

Решение № 03-10.1/431-2015

о признании жалобы необоснованной

26 ноября 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. - заместителя руководителя управления, Председателя комиссии;

Шевченко А.Н. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Вормсбехера А.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Белла Вита» (далее – Заявитель, Общество) на действия ФГБУЗ «Западно-Сибирский медицинский центр Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки «Поставка расходных медицинских материалов и одноразовых инструментов» в форме электронного аукциона (извещение № 0352100002015000197) (далее - электронный аукцион),

в присутствии <...> ,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 10607 от 19.11.2015) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при установлении в документации об аукционе неправомерных требований к поставляемому товару.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-10738 от 20.11.2015) Заказчиком были представлены материалы электронного аукциона (вх. № 10861 от 25.11.2015), а также возражения на доводы жалобы Заявителя.

Из представленных документов и сведений следует, что в соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе 03.11.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 4796350 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 24.11.2015 заявка ООО «Премьер» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, аукцион признан несостоявшимся.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей и проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено требование к заказчику об использовании, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные

показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В Приложении № 2 «Техническое задание» к документации об аукционе Заказчиком установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, например:

№	Наименование	Характеристики
9	Инструмент электрохирургический	Инструмент электрохирургический, типа HAVIB для проведения лапороскопических операций. Полная совместимость с генератором RITA 1500X. Одноразовый, четырехстержневой, в стерильной упаковке. Биполярный, смена полярности до 4000/мин. Длина стержней электродов – 3 см. Покрытие электродов – золото. Поставляется без адаптера. Наличие сертификата и регистрационного свидетельства.
10	Инструмент электрохирургический	Инструмент электрохирургический, типа StarBurst для проведения абляции до 5 см. Полная совместимость с генератором RITA 1500X. Одноразовый, зонтичного типа, в стерильной упаковке. Наличие 5 термосенсоров на «усиках» электрода для прямого температурного контроля. Монополярный, поставляется вместе с заземляющими электродами. Длина электрода – 15 см. Наличие УЗ-меток на электроде через 1 см. Наличие люэровского павильона на рукояти электрода сверху, для возможности проведения абляции по Абитабиле протоколу. Поставляется без соединительного кабеля. Наличие сертификата и регистрационного свидетельства.
11	Инструмент электрохирургический	Инструмент типа HAVIB 4X для электрохирургического аппарата RITA 1500X. Полная совместимость с генератором RITA 1500X. Одноразовые, четырехстержневые, в стерильной упаковке. Биполярные, смена полярности до 4000/мин. Набор электрохирургических инструментов типа Хабиб. Длина стержней электродов – 6см и 10см. Набор в индивидуальной упаковке. Покрытие электродов – золото. Поставляется без адаптера. Наличие сертификата и регистрационного свидетельства

В жалобе приведен следующий довод:

«1) В Техническом задании заказчик требует к поставке товары:

В п. 9 «Инструмент электрохирургический, типа **HABIB** для проведения лапароскопических операций».

В п. 11 «Инструмент типа **HABIB 4X** для электрохирургического аппарата RITA 1500X.

Однако, согласно информации в ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ (ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ), ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО И ИЗГОТОВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ на территории РФ зарегистрированы Регистрационным Удостоверение № ФСЗ 2008/03456, дата государственной регистрации медицинского изделия 11.01.2009, Срок действия регистрационного удостоверения – Бессрочно, Наименование медицинского изделия - Инструменты

Habib 4X,

Habib 4X Laparoscopic для электрохирургического аппарата RITA 1500X.

Соответственно, не представляется возможным определить какое изделие медицинского назначения описывает заказчик в п. 9 Технического задания только указывая инструмент типа HABIB.

В п. 11 заказчик описывает товар конкретно, как указано в Регистрационном Удостоверении, указанном выше.

2) В Техническом задании заказчик требует к поставке товар -

в п. 10 Инструмент электрохирургический, типа **StarBurst** для проведения абляции до 5 см».

Однако, согласно информации в ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ (ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ), ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО И ИЗГОТОВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ на территории РФ зарегистрированы Регистрационным Удостоверение ФСЗ 2008/03454, дата государственной регистрации медицинского изделия 11.01.2009, срок действия регистрационного удостоверения - Бессрочно, Наименование медицинского изделия - Инструменты

StarBurst Talon (Infusion),

StarBurst Talon Semi-Flex (Infusion) для электрохирургического аппарата RITA 1500X

Соответственно, не представляется возможным определить какое изделие медицинского назначения описывает заказчик в п. 10 Технического задания только указывая инструмент типа **StarBurst**.

В связи с неконкретным описанием товара, участники не могут сформировать конкретное предложение в первой части заявки, что явно ограничивает

конкуренцию, как на пример неучастие нашей организации в аукционе».

В возражениях Заказчика указано следующее:

«Указанные характеристики медицинских изделий позволяют достаточно точно определить медицинское изделие для Аппарата электрохирургического (генератора) RITA 1500 X. предполагаемое к поставке.

При этом ни Гражданским кодексом РФ, ни Федеральным законом о контрактной системе при описании объекта закупки в документации о закупке не установлены требования к конкретизации наименованию товара.

Позиция заявителя в жалобе о том, что описание Заказчиком объекта закупки не позволяет определить конкретное медицинское изделие, не находит подтверждение, так как медицинские инструменты (типа Habib, StarBurst)- Habib 4X, Habib 4X Laparoscopic; StarBurst Talon (Infusion), StarBurst Talon Semi-Flex (Infusion) имеют различные технические характеристики (письмо официального представителя компании AngioDynamics, Inc., also trading as RITA Medical Systems, Inc ООО «РИПЛ» от 24.11.2015г., № 496/2015; инструкции по применению медицинских инструментов).

Так, медицинские изделия типа Habib имеют разные функциональные и технические характеристики:

Habib 4X предназначен для открытой резекции паренхиматозных органов; состоит как набор из двух четырехстержневых электродов, длина стержней 6 и 10 см.;

Habib 4X Laparoscopic предназначен для лапароскопической резекции паренхиматозных органов; состоит из четырехстержневого электрода, длина 3 см.

Медицинские изделия типа StarBurst также имеют разные технические характеристики:

-StarBurst Talon (Infusion) длина 15 см.;

-StarBurst Talon Semi-Flex (Infusion) длина 25 см».

В подтверждение Заказчиком приложены копии инструкций по применению указанных электрохирургических инструментов, руководства по техническому обслуживанию аппарата электрохирургического (генератора) RITA 1500X.

Изучив представленные инструкции, Комиссия установила, что по установленным в Техническом задании характеристикам возможно однозначно идентифицировать медицинское изделие, требуемое к поставке, доказательств обратного Заявителем не представлено, в связи с чем Комиссия признала жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3,

частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Белла Вита» на действия ФГБУЗ «Западно-Сибирский медицинский центр Федерального медико-биологического агентства» при осуществлении закупки «Поставка расходных медицинских материалов и одноразовых инструментов» в форме электронного аукциона (извещение № 0352100002015000197).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.