекларировано следующее соотношение товара: поставка включает товар российского и(или) белорусского, и(или) казахстанского, и(или) армянского и иностранного происхождения, где товар российского и(или) белорусского, и(или) казахстанского, и(или) армянского происхождения менее 50% стоимости всех предложенных товаров. С учетом того, что в составе данной заявки участником продекларирован товар, страна происхождения которого Россия (МНН Бупивакаин, ТН Бупивакаин-Бинергия, количество упаковок 350) с пометкой на электронной площадке, что поставка включает товар российского и(или) белорусского, и(или) казахстанского, и(или) армянского и иностранного происхождения, где товар российского и(или)

белорусского, и(или) казахстанского, и(или) армянского происхождения менее 50% стоимости всех предложенных товаров, Заказчик на основании п. 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 г. № 155 направил проект контракта ЗАО «Ланцет» с ценой контракта, сниженной на 15 %.

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы, пришла к следующему выводу.

07.06.2016 г. Заказчик опубликовал в Единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона на поставку препаратов для реанимации (№ 0130200002416001432).

Начальная (максимальная) цена: 921 364,40 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок (время местное): 07.06.2016 года в 10 час.25 минут.

Дата и время окончания срока подачи заявок (время местное): 15.06.2016 г. в 08 час. 00 мин.

Окончание срока рассмотрения первых частей заявок: 17.06.2016 года.

Дата и время проведения аукциона в электронной форме: 20.06.2016 года.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0130200002416001432 от 20.06.2016 г., победителем электронного аукциона признано ЗАО «Ланцет» (заявка № 1), предложившее цену контракта 783 159,78 руб.

Согласно ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

В соответствии с п. 1 Приказа № 155, настоящий приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в Приложении к данному приказу.

Согласно п. 3 Приказа № 155, при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 7](#) настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с п. 7 вышеуказанного приказа, при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Согласно п. 8 Приказа № 155, при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений **порядок, установленный [пунктами 3 - 7](#) настоящего приказа, не применяется** в случаях, если:

а) в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса котировок, одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа;

б) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, указанных в [частях 1 и 7 статьи 55, частях 1 - 3.1 статьи 71, частях 1 и 3 статьи 79, части 18 статьи 83, части 8 статьи 89, статье 92](#) Федерального закона;

в) в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа;

г) в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;

д) в рамках одного конкурса (лота), запроса котировок или запроса предложений предполагается поставка товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, и участник конкурса, запроса котировок или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары, произведенные на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Список указанных случаев является закрытым.

Закупка № 0130200002416001432 не имела признаков случаев, перечисленных в пп. а) - д) п. 8 Приказа № 155.

В соответствии с п. 9 Приказа № 155, для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Согласно п. 13 Приказа № 155, подтверждением страны происхождения товаров, указанных в прилагаемом к настоящему приказу [Перечне](#), является декларация участника закупки. В случае если заказчиком установлены требования в соответствии с [абзацем вторым пункта 9](#) настоящего приказа, при этом участником закупки не представлена соответствующая информация, к такому участнику не применяются положения настоящего приказа.

Заказчик в документации об аукционе в электронной форме в соответствии с [абз. 2 п. 9](#) Приказа № 155 установил требование об указании (декларировании) участником аукциона в заявке на участие в аукционе окончательного предложения страны происхождения поставляемого товара (п. 24 Информационной карты Документации).

Первые части заявок участников № 1, 2, 3, 4, 5 содержали указание (декларирование) страны происхождения товара. Так, в Заявке № 1 в качестве стран происхождения товара были указаны: Венгрия, Италия, Швеция, Франция, в Заявке № 2 – Венгрия, Австрия, Норвегия, Швеция/Франция, в Заявке № 3 – Венгрия, Австрия, Швеция, Россия, Франция, в Заявке № 4 – Венгрия, Италия, Швеция, Франция, в Заявке № 5 – Франция, Австрия, Швеция, Россия. Во вторых частях заявок участниками были приложены регистрационные удостоверения к каждому лекарственному препарату, в которых содержится информация о стране происхождения товара.

Таким образом, оснований для применения п. 13 Приказа № 155 при проведении данной закупки у Заказчика не было.

С учетом того, что в составе заявки № 3 участником продекларирован товар страна происхождения, которого Россия (МНН Бупивакаин, ТН Бупивакаин-Бинергия, количество упаковок 350) с пометкой на электронной площадке, что поставка включает товар российского и(или) белорусского, и(или) казахстанского, и(или) армянского и иностранного происхождения, где товар российского и(или) белорусского, и(или) казахстанского, и(или) армянского происхождения менее 50% стоимости всех предложенных товаров, Комиссия не усматривает нарушений Закона о контрактной системе и положений Приказа № 155 Заказчиком, направившим 27.06.2016 г. на основании п. 7 Приказа № 155 проект контракта ЗАО «Ланцет» с ценой контракта, сниженной на 15 %.

Поскольку п. 9 Приказа № 155 не устанавливает какого-либо конкретного документа для участника процедуры, в соответствии с которым может указываться страна происхождения товара, нет требований к форме и содержанию данного документа, а лишь устанавливает требование об указании (декларировании) участником аукциона окончательного предложения страны происхождения поставляемого товара, с учетом того, что, согласно [ч. 2 ст. 66](#) Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе является единым документом, состоящим из двух частей, Комиссия не усматривает нарушений

законодательства в сфере контрактной системы в действиях Заказчика, рассмотревшего заявку участника в совокупности, полагающего, что решение о предоставлении преимуществ, предусмотренных [Приказом](#) № 155, может быть принято на основании информации о стране происхождения товара, предоставленной участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, Комиссия по контролю в сфере закупок в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку, нарушения не выявлены.

Комиссия по контролю в сфере закупок, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Ланцет» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.