

15 июля 2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе:

(...)

в отсутствие представителя заявителя - ООО «Транслестрейд», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы;

представителей организатора торгов – Министерства лесного комплекса Иркутской области: (...) по доверенности, (...) по доверенности; представителей членов Аукционной комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Транслестрейд» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров организатором аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в порядке, установленном статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратилось ООО «Транслестрейд» с жалобой на действия организатора аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Иркутской области – Министерства лесного комплекса Иркутской области при организации и проведении торгов по продаже лесных насаждений на территории Иркутской области (№ извещения 070616/2070680/02) в связи с размещением неполной информации, относящейся к предмету торгов, а именно: сведений о месте расположения лесных участков (схемы расположения лесных насаждений, являющейся приложением к проекту договора).

Из доводов жалобы следует, что организатором аукциона в составе аукционной документации по каждому лоту указанного аукциона в качестве проекта договора размещен Типовой договор купли-продажи лесных насаждений, который в нарушение требований лесного законодательства, не содержит схему расположения лесных насаждений. Информация, содержащаяся в Извещении и Документации, не позволяет определить, где именно находятся лесные насаждения, что исключает возможность осмотреть их на местности, ознакомиться с их состоянием и качеством лесных насаждений и принять участие в аукционе.

Организатор аукциона не согласен с доводами Заявителя, считает, что документация аукциона соответствует требованиям лесного законодательства и содержит в том числе сведения о месте нахождения лесных насаждений путем указания на квартал, выдел, деляны лесных участков, на которых предполагается заготовка древесины, что соответствует ч. 4 ст. 75 Лесного кодекса РФ. Схема расположения лесных насаждений является приложением к договору купли-продажи лесных насаждений, законодательство не содержит требования об обязательном заполнении всех приложений к проекту договора при размещении аукционной документации.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, устные пояснения заказчика, представленные документы, установила следующее.**

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Отсутствие в документации о торгах информации, предусмотренной законодательством, относящейся к предмету торгов, нарушает установленный порядок подачи заявки на участие в торгах в предусмотренном порядке, что может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов потенциальных участников (в части наличия всей необходимой информации для принятия решения об участии (неучастии) в аукционе) в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, ООО «Транслестрейд», не являющейся участником указанного выше аукциона имеет право обжалования действий (бездействия) организатора аукциона

08.06.2016 г. продавцом на официальном сайте ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) размещено извещение № 070616/2070680/02 о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений по 24 лотам **по Баяндаевскому лесничеству**, в целях заготовки древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включённых в федеральные, областные программы поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением (далее – аукцион), а также Документация об аукционе.

В соответствии с извещением о проведении аукциона, дата завершения приема заявок – 21.06.2016 г., дата проведения аукциона – 27.06.2016 г.

Указанный аукцион по всем 24 лотам признан несостоявшимся, в связи с подачей на участие в аукционе менее чем 2 заявки.

На основании ч. 8 ст. 80 Лесного кодекса РФ с единственными участниками аукциона по лотам №№ 5, 12, 13, 15, 17, 20 заключены договоры купли-продажи лесных участков №№ 5А, 12А, 13А, 15А, 17А, 20А от 11.07.2016 г.

Извещение к аукциону содержит сведения о подлежащей заготовке лесных ресурсов с указанием ликвидного запаса, сведения о месте положении лесных насаждений с указанием местоположение участков (участковое лесничество, дача, тех. Участок), границ участка (№ квартала, выдела), а также площадь по каждой аукционной единице.

Документация к аукциону по Баяндаевскому лесничеству содержит сведения о подлежащей заготовке лесных ресурсов с указанием ликвидного запаса, породного состава насаждений, разряд такс, среднего объема хлыста (приложение № 1), сведения о месте положении лесных насаждений (приложение № 2) с указанием местоположение участков (участковое лесничество, дача, тех. Участок), границ участка (№ квартала, выдела), а также площадь по каждой аукционной единице.

Статья 75 Лесного кодекса РФ предусматривает, что по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно ч. 4 ст. 75 Лесного кодекса РФ в договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.

По договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса, осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных в пределах одной лесосеки.

В соответствии с ч. 1 ст. 77 Лесного кодекса РФ договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 настоящего Кодекса.

Общие положения об аукционах по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений установлены ст. 78 Лесного кодекса РФ

Организация проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений регламентируется статьей 79 Лесного кодекса РФ

Частью 4 указанной статьи установлено, что извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений должно содержать сведения, в том числе о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме

подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;

Согласно ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в том числе, кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений.

Кроме того, пп. 6 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что документация об аукционе должна содержать проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений.

Частью 6 ст. 77 ЛК РФ установлено, что форма типового [договора](#) купли-продажи лесных насаждений утверждается Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2015 N 1178 "О типовом договоре купли-продажи лесных насаждений" утверждена форма типового [договора](#) купли-продажи лесных насаждений.

Приложением N 2 к типовому договору купли-продажи лесных насаждений, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.10.2015 N 1178 является схема расположения лесных насаждений.

В Примечании приложения № 2, вышеуказанного типового договора установлено, что для вычерчивания схемы расположения лесных насаждений используются следующие фрагменты картографических материалов лесоустройства:

- планшеты М 1:10000;
- планы лесонасаждений М 1:25000;
- карты-схемы лесничества (лесопарка) М 1:100000.

Частью 7 ст. 79 ЛК РФ установлено, что одновременно с размещением извещения о проведении аукциона его организатор обеспечивает размещение документации об аукционе на официальном сайте торгов, где эта документация должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам.

Комиссией установлено, а организатором аукциона не опровергается, что на официальном сайте торгов, Министерством лесного комплекса размещено извещение № 070616/2070680/02 о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений по 24 лотам, а так же документация об аукционе, содержат в составе типовую форму договора купли-продажи лесных насаждений, к которой не приложены схемы расположения лесных насаждений по каждому лоту, наличие и порядок оформления которых прямо установлены Постановлением Правительства РФ от 31.10.2015 N 1178 "О типовом договоре купли-продажи лесных насаждений", что является нарушением ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ, устанавливающей обязательные требования к документации об аукционе.

Довод организатора торгов о том, что схема расположения лесных насаждений

является приложением к договору купли-продажи лесных насаждений, законодательство не содержит требования об обязательном заполнении всех приложений к проекту договора при размещении аукционной документации, является несостоятельным.

Подпунктом 6 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что документация об аукционе должна содержать **проект договора** аренды лесного участка или договора **купли-продажи лесных насаждений**, а не утвержденную типовую форму договора.

Проектом договора, являющимся неотъемлемой частью документации об аукционе, может считаться не типовая форма, а договор с незаполненной частью, которая формируется по результатам аукциона, а именно: Заготовитель, цена договора и т.п.

Местоположение лесных насаждений, в отношении которых заключается договор купли-продажи, известно (определяется) до момента формирования документации об аукционе, в связи с чем, такие сведения должны содержаться в документации в силу прямого указания лесного законодательства, установившего требования к документации.

Довод организатора о том, что ч. 4 ст. 75, ст. 70.1 Лесного кодекса РФ прямо регламентировано, что местоположения лесных насаждений определяется исходя из лесного квартала и (или) лесотаксационного выдела, является несостоятельным, поскольку требования, установленные к извещению об аукционе не изменяют (не отменяют) действие норм лесного законодательства (ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ), устанавливающих требования к содержанию Документации об аукционе.

Таким образом, организатором торгов (извещение № 070616/2070680/02) в ходе организации и проведения торгов в документации об аукционе представлена неполная информация, касающаяся предмета торгов, наличие которой прямо установлено пп. 6 ч. 6 ст. 79 лесного кодекса РФ, в связи с чем жалоба ООО «Транслестрейд» является обоснованной.

Довод организатора торгов об ограничении числа участников указанного аукциона в связи с установлением целевого использования заготовленной древесины, также не влияет на выводы Комиссии о нарушении установленного порядка проведения данных торгов, в связи с несоответствием документации об аукционе обязательным требованиям, установленным законодательством.

Вместе с тем, в связи с заключением между организатором торгов и единственными участниками аукциона по лотам №№ 5, 12, 13, 15, 17, 20 заключены договоры купли-продажи лесных участков №№ 5А, 12А, 13А, 15А, 17А, 20А от 11.07.2016 г Комиссия приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для выдачи предписания об устранении выявленного нарушения установленного порядка проведения торгов в отношении указанных лотов.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Транслестрейд» на действия организатора аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Иркутской области – Министерства лесного комплекса Иркутской области (664003, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31) при организации и проведении торгов по продаже лесных насаждений на территории Иркутской области (№ извещения 070616/2070680/02) в связи с утверждением и размещением документации об указанном аукционе, не соответствующей предусмотренным пп. 6 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ требованиям к содержанию документации, в части отсутствия схемы расположения лесных насаждений, являющейся приложением к проекту договора).
2. Признать организатора аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Иркутской области – Министерства лесного комплекса Иркутской области (664003, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31), нарушившим пп. 6 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ при организации и проведении торгов по продаже лесных насаждений на территории Иркутской области (№ извещения 070616/2070680/02) в связи с утверждением и размещением документации об указанном аукционе, не соответствующей предусмотренным пп. 6 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ требованиям к содержанию документации, в части отсутствия схемы расположения лесных насаждений, являющейся приложением к проекту договора.
3. Выдать организатору торгов - Министерству лесного комплекса Иркутской области (664003, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов, связанного с утверждением и размещением документации аукционе по продаже лесных насаждений на территории Иркутской области (№ извещения 070616/2070680/02), не соответствующей предусмотренным пп. 6 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ требованиям к содержанию документации, в части отсутствия схемы расположения лесных насаждений, являющейся приложением к проекту договора, а именно: аннулировать открытый аукцион (извещение №070616/2070680/02) по лотам №№ 1-4,6-11, 14, 16, 18, 19, 21-24, 5, 12,13,15,17,20 в течение 5 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС России информацию.
4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 159

15.07.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...)

руководствуясь пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 468 от 15.07.2016г. (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Министерству лесного комплекса Иркутской области (664003, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31) совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов, связанного с утверждением и размещением документации аукционе по продаже лесных насаждений на территории Иркутской области (№ извещения 070616/2070680/02), не соответствующей предусмотренным пп. 6 ч. 6 ст. 79 Лесного кодекса РФ требованиям к содержанию документации, в части отсутствия схемы расположения лесных насаждений, являющейся приложением к проекту договора, а именно: аннулировать открытый аукцион (извещение №070616/2070680/02) по лотам №№ 1-4,6-11, 14, 16, 18, 19, 21-24, 5, 12,13,15,17,20, в течение 5 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС России информацию.
2. Информацию об исполнении предписания (с приложением подтверждающих документов) предоставить в течение 1 рабочего с момента исполнения предписания.

Председатель комиссии

## Члены Комиссии

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.