

Заказчик, организатор торгов:

ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей

с

родителями»

Брянский р-н, с.

241514, Брянская обл.,

Домашово, ул. Садовая , д. 19

Заявитель жалобы:

ООО «Альфатэк»

241012, г. Брянск, пер. Металлистов, д.8

РЕШЕНИЕ

по жалобе №44 ООО «Альфатэк» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» при проведении запроса котировок на проведение технического обслуживания системы пожарной сигнализации, системы дымоудаления и оповещения при пожаре, установленной на объекте «ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» (извещение №31401812529) в части необоснованного указания в процессе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок об отсутствии информации, подтверждающей квалификацию участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация), в документах ООО «Альфатэк», что повлияло на определение победителя в запросе котировок.

от 31 декабря 2014г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: <...>;

Члены комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

При участии:

<...> – представитель ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями», доверенность.

Представитель ООО «Альфатэк» не явился, уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу №44 ООО «Альфатэк» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» при проведении запроса котировок на проведение технического обслуживания системы пожарной сигнализации, системы дымоудаления и оповещения при пожаре, установленной

на объекте «ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» (извещение №31401812529) в части необоснованного указания в процессе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок об отсутствии информации, подтверждающей квалификацию участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация), в документах ООО «Альфатэк», что повлияло на определение победителя в запросе котировок,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 25.12.2014г. (вх.№10809) поступила жалоба №44 ООО «Альфатэк» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» при проведении запроса котировок на проведение технического обслуживания системы пожарной сигнализации, системы дымоудаления и оповещения при пожаре, установленной на объекте «ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» (извещение №31401812529) в части необоснованного указания в процессе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок об отсутствии информации, подтверждающей квалификацию участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация), в документах ООО «Альфатэк», что повлияло на определение победителя в запросе котировок.

Информация о рассмотрении жалобы ООО «Альфатэк» 26.12.2014г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заказчиком и организатором - ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» при проведении запроса котировок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223 – ФЗ) на выполнение работ по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации, системы дымоудаления и оповещения при пожаре необоснованно признало ООО «Альфатэк» проигравшими данную процедуру на основании отсутствия в предоставленных документах ООО «Альфатэк» информации, подтверждающей квалификацию участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация).

Заявитель также считает, что ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» не было четко обозначена форма подаваемых документов определяющий квалификационный состав организации, а также форма документа, подтверждающая опыт работы, форма документа, определяющая деловую репутацию компании.

В связи с чем, заявитель считает данные требования завышенными, необоснованными и не соответствующими Федеральному закону №223-ФЗ и просит отменить результаты проведенного конкурса.

Из пояснений ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» следует, что с 12.12.2014г. по 22.12.2014г. поступило 7 котировочных заявок, две из которых были поданы с наименьшей ценой – 60 000 руб.: котировочная заявка №4 ООО «Системы безопасности – Сервис Плюс» и котировочная заявка №7 ООО «Альфатэк».

При рассмотрении документов участников: ООО «Системы безопасности – Сервис Плюс» и ООО «Альфатэк» было установлено, что в пакете документов ООО «Альфатэк» отсутствовали документы, подтверждающие наличие квалификации участника закупки и наличие у участника закупки необходимых ресурсов. Это требование было установлено закупочной документацией (п.10-11 анкеты Участника), а также указано в Положении о закупках товаров, работах, услугах для нужд ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» (пункт 5.2.2 Положения).

На основании изложенного комиссией ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» принято решение о признании победителем ООО «Системы безопасности – Сервис – Плюс».

Рассмотрев материалы жалобы, документы и пояснения, представленные заявителем, ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями», заслушав доводы представителей ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями», Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

12.12.2014г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение №31401812529 о проведении закупки путем запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации, системы дымоудаления и оповещения при пожаре, установленной на объекте ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями», по адресу: 241514, Брянская область, Брянский район, с. Домашово, ул. Садовая, 19.

Согласно указанному извещению заказчиком является Государственное автономное учреждение здравоохранения «Санаторий «Домашово» для детей с родителями».

Закупочная деятельность ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» регламентирована Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями», утвержденным наблюдательным Советом ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» (протокол от 14.04.2014г. №2).

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями», Документацией о закупке товара путем проведения запроса котировок заявка на участие в закупке должна содержать для юридического лица следующую информацию:

1. заполненную форму заявки на участие в закупке в соответствии с требованиями документации о закупке, оформленную участником согласно Приложению № 1 к настоящей документации;
2. сведения о цене договора согласно Приложению №1 к заявке;
3. согласие участника закупки на участие в запросе котировок на условиях, предусмотренных настоящей документацией согласно Приложению №1.
4. фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), номер контактного телефона;
5. копию полученной не позднее, чем за шесть месяцев до даты подачи заявки на участие в закупке выписки из единого государственного реестра юридических лиц;
6. копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копию решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника закупки. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;
7. копии учредительных документов (для юридических лиц);
8. копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;
9. предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции;
10. копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).
11. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке;
12. копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным разделом 5.1 Положения о закупках;
13. документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в документации о закупке установлены квалификационные требования к

участникам закупки;

14. документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в закупке, в случае, если в документации о закупке содержится указание на требование обеспечения такой заявки.
15. иные документы или копии документов, иные сведения, перечень которых определен документацией о закупке.

Согласно п.5.3 Информационной карты запроса котировок, участникам закупки необходимо представить, в том числе документы, подтверждающие квалификацию участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация).

23.12.2014г. состоялась процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Как следует из протокола №10 от 23.12.2013г. рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок были поданы котировочные заявки следующих 7 претендентов: ООО «ПКФ «СТЭС», ИП Брезицкий И.А., ООО «Технологии безопасности 32», ООО «Системы безопасности – Сервис Плюс», ООО «Фирма «Газ Те Бе», ООО «Андромеда», ООО «Альфатэк». Котировочные заявки и документы всех претендентов представлены в соответствии с закупочной документацией.

В п.9.2 протокола №10 от 23.12.2014г. котировочной комиссией отмечено, что ООО «Альфатэк» и ООО «Система безопасности – Сервис плюс» поданы заявки с наименьшей ценой. При этом, в документах ООО «Альфатэк» отсутствует информация, подтверждающая квалификацию участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация). ООО «Система безопасности – Сервис Плюс» представлена справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров, справка о кадровых ресурсах, благодарственные письма от трех организаций. В связи с чем, Комиссией принято решение о заключении договора с участником запроса котировок ООО «Система безопасности – Сервис Плюс», подавшего заявку №4 с наиболее низкой ценой в размере 60000 руб., отвечающей требованиям, установленным закупочной документацией.

При рассмотрении Комиссией Брянского УФАС России заявки и документов, представленных ООО «Альфатэк» на участие в запросе котировок установлено, что ООО «Альфатэк» в анкете участника указало о том, что у общества присутствует наличие квалификации участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация), однако, подтверждающих документов, согласно требованиям п.п. 13 п. 7.2.1. документации о закупке, не представлено.

В соответствии с п.п. 1 п. 5.4.2 Положения о закупке участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке в связи с непредставлением документов и (или) копий документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке.

Следовательно, котировочная комиссия ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» должна была отказать в допуске **(необоснованно допустила)** к участию в указанной закупке путем запроса котировок ООО «Альфатэк» в связи с несоответствием поданной заявки требованиям п.п. 13 п. 7.2.1. Документации о закупке товара путем проведения запроса котировок ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями».

Вместе с тем, вышеуказанные действия ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» не повлияли на определение победителя в запросе котировок на проведение технического обслуживания системы пожарной сигнализации, системы дымоудаления и оповещения при пожаре, установленной на объекте «ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» (извещение №31401812529).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №44 ООО «Альфатэк» на действия заказчика и организатора в одном лице – Государственное автономное учреждение здравоохранения «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» при проведении запроса котировок на проведение технического обслуживания системы пожарной сигнализации, системы дымоудаления и оповещения при пожаре, установленной на объекте «ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» (извещение №31401812529) в части необоснованного указания в процессе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок об отсутствии информации, подтверждающей квалификацию участника закупки (опыт, квалификация персонала, деловая репутация), в документах ООО «Альфатэк», что повлияло на определение победителя в запросе котировок, необоснованной.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения