

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» (далее – МУП «САХ», вх. 9467/23 от 25.05.2023 г.) на действия организатора торгов Администрации Чистоозерного района Новосибирской области при проведении открытого аукциона на право на заключение договора аренды сооружения – полигона твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, т.е. передача во временное платное владение и пользование сооружения (номер извещения и процедуры на сайте <https://torgi.gov.ru/> 21000028720000000010, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

Изучив аукционную документацию Муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» (далее - МУП «САХ») приняло решение об участие в вышеуказанном аукционе.

В срок, установленный в документации, а именно 15.05.2023 года уполномоченным представителем по доверенности была подана заявка. По требованиям представителя по доверенности, организатором аукциона была выдана расписка в получении документов.

16.05.2023 г. организатором аукциона был выслан протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Из которого следует, что было подано 5 заявок, 3 (три) из которых отклонены (ООО «Полигон-К», <...>), 2 (две) другие (ООО «СТП Размещение отходов», МУП «САХ») были допущены до участия в открытом аукционе.

При этом 4 заявки были поданы в электронном виде.

Раздел 12 аукционной документации закрепляет требования, предъявляемые к заявке и ее оформлению:

«Участник аукциона должен подготовить Заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. При получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, Организатор аукциона подтвердит в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки. Участник аукциона должен представить оригинал Заявки с прилагаемыми к ней документами».
(п.12.1)

Листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника аукциона (для юридических лиц) и подписана участником аукциона, или

лицом, уполномоченным таким участником аукциона. Соблюдение участником аукциона указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе поданы от имени участника аукциона, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений». (п.12.4.)

Исходя из толкования размещенной аукционной документации участники подают заявки в бумажном виде или в электронном, но при этом обязанность подачи оригинала заявки сохраняется за участником.

Это подтверждается требованием Организатора аукциона предоставить аукционной комиссии в срок не позднее дня окончания подачи заявок оригинал заявки (то есть подписанный руководителем или иным уполномоченным подписантом) с прошитым приложением, в том числе содержащую оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц).

Согласно пункта 13 документации заявки, поступившие в срок до 15.05.2023 года до 18.00 (местного времени) организатор аукциона обязан зарегистрировать и по требованию заявителя выдать расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования указанной нормы следует, что до окончания срока подачи заявок на участие в торгах жалобу вправе подать любое лицо. После окончания срока подачи заявок на участие в торгах жалоба может быть подана только на порядок размещения информации о проведении торгов, а также на порядок подачи заявок на участие в торгах.

В ходе: проведения процедур по рассмотрению поступивших заявок на

соответствие заявленным требованиям, МУП «САХ» стало известно о том, что четыре из пяти заявок были поданы с нарушениями положений по форме и порядку подачи заявок организатору аукциона.

Так Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов», Общество с ограниченной ответственностью «Плигон-К», <...>, <...>, направили в адрес организатора аукциона заявки в форме сканированных копий документов, не представив до дня окончания подачи заявок оригиналов, во исполнение положений п. 12.1. подраздела 12 раздела 1 аукционной документации.

Следовательно, единственной заявкой на участие в открытом аукционе, поданной с соблюдением всех положений, изложенных в аукционной документации, является заявка МУП «САХ».

При этом Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области отклонены три из четырех названных заявок, и заявка, поданная ООО «СТП Размещение отходов» признана отвечающей заявленным требованиям, заявитель допущен до участия в открытом аукционе.

Согласно протокола открытого аукциона от 17.05.2023 г. аукцион на право заключения договора аренды сооружения - полигон твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, допущенные участники озвучивали свои ценовые предложения, согласно установленного «шага аукциона» (п. 16.4. подразд. 16, разд. 1 аукционной документации).

Победителем открытого аукциона стало Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов» (ИНН: 3851007619), предложив цену 87 215 (восемьдесят семь тысяч двести пятнадцать) рублей 22 копейки.

Согласно информация размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru/>, в открытом аукционе принимало участие четыре, а не пять участников, а именно:

- Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов»;

- Общество с ограниченной ответственностью «Плигон-К»;

- <...>

- <...>.

Следовательно, организатором аукциона - Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области, при проведении

аукциона на право заключения договора аренды сооружения - полигона твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, допущены следующие нарушения порядка проведения аукциона, а именно:

- 1) к участию допущено лицо подавшее заявку в ненадлежащей форме (не представлены оригиналы заявки и документов составляющих приложение к заявке).
- 2) среди участников которые подали заявки на участие в открытом аукционе отсутствует информация о МУП «САХ»;
- 3) не опубликованы протоколы рассмотрения заявок и допуска (отказа в допуске) к участию в открытом аукционе от 16.05.2023 г. и протокол открытого аукциона от 17.05.2023 г.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, Администрации Чистоозерного района Новосибирской области надлежит представить в Новосибирское УФАС России **в срок до 02 июня 2023** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов,

которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **05 июня 2023 г. в 14-30 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем Вас о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти **по ссылке <...>** и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.

Заместитель руководителя управления-начальник отдела

С.А. Иванов

<...>