

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

07.05.2020

№ 043/10/18.1-353/2020

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления,

членов Комиссии:

<...>– начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...>– специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей заявителя <...>., доверенность от 23.04.2020, <...>, доверенность от 23.04.2020

при участии представителей Организатора торгов <...>, доверенность от 07.05.2020, <...>, доверенность от 07.05.2020,

рассмотрев жалобу ООО «<...>» № 043/10/18.1-353/2020 по признакам нарушения Организатором торгов – министерством лесного хозяйства Кировской области порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 24.04.2020 поступила жалоба ООО «<...>» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – министерство лесного хозяйства Кировской области (далее – Министерство, Организатор) при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (Извещение о проведении торгов № 130220/0811744/02 от 13.02.2020 на официальном сайте torgi.gov.ru).

Заявитель считает отказ Организатора в допуске к участию в конкурсе по

Оричевскому лесничеству на основании не предоставления предусмотренных ч. 4 ст. 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации документов, содержащих технические характеристики и параметры на оборудование: станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 160», необоснованным, поскольку Заявителем для участия в конкурсе данное оборудование не заявлялось, в каталог объектов и оборудования (Приложение № 2) не включалось. В связи с чем просит признать результаты конкурса недействительными.

В связи с вышеизложенным Заявитель просит рассмотреть указанные в жалобе доводы.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

У Организатора торгов истребованы: копия документации о проведении открытого конкурса; копия заявки с приложенными документами, предоставленными ООО «<...>», протоколы и иные акты, принятые в ходе проведения данных торгов; письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

Рассмотрение жалобы назначено на 07.05.2020 в 14 час. 00 мин.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России (далее - Комиссия) 07.05.2020 представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме, просят признать незаконными действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в допуске к участию в конкурсе. Дополнительно пояснили, что документы на станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 160» не предоставлялись, поскольку такой станок у Заявителя отсутствует.

Представители Министерства считают обжалуемое решение своей аукционной комиссии правомерным и подтверждают, что ООО «<...>» отказано в участии в аукционе по причине непредоставления документов, предусмотренных частью 4 статьи 80.1 ЛК РФ, просят в удовлетворении заявленных ООО «<...>» требований отказать.

Изучив конкурсную документацию, протоколы, принятые в ходе проведения данных торгов, заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины с приложенными к ней документами комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

На основании распоряжения от 11.02.2020 № 76 министерством лесного хозяйства Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Предмет конкурса: право на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности в составе земель лесного фонда для заготовки древесины

Дата публикации сообщения: 13.02.2020

Дата начала подачи заявок: 14.02.2020

Дата окончания подачи заявок: 15.04.2020

Дата и время проведения аукциона: 23.04.2020 в 10 час. 00 мин. (время московское).

Согласно конкурсной документации прием заявки на участие в конкурсе осуществляется по форме установленной организатором конкурса. Форма заявки на участие в конкурсе содержится в Приложении № 1 к Конкурсной документации.

К заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по форме согласно приложений №№ 2-7 к Конкурсной документации.

Каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения), согласно приложению № 2 к Конкурсной документации;

Копии технических документов объектов и оборудования на русском языке, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования на русском языке (сертификат, декларация соответствия), с перечнем указанных документов, согласно приложению № 3 к Конкурсной документации;

Таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно приложению № 4 к Конкурсной документации;

Расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно приложению № 5 к Конкурсной документации;

Копии документов подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры, с перечнем указанных документов, согласно приложению № 6 к Конкурсной документации;

Конкурсное предложение, запечатанное в конверт, скрепленный печатью, согласно приложению № 7 к Конкурсной документации.

В соответствии с протоколом № 1 от 16.04.2020 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины по вопросу принятия решения о допуске к участию в конкурсе либо об отказе в допуске к участию в конкурсе физических и юридических лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, решением конкурсной комиссии ООО «КВик» было отказано в допуске к участию в конкурсе с указанием, в частности, на следующее основание:

«2. Непредоставление документов, содержащих технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов.

ООО «<...>» не представлены документы, предусмотренные частью 4 статьи 80.1 ЛК РФ:

На оборудование станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 160», находящийся у заявителя на праве владения, не приложены документы, содержащие характеристики, параметры объектов и оборудования. Виды и код выпускаемой продукции в таблице с указанием производительности, предусмотренной приказом Минприроды РФ от 29.06.2018 № 303 «Об утверждении требований к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядка и способов подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требований к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа», не соответствует Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности и Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

17.04.2020 Организатором торгов в адрес ООО «<...>» было направлено уведомление № 3238-58-04-В) об отказе в допуске к участию в конкурсе, в котором указало со ссылкой на п. 8 ч. 21 ст. 80.01 ЛК РФ на не предоставление ООО «<...>» документов, содержащих технические характеристики и параметры на оборудование: станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 160».

Комиссией изучена конкурсная заявка ООО «<...>». В приложениях к конкурсной заявке №№ 2, 3, 4, 6 заявителем указано лесоперерабатывающее оборудование, в том числе станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 125». В приложении № 6 заявки ООО «КВик» указало в качестве документа, подтверждающего право владения указанным станком «Договор аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю – без права выкупа) (3 листа)+дополнительное

соглашение к Договору аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю – без права выкупа) (1 лист) с актом приема-передачи (1 лист), реквизиты документа № Б/Н от 08.04.2019 г. (3 листа) + Б/Н от 03.09.2019 (1 лист) и актом приема передачи от 08.04.2019 г. (1 лист).

В составе конкурсной заявки представлена копия договора аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю – без права выкупа) от 08.04.2019 (далее – Договор), заключенный между ИП <...> (арендодатель) и ООО «<...>» (арендатор), по условиям которого объектом аренды по настоящему договору является:

- Станок фрезерный серии ВКР-1811 – 1 шт.;
- Рольганг Р-12-1(18) – 1 шт.;
- Установка для антисентрирования УАП-320НХ – 1 шт.;
- Станок С-25-5А;
- Станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 125» – 1 шт.;
- Ленточная пилорама «Добрыня Никитич» - 2 шт.;
- Станок кромкообрезной – 1 шт.;
- Вытяжки транспортеры – 1 шт., далее по тексту договора – оборудование.

Согласно акту приема-передачи от 08.04.2019 оборудование было передано арендатору.

Дополнительным соглашением к Договору от 03.09.2019 стороны пришли к соглашению изменить п. 1.2 Договора и изложить его в следующей редакции:

- Станок чашкорезный фрезерный серии ВКР-1811 – 1 шт.;
- Рольганг Р-12-1(18) – 1 шт.;
- Установка для антисентрирования УАП-320-320НХ – 1 шт.;
- Станок С-25-5А;
- Станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 160» – 1 шт.;
- Ленточная пилорама «Добрыня Никитич» - 2 шт.;
- Станок кромкообрезной двухпильный ЦОД-450/500 – 1 шт.;
- Вытяжки транспортеры – 1 шт., далее по тексту договора – оборудование.

Таким образом, указанный договор подтверждает право владения ООО «<...>» станком многопильным круглопильным «Илья Муромец 160».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Кировского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пришла к следующим выводам:

Статья 80.1 ЛК РФ содержит требования к лицам, представляющим заявки для участия в конкурсе. Часть 2 статьи 80.1 ЛК РФ определяет, что к этим лицам относятся юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – объекты глубокой переработки древесины). Соответственно любой участник конкурса, подавший заявку на участие в конкурсе также должен соответствовать данным требованиям.

Во исполнение требований статьи 80.1 ЛК РФ и конкурсной документации заявителем представлен договор аренды и дополнительное соглашение к нему, подтверждающие право владения ООО «<...>» станком многопильным круглопильным «Илья Муромец 160».

Согласно п. 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является непредставление документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине).

Таких данных заявитель по объекту лесоперерабатывающей инфраструктуры «станок многопильный круглопильный «Илья Муромец 160» в составе заявки не предоставил.

На основании вышеизложенного Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о правомерности принятого конкурсной комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «<...>».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «<...>» на действия Организатора торгов – министерством лесного хозяйства Кировской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в

государственной собственности (Извещение о проведении торгов № 130220/0811744/02 от 13.02.2020 на официальном сайте torgi.gov.ru).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>