

РЕШЕНИЕ  
по делу № 002/01/11-1322/2023  
о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена: 11.12.2023

В полном объеме решение изготовлено: 25.12.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: «...»,

Члены Комиссии: «...», «...»,

рассмотрев дело № 002/01/11-1322/2023 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения «1», «2» и «ИП» Ю.Г.Р. ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии представителей: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили материалы Прокуратуры Республики Башкортостан о возможном нарушении «1», «2» и «ИП» Ю.Г.Р. антимонопольного законодательства при проведении на территории Республики Башкортостан финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы».

Из содержания заявления следовало, что 09.08.2021 между «1», «2» и «ИП» Ю.Г.Р. без применения конкурентных процедур заключен договор № 125 на оказание услуг съемки флешмоба на сумму 500 тыс. руб.

Данный договор исполнен 29.09.2021, что подтверждается актом сдачи-приемки № 1.

Вместе с тем, при изучении видеоролика созданного по результатам съемки указанного мероприятия, установлено, что его запись произведена в апреле 2021 года, за 4 месяца до заключения договора.

Факт исполнения обязательств до фактического заключения договора от 09.08.2021 № 125 подтверждается договорами от 09.04.2021, 10.04.2021, заключенными ИП Ю.Г.Р. с гражданином ФИО на видеосъемку, ИП М.Д.А. на фотосъемку, ИП С.А.В. по аренде оборудования для съемок, а также договором с ООО «Т С» по питанию участников флешмоба.

Также 09.08.2021 между «1» и ИП Ю.Г.Р. заключен договор на поставку экипировки для конкурсантов-участников флешмоба на сумму 2 430 тыс. руб.

Вместе с тем, до фактического заключения указанного договора ИП Ю.Г.Р.

07.04.2021 заключен договор с ООО «А» на поставку бейсболок и ветровок и 09.04.2021 заключен договор с ООО «А-М П» на поставку товаров.

Аналогичным образом исполнены договоры, заключенные ИП Ю.Г.Р. с «2» (ИНН 0275002411).

Так, 16.08.2021 между ГБУ культуры и искусства «2» и ИП Ю.Г.Р. заключен договор на создание видеопрезентационных материалов на сумму 9 млн. руб.

Вместе с тем, до фактического заключения указанного договора ИП Ю.Г.Р. 10.07.2021 заключен договор с ИП Д.Н.Ю. по производству видеоконтента согласно спецификации на сумму 2 450 тыс. руб., в том числе презентацию ролика на сумму 1 500 тыс. руб.

К характерным признакам наличия картельного сговора между «1», «2» и ИП Ю.Г.Р. заявитель указывает: заключение договора на работы, услуги, оказанные до его заключения, без проведения конкурентных процедур и уходом от принципов гласности и прозрачности при его заключении и исполнении.

Рассмотрев указанное заявление с материалами в порядке ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) принято решение о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 002/01/11-1322/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении «1», «2» и ИП Ю.Г.Р. по признакам нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции (Приказ № 127/23 от 05.07.2023).

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определены Законом о защите конкуренции, целями которого согласно части 2 статьи 1 данного Закона являются, в частности, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

К монополистической деятельности, запрещаемой согласно Закону о защите конкуренции (пункт 10 статьи 4 и статья 11), относятся, в том числе ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение определено как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Как отмечено в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении

поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы), так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Достигнутые между хозяйствующими субъектами договоренности (соглашения) запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (часть 2 статьи 1, пункты 7 и 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В частности, к таким соглашениям могут быть отнесены соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка (пункт 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

Исходя из приведенных норм и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, соглашения хозяйствующих субъектов признаются антиконкурентными и запрещаются в той мере, в какой их заключение позволяет участникам соглашения (одному из участников) занимать особое экономическое положение на рынке, приобретая атрибуты монополии, за счет ограничения свободы ведения экономической деятельности других участников рынка.

Согласно статье 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Следовательно, обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону о защите конкуренции, Закону о закупках и Закону о контрактной системе в сфере закупок возложена на обе стороны договора.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок) подготовлен и приобщен к материалам дела аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции на товарном рынке.

Для целей проведения настоящего исследования временной интервал определен периодом: 09.08.2021 (заключение договора) – 30.09.2021 (платежное поручение за выполненные работы).

Предметами заключенных договоров являлись оказание услуг съемки флешмоба; договор на поставку экипировки для конкурсантов-участников флешмоба; договор

на создание видеопрезентационных материалов в рамках проведения на территории Республики Башкортостан финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы», что в свою очередь, соответствуют ОКПД2 – 93.29.2 «Услуги зрелищно-развлекательные прочие, не включенные в другие группировки».

На основании открытых источников информации в сети Интернет на территории Российской Федерации с ОКПД2 93.29.2 «Услуги зрелищно-развлекательные прочие, не включенные в другие группировки» только в качестве основного вида деятельности функционируют более нескольких десятков организаций. Барьеров в виде административных ограничений или иных требований лицензионного характера, или участия в саморегулируемых организациях (СРО) указанный рынок не содержит.

Из анализа материалов антимонопольного дела, установлено следующее.

Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 05.03.2021 № РГ-60, принято решение о проведении с 21 июля по 25 июля 2021 года в г. Уфа финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia).

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 546-р от 23.06.2021 утвержден прилагаемый план мероприятия по подготовке и проведению в г. Уфе финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia).

В разделе «Культурная программа» в п. 106 «Подготовка и согласование сценария и раскадровка видеоролика презентации Чемпионата» ответственным лицом наделено – Министерство культуры Республики Башкортостан, также указано, что сценарий видеоролика презентации Чемпионата подготовлен и согласован, следовательно, данный план мероприятия исполнен.

В разделе «Культурная программа» в п. 120 «Работа над видеооформлением церемоний открытия и закрытия Чемпионата» ответственным лицом наделено – Министерство культуры Республики Башкортостан, также указано, что видеооформление церемоний открытия и закрытия Чемпионата запланировано на 18.07.2021.

В разделе «Культурная программа» в п. 126 «Съемка видеоролика для церемония закрытия Чемпионата» ответственным лицом наделено – Министерство культуры Республики Башкортостан, также указано, что видеоролик презентации Чемпионата подготовлен, следовательно, данный план мероприятия исполнен.

В разделе «Культурная программа» в п. 131 «Съемка видеоролика презентации Чемпионата» ответственным лицом – Министерство культуры Республики Башкортостан, указано, что видеосъемка запланирована на 21.07.2021 – 24.07.2021.

29.07.2021 Распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 674-р от 29.07.2021, в целях финансового обеспечения расходов на проведение финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) выделено из бюджета Республики Башкортостан в том числе: 32 000 000,00 рублей «1»; 34 187 998,4 рублей «2».

Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 09.08.2021 № РГ-254, внесены изменения в Распоряжение Главы Республики Башкортостан от 05.03.2021 № РГ-60.

Внесены изменения в даты проведения мероприятия: провести с 25 августа по 29 августа 2021 года в г. Уфа финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia).

В рамках настоящего дела принимаются во внимание и учитываются следующие договоры.

1. Договор №125 от 09.08.2021, заключенный между ИП Ю.Г.Р. и «1». Предметом договора является: оказание услуг съемки флешмоба для церемонии открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia). Срок оказания услуг с 20.08.2021 по 29.08.2021. Стоимость оказания услуг – 500 000,00 рублей.

2. Договор поставки №126 от 09.08.2021, заключенный между ИП Ю.Г.Р. и «1». Предметом договора является: поставка экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.; защитные маски, тканевые 900 шт.). Срок оказания услуг (срок отгрузки) не позднее 19.08.2021. Цена договора – 2 430 000,00 рублей.

3. Договор №428 от 16.08.2021, заключенный между ИП Ю.Г.Р. и «2». Предметом договора является: создание по заданию Заказчика видеопрезентационных материалов. Срок оказания услуг с 16.08.2021 по 29.08.2021. Цена договора – 9 000 000,00 рублей.

Хронология последовательности действий, в том числе выполненных работ, приведена ниже отдельно по каждому договору:

Съемки флешмоба для церемонии открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia)

1. 09.04.2021 между ИП Ю.Г.Р. и ФИО. заключен договор б/н о оказании услуг по видеосъемке мероприятия (100 дней до старта финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia) -2021». Срок исполнения: подписание акта приема-передач услуг. Цена услуг составила 75 000,00 рублей.

Согласно спецификации данного договора:

– услуги по видеосъемке флешмоба (10 апреля 2021): 50 000,00 рублей.

– услуги по видеосъемке 100 дней до старта финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia) – 2021 (12 апреля 2021): 25 000,00 рублей.

Согласно акту б/н от 13.04.2021 услуги по видеосъемке мероприятия (100 дней до старта финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia) – 2021 выполнены полностью, стоимость оказанных услуг составила 75 000,00 рублей.

Согласно платежному поручению № 504214 от 27.05.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ФИО сумму в размере 75 000,00 руб. по договору б/н от 09.04.2021.

2. 13.04.2021 в рамках съемки флешмоба для церемонии открытия IX Национального

чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia), ИП Ю.Г.Р. был привлечен ИП М.Д.А. для оказания услуг по фотосъемке.

Согласно акту № 223 от 13.04.2021 услуга фотосъемки в количестве 2 часов оказаны. Сумма оказанных услуг составила 5 500,00 рублей.

Согласно платежному поручению № 504187 от 21.05.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ИП М.Д.А. сумму в размере 5 500,00 руб. по счету № 223 от 13.04.2021.

3. 10.04.2021 между ИП Ю.Г.Р. и ООО «Т С» заключен договор № 300/21 по организации питания участников флешмоба, почетных гостей и региональной сборной команды чемпионатного движения «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» Республики Башкортостан.

Согласно платежному поручению № 504150 от 12.05.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «Т С» сумму в размере 318 969,70 руб.

4. 09.04.2021 между ИП С.А.В. и ИП Ю.Г.Р. заключен договор № 43 по оказанию услуг аренды оборудования для съемок флешмоба в рамках 100 дней до WorldSkills Russia. Стоимость услуг составила 4 280,00 рублей.

Согласно акту № 43 от 26.04.2021 услуга аренда оборудования для съемок флешмоба в рамках 100 дней до WorldSkills Russia, оказана. Сумма оказанной услуги составила 4 280,00 рублей.

Согласно платежному поручению № 504223 от 02.06.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ИП С.А.В. сумму в размере 4 280,00 руб. по счету № 43 от 26.04.2021.

Таким образом, ИП Ю.Г.Р. до заключения договора «1» по оказанию услуг съемки флешмоба для церемонии открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia), данные работы были выполнены. Сумма выполненных работ составила 403 749,7 рублей.

Соглашением о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии на иные цели № 217 между «1» и его учредителем – Министерством культуры Республики Башкортостан, на основании распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 29 июля 2021 года № 674-р на предоставление субсидии на иные цели для проведения финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с 25 по 29 августа 2021 года. Смета расходов предусматривала в том числе услуги съемки флешмоба для церемонии открытия финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» в размере 500 000,00 рублей.

Заказчиком были направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений (исх. № 01/10-382/1 от 01.08.2021): ИП Б.Ф.Ф., ИП Ю.Г.Р., ИП Г.Г.М.

Запросы о предоставлении ценовой информации содержали следующую информацию.

1. Место оказания услуг: Республика Башкортостан, город Уфа.

2. Сроки оказания услуг: 25 августа 2021 года.

3. Участники: молодежь в возрасте от 18 до 35 лет.

4. Количество участников: 900 человек.

5. Состав услуг:

5.1. Организация подготовки и проведения флешмоба, направленного на популяризацию IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia), осуществление съемки флешмоба.

5.2. Обеспечение общего количества участников флешмоба не менее 900 чел.;

5.3. Написания сценария и утверждение Заказчиком;

5.4. Написание музыкального сопровождения флешмоба;

5.5. Обеспечение фото- и видеосъемки флешмоба с использованием профессионального оборудования с разрешением качества не менее 720 в формате HD или Full HD;

5.6. Обеспечение охраны общественного порядка и безопасности участников флешмоба.

5.7. Обеспечить санитарно-эпидемиологические требования согласно нормативно-правовым актам Республики Башкортостан,

6. Общие требования:

6.1. Исполнитель обязан:

6.1.1. Разработать и согласовать с Заказчиком подробный сценарий флешмоба с отражением в нем космической тематики (60 лет со дня первого полета в космос летчика-космонавта Ю.Гагарина), с узнаваемыми элементами хореографии не позднее 5-ти (пяти) дней с момента заключения договора.

6.1.2. Разработать и согласовать с Заказчиком план организационно-технических мероприятий по подготовке флешмоба не позднее 2-х (двух) дней с момента заключения договора.

6.1.3. Согласовать с Заказчиком написанный музыкальный материал для сопровождения флешмоба.

6.1.4. Выполнить фото- и видеосъемку флешмоба с использованием профессионального оборудования с возможностью съемки с воздуха (квадроконгера).

6.1.5. Выполнить монтаж видеоконтента флешмоба общей продолжительностью не менее 120 (сто двадцать) секунд с наложением закадрового текста и музыки.

6.1.6. Предоставить Заказчику фото- и видеоматериалы проведенного флешмоба, в том числе изображения построенных фигур; «2021», космическая ракета, круг (планета), «WSR», зафиксированные с квадрокоптера, а также видеоконтент не позднее 3-х дней со дня проведения флешмоба.

6.2. Исполнитель имеет право:

6.2.1. Привлекать третьих лиц для подготовки и проведения флешмоба (Исполнитель несет полную ответственность за действия привлеченных третьих лиц).

На ценовое предложение «1» ответили:

ИП Б.Ф.Ф. направила коммерческое предложение (исх. б/н от 02.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценила в 540 000,00 рублей.

ИП Г.Г.М. направила коммерческое предложение (исх. б/н от 02.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценил в 700 000,00 рублей.

ИП Ю.Г.Р. (Творческое объединение «Сити шоу») направила коммерческое предложение (исх. 59 от 02.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценил в 500 000,00 рублей.

Закупку у единственного поставщика «1» обосновало следующим образом: «29 июля 2021 года было подписано распоряжение Правительства Республики Башкортостан № 674-р на предоставление субсидии на иные цели Заказчику для проведения финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с 25 по 29 августа 2021 года.

Соглашение о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии на иные цели между «1» и его учредителем - Министерством культуры Республики Башкортостан на сегодняшний день не подписано. В работе. Подписание ожидается на текущей неделе.

После плановой даты, подписания соглашения останется от 20 и менее календарных дней (от 13 и менее рабочих дней) до проведения мероприятия. Заказчик не успевает применить конкурентные способы закупок из-за отсутствия времени, необходимого, для подготовки и проведения конкурентных способов закупок до начала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)». Даже самый неподходящий для данного вида закупок (итоги подводятся только на основании самого низкого ценового предложения), но самый непродолжительный по времени вид конкурентной закупки - запрос котировок - требует как минимум 5 рабочих дней для приема заявок, 1 рабочий день - для вскрытия заявок и подведения итогов, от 10 календарных дней - на подписание договора обеими сторонами. Также требуется время для подготовки к оказанию услуг по договору.

Нехватка времени для оказания услуг может привести к срыву мероприятия российского уровня.

В соответствии с подпунктом 19 пункта 6.1. Положения о закупке Заказчика на основании решения Закупочной комиссии независимо от суммы сделки при наличии срочной потребности в товарах, работах, услугах (в случае незамедлительного исполнения решений органов государственной власти и др.), в связи с чем, проведение иных процедур нецелесообразно и может иметь неблагоприятные последствия для Заказчика, осуществляется закупка у единственного поставщика.



Заказчик обязан выполнить распоряжение Правительства Республики Башкортостан, а проведение конкурентных закупочных процедур требует затрат времени, а итоги могут быть отрицательными.

Начальная максимальная цена договора установлена методом сопоставимых цен (анализ рынка) в соответствии с п. 1.8.20, 1.8.21 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика после сбора ценовых предложений для расчета и обоснования НМЦД, источником которых являлись коммерческие предложения.

С этой целью были направлены запросы о подаче коммерческих предложений поставщикам (подрядчикам, исполнителям), которые являются участниками рынка закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 1.8.23 Положения о закупке, если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) после сбора информации о ценах не менее, чем из 2 источников, договор заключается с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), предложившим наименьшую стоимость товаров, работ, услуг.

Были получены коммерческие предложения от ИП Б.Ф.Ф на сумму 540 000 рублей, ИП Г.Г.М. - 700 000 рублей, ИП Ю.Г.Р. - 500 000 рублей. Таким образом, у ИП Ю.Г.Р. самое низкое ценовое предложение».

Протоколом заседания комиссии «1» от 06.08.2021 принято решение рекомендовать заключить договор с ИП Ю.Г.Р.

09.08.2021 между ИП Ю.Г.Р. и «1» заключен договор № 125. Предметом договора является: оказание услуг съемки флешмоба для церемонии открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia). Срок оказания услуг с 20.08.2021 по 29.08.2021. Стоимость оказания услуг – 500 000,00 рублей.

План мероприятий (утвержден ИП Ю.Г.Р., Согласовано директором «1» ФИО) по подготовке съемок презентационного ролика включает следующие услуги:

№ Мероприятие	Срок исполнения	Ответственные лица
1 Приобретение экипировки (куртки, бейсболки, маски) с нанесением логотипа мероприятия в цветах российского флага в количестве не менее 900 шт.	до 20.08.2021	«...»
2. Подготовка сценария съемки флешмоба	до 20.08.2021	«...»
3. Приглашение участников флешмоба общеобразовательных учреждений города Уфы, предоставление списка участников	с до 25.08.2021	«...»
4. Нанесение чертежей на поверхность согласно схеме (ракета, надпись WSR, 2021)	24-25.08.2021	«...»
5. Обеспечение участников флешмоба масками.	25.08.2021	«...»
6. Организация музыкального сопровождения съемок флешмоба	25.08.2021	«...»
Организация подключения музыкального		
7. оборудования к электрическим сетям в амфитеатре	25.08.2021	«...»

«Конгресс-холла TOPATAU»

8. Приглашение фото-видеооператоров в количестве не менее 2 человек для организации съемок и изготовления итогового видеоролика (переносная камера, квадрокоптер) 25.08.2021 «...»
9. Монтаж и сдача итогового ролика, до продолжительностью не менее 2 минут 30.08.2021 «...»

Сценарный план съемок флешмоба (утвержден ИП Ю.Г.Р., Согласовано директором «1» ФИО.) включал следующее.

- 23-24 августа 2021 г. Запись песни в студии звукозаписи подготовка к съемкам, сведение, аранжировка. Нанесение схемы на поверхность амфитеатра.
- 11.30 Установлено музыкальное оборудование. Сбор участников флешмоба на площадке, раздача экипировки участникам. Подготовка фонограммы, проверка звука, микрофонов, распределение координаторов на площадке
- 12.00 Расстановка участников в форме «Ракеты» согласно схеме. Пробная съемка с квадрокоптера и статичных камер, репетиция танцевального блока
- 12.15-12.30 Съемка с переносных камер и квадрокоптера блока «Ракета»
- 12.30-12.45 Расстановка участников по буквам WSR, пробная съемка камер
- 12.45-13.00 Съемка кадров по буквам WSR с нескольких ракурсов, съемка видеообращения В.В. Путину с фразой «Владимир Владимирович, ждем вас на WorldSkillsRussia»
- 13.00-13.15 Расстановка участников в кругах в соответствии с расположением цветов флага Российской Федерации, репетиция танцевального блока.
- 13.15-13.30 Съемка кадров с различных ракурсов в статичном круге, круге в движении, съемка танцевального блока.
- 13.30-13.45 Сбор экипировки, окончание мероприятия.

Согласно акту сдачи-приемки оказания услуг к договору № 125 от 09.08.2021 ИП Ю.Г.Р. оказала услуги съемки флешмоба для церемонии открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia). Стоимость оказанных услуг составило 500 000,00 рублей.

Согласно платежному поручению № 1078 от 13.08.2021 «1» перечислило ИП Ю.Г.Р. сумму в размере 150 000,00 рублей по договору № 125 от 09.08.2021.

Согласно платежному поручению № 1260 от 16.09.2021 «1» перечислило ИП Ю.Г.Р. сумму в размере 350 000,00 рублей по договору № 125 от 09.08.2021.

Таким образом, оплата за оказанные услуги съемки флешмоба для церемонии

открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) по договору № 125 от 09.08.2021 произведена полностью.

Поставка экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia)

1. 07.04.2021 между ООО «А» и ИП Ю.Г.Р. заключен договор №170/21 на поставку: бейсболок с нанесением в количестве 900 шт. по 250 руб.; ветровок в количестве 900 шт. по 1 350 руб. Цена продукции составила 1 440 000,00 рублей.

Согласно передаточному акту № 170 от 08.04.2021 поставка: бейсболок с нанесением в количестве 900 шт. по 250 руб.; ветровок в количестве 900 шт. по 1 350 руб. осуществлена. Документ подписан директором ООО «А» и ИП Ю.Г.Р.

Согласно платежному поручению № 504086 от 08.04.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «А» сумму в размере 500 000,00 руб. по счету № 170 от 07.04.2021.

Согласно платежному поручению № 504098 от 16.04.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «А» сумму в размере 300 000,00 руб. по счету № 170 от 07.04.2021.

Согласно платежному поручению № 504470 от 01.09.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «А» сумму в размере 640 000,00 руб. по счету № 170 от 07.04.2021.

2. 09.04.2021 между ИП Ю.Г.Р. и ООО «А-М П» заключен договор № АМП 40/2021 на поставку:

Спецификация № 1: маски двухслойные с логотипом в количестве 990 шт. Цена – 190 080,00 рублей;

Спецификация № 2: наклейка диаметром 6 см. в количестве 370 шт. Цена – 2 035,00 рублей;

Спецификация № 3: маски двухслойные с логотипом в количестве 360 шт. Цена – 69 120,00 рублей;

Согласно передаточному акту № 283 от 09.04.2021 поставка: масок двухслойных с логотипом в количестве 990 шт. по 192 руб.; осуществлена. Документ подписан директором ООО «А-М П» и ИП Ю.Г.Р.

Согласно передаточному акту № 286 от 09.04.2021 поставка: масок двухслойных с логотипом в количестве 360 шт. по 192 руб.; осуществлена. Документ подписан директором ООО «А-М П» и ИП Ю.Г.Р.

Согласно передаточному акту № 285 от 09.04.2021 поставка: наклейка диаметром 6 см. в количестве 370 шт. по 5,50 руб.; осуществлена. Документ подписан директором ООО «А-М П» и ИП Ю.Г.Р.

Согласно платежному поручению № 504196 от 25.05.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «А-М П» сумму в размере 190 080,00 руб. по счету № 266 от 09.04.2021 за маски.

Согласно платежному поручению № 504198 от 25.05.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «А-М П» сумму в размере 69 120,00 руб. по счету № 268 от 09.04.2021 за

наклейки.

Согласно платежному поручению № 504197 от 25.05.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «А-М П» сумму в размере 2 035,00 руб. по счету № 267 от 09.04.2021 за наклейки.

Таким образом, ИП Ю.Г.Р. до заключения договора с «1» по поставке экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.; защитные маски, тканевые 900 шт.), данные работы были выполнены. Сумма выполненных работ составила 1 701 235,00 рублей.

Соглашением о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии на иные цели № 217 от 06.08.2021 между «1» и его учредителем – Министерством культуры Республики Башкортостан, на основании распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 29 июля 2021 года № 674-р на предоставление субсидии на иные цели для проведения финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с 25 по 29 августа 2021 года. Смета расходов предусматривала в том числе приобретение экипировки (бейсболки и ветровки в количестве 900 шт.) для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» в размере 2 430 000,00 рублей.

Заказчиком были направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений (исх.№01/10-382/1 от 01.08.2021): ИП Б.Ф.Ф., ИП Ю.Г.Р., ИП Г.Г.М.

Запросы о предоставлении ценовой информации содержали следующую информацию.

№	Наименование	Количество
1	Экипировка для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (World Skills Russia)» в комплекте, в том числе:	
1.1.	Бейсболка: хлопчатобумажная, с металлической застежкой, 150 г/м, 5 клиньев, красный, белый, синий цвета	900
	Ветровка: универсальный крой унисекс, регулировка ширины по низу, материал с защитой от воды и грязи,	900
1.2.	85 гр/м2, 100% полиэстер, красный, белый, синий цвета	
1.3.	Защитные маски, тканевые	900

Срок отгрузки – не позднее 19 августа 2021 года

На ценовое предложение «1» ответили:

ИП Б.Ф.Ф. направила коммерческое предложение (исх. б/н от 02.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценила в 2 790 000,00 рублей.

ИП Г.Г.М. направила коммерческое предложение (исх. б/н от 02.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценил в 2 610 000,00 рублей.

ИП Ю.Г.Р. (Творческое объединение «Сити шоу») направила коммерческое предложение (исх. 58 от 02.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценил в 2 430 000,00 рублей.

Закупку у единственного поставщика «1» обосновало следующим образом: «29 июля 2021 года было подписано распоряжение Правительства Республики Башкортостан № 674-р на предоставление субсидии на иные цели Заказчику для проведения финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с 25 по 29 августа 2021 года.

Соглашение о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии на иные цели между «1» и его учредителем – Министерством культуры Республики Башкортостан на сегодняшний день не подписано. В работе. Подписание ожидается на текущей неделе.

После плановой даты, подписания соглашения останется от 20 и менее календарных дней (от 13 и менее рабочих дней) до проведения мероприятия. Заказчик не успевает применить конкурентные способы закупок из-за отсутствия времени, необходимого, для подготовки и проведения конкурентных способов закупок до начала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)». Даже самый неподходящий для данного вида закупок (итоги подводятся только на основании самого низкого ценового предложения), но самый непродолжительный по времени вид конкурентной закупки - запрос котировок - требует как минимум 5 рабочих дней для приема заявок, 1 рабочий день – для вскрытия заявок и подведения итогов, от 10 календарных дней - на подписание договора обеими сторонами. Также требуется время для подготовки к оказанию услуг по договору.

Нехватка времени для оказания услуг может привести к срыву мероприятия российского уровня.

В соответствии с подпунктом 19 пункта 6.1. Положения о закупке Заказчика на основании решения Закупочной комиссии независимо от суммы сделки при наличии срочной потребности в товарах, работах, услугах (в случае незамедлительного исполнения решений органов государственной власти и др.), в связи с чем, проведение иных процедур нецелесообразно и может иметь неблагоприятные последствия для Заказчика, осуществляется закупка у единственного поставщика.

Заказчик обязан выполнить распоряжение Правительства Республики Башкортостан, а проведение конкурентных закупочных процедур требует затрат времени, а итоги могут быть отрицательными.

Начальная максимальная цена договора установлена методом сопоставимых цен (анализ рынка) в соответствии с п. 1.8.20, 1.8.21 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика после сбора ценовых предложений для расчета и обоснования НМЦД, источником которых являлись коммерческие предложения.

С этой целью были направлены запросы о подаче коммерческих предложений поставщикам (подрядчикам, исполнителям), которые являются участниками рынка закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно п. 1.8.23 Положения о закупке, если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

после сбора информации о ценах не менее, чем из 2 источников, договор заключается с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), предложившим наименьшую стоимость товаров, работ, услуг.

Были получены коммерческие предложения от ИП Б.Ф.Ф на сумму 2 709 000 рублей, ИП Г.Г.М. – 2 610 000 рублей, ИП Ю.Г.Р. – 2 430 000 рублей. Таким образом, у ИП Ю.Г.Р. самое низкое ценовое предложение».

Протоколом заседания комиссии «1» от 06.08.2021 принято решение рекомендовать заключить договор с ИП Ю.Г.Р.

09.08.2021 между ИП Ю.Г.Р. и «1» заключен договор №126. Предметом договора является: поставка экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.; защитные маски, тканевые 900 шт.). Срок оказания услуг (срок отгрузки) не позднее 19.08.2021. Цена договора – 2 430 000,00 рублей.

Согласно товарной накладной № 81 от 19.08.2021 к договору № 126 от 09.08.2021 ИП Ю.Г.Р. поставила, «1» в лице ФИО приняла товар по указанному договору. Стоимость оказанных услуг составило 2 430 000,00 рублей.

Согласно платежному поручению №1080 от 16.08.2021 «1» перечислило ИП Ю. Г.Р. сумму в размере 729 000,00 рублей по договору № 126 от 09.08.2021.

Согласно платежному поручению № 1262 от 30.09.2021 «1» перечислило ИП Ю.Г.Р. сумму в размере 1 701 000,00 рублей по договору № 125 от 09.08.2021.

Таким образом, оплата за поставку экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.; защитные маски, тканевые 900 шт.) по договору № 126 от 09.08.2021 произведена полностью.

#### Создание видеопрезентационных материалов

1. 09.04.2021 между ООО «Интерактивные технологии» и ИП Ю.Г.Р. заключен договор № 46 об оказании услуг по созданию видеопрезентационных материалов для церемоний открытия и закрытия финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia). Срок оказания услуг: с момента заключения договора до 25.08.2021 с правом сдать результат услуг досрочно. Стоимость услуг составила 5 500 000,00 рублей.

12.08.2021 ООО «И Т» выставило ИП Ю.Г.Р. счет на оплату № 46 за оказание услуги по созданию видеопрезентационных материалов для церемоний открытия и закрытия финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia) в размере 5 500 000,00 рублей.

Согласно акту № 46 от 29.08.2021 оказание услуги по созданию видеопрезентационных материалов для церемоний открытия и закрытия финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia) выполнены полностью в срок, стоимость оказанных услуг составил 5 500 000,00 рублей.

Согласно платежному поручению № 504509 от 14.09.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «И Т» сумму в размере 2 000 000,00 руб. по счету № 46 от 12.08.2021.

Согласно платежному поручению № 504535 от 04.10.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «И Т» сумму в размере 2 000 000,00 руб. по счету № 46 от 12.08.2021.

Согласно платежному поручению № 504561 от 22.10.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «И Т» сумму в размере 500 000,00 руб. по счету № 46 от 12.08.2021.

Согласно платежному поручению № 504602 от 04.10.2021 ИП Ю.Г.Р. перечислила ООО «И Т» сумму в размере 1 000 000,00 руб. по счету № 46 от 12.08.2021.

2. 10.07.2021 между ИП Ю. Г.Р. и ИП Д. Н.Ю. заключен договор № 39 о оказании услуг по производству видеоконтента. Срок исполнения: с момента подписания договора до полного исполнения обязательств. Цена услуг составила 2 450 000,00 рублей.

Согласно спецификации данного договора, требуется:

- разработка фирменного стиля (327 200,00 руб.);
- адаптация готовых материалов на экраны (334 000,00 руб.);
- мастеринг, адаптация видеороликов на экраны по заявке заказчика (288 800,00 руб.);
- презентационный видеоролик (1 500 000,00 руб.)

Согласно акту № 39 от 14.07.2021 услуги по производству видеоконтента выполнены полностью и в срок.

Согласно платежному поручению № 504420 от 04.08.2021 ИП Ю. Г.Р. перечислила ИП Д. Н.Ю. сумму в размере 275 000,00 руб. по договору № 39 от 10.07.2021.

Из представленных материалов, услуги по данному договору не оплачены полностью.

Таким образом, ИП Ю. Г.Р. до заключения договора с «2» по созданию по заданию Заказчика видеопрезентационных материалов, данные работы были выполнены. Сумма выполненных работ составила 5 775 000,00 рублей.

Соглашением о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан государственному бюджетному учреждению культуры и искусства «2» субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 01.06.2021 № 186 на организацию и проведение культурной программы в рамках Финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkillsRussia)» в соответствии с распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 27.04.2021 № 327-р (далее – Соглашение № 186), а также Дополнительным соглашением № 1 от 02.08.2021 и сметой были запланированы услуги по созданию видеопрезентационных материалов в целях организации и проведения культурной программы в рамках Финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkillsRussia)».

Формирование НМЦК осуществлялось на основании ч. 1 п. 1 ст. 22 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закона о контрактной системе).

Заказчиком были направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений: ООО «ИШП» (исх. № 367 от 02.08.2021), ИП Ю. Г.Р. (исх. № 367/1 от 02.08.2021), ИП Р. Н.А. (исх. № 367/2 от 02.08.2021).

Запросы о предоставлении ценовой информации содержали следующую информацию.

Предмет: изготовление видеопрезентационных материалов в рамках организации и проведения культурной программы в рамках Финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с 25 по 29 августа 2021 года в г. Уфе.

В качестве описания Программы участником размещения заказа в составе своей заявки на участие в конкурсе должен быть представлен сценарий, отвечающий следующим требованиям:

- Оригинальность, креативность, современность, нестандартный подход в оформлении, дизайн с учетом цветовых решений фирменного стиля мероприятия;
- В предлагаемой концепции учитывается национальная стилистика Республики Башкортостан.

Язык: русский – английский

Целевая аудитория: Молодежь, участники и гости World Skill's.

Исполнитель должен обеспечить полный комплекс работ по изготовлению видеопрезентационных материалов: создание видеопрезентационных материалов на высоком уровне, монтаж, сведение, тонирование, анимирование заставок, адаптация по размерам экранов, изготовление компьютерной графики.

Цели:

– Погружение зрителей в концепцию World Skill's и сценарный план церемонии открытия и закрытия мероприятия.

Сроки и место проведения мероприятий:

1) Церемония открытия Финала IX национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) (далее – Финал). Дата проведения: 25 августа 2021 года. Место проведения: Республика Башкортостан г. Уфа, Амфитеатр Конгресс холла «Торатау».

Торжественный прием для участников Чемпионата. Дата проведения: 25 августа 2021 года. Место проведения: Республика Башкортостан г. Уфа, ул. З.Валиди, 2, зал «Салават» Конгресс холла «Торатау».

Церемония закрытия Чемпионата. Дата проведения: 29 августа 2021 г. Место проведения: Республика Башкортостан г. Уфа, Амфитеатр Конгресс холла «Торатау».

Торжественный прием для участников Чемпионата. Дата проведения: 29 августа



2021 года. Место проведения: Республика Башкортостан г. Уфа, Колонный зал Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан, ул. Пушкина, 106.

Требования к участникам закупки:

- придерживаться концепции мероприятия;
- организация подготовительного периода, сбор команды для качественного выполнения услуг.
- формат высокой четкости (6К) с разрешением не ниже 6144x2700 пикселей;
- использование компьютерной графики.
- создание анимированных видеозаставок.
- создание анимированных заставок в соответствии с брендбуком мероприятия.

2) Краткие характеристики оказываемых услуг:

Визуальное сопровождение мероприятий. Работа с фото и видеоматериалами, подбор, обработка и стилизация видеоконтента соответственно творческому и техническому заданиям; разработка и анимация заставок, титров и другого видеоконтента различной сложности; конвертация и рендеринг материалов для использования их на соответствующем техническом заданию медиасервере; работа с режиссёром-постановщиком мероприятия и видео-инженером на репетиции (при необходимости и возможности срочная коррекция или замена материала), подготовка резервного материала.

3) Технические, функциональные, качественные характеристики объекта закупки:

3.1) Торжественная церемония открытия и закрытия Финала

Заказчик поручает Подрядчику выполнить комплекс работ по изготовлению визуальных материалов (произведений) (далее – Работы), предназначенных для демонстрации (показа) способом трансляции на LED-экраны при проведении культурно-массового мероприятия - церемонии открытия, закрытия World Skills Russia.

Изготовленные визуальные произведения (далее – контент) предназначаются для демонстрации (показа) с использованием мультимедийного оборудования при проведении культурно- массового мероприятий Исходные данные (материалы) для внесения изготовления аудиовизуальных материалов (произведений): работы выполняются на основе исходных статичных изображений, предоставленных Заказчиком.

Полный технологический процесс изготовления аудиовизуальных материалов (произведений) включает в себя построение (монтаж) видеоряда, создание и применение специальных визуальных (динамичные переходы между кадрами, эффекты влёта и вылета, подбор цвета, наложение титров и графических элементов и др.) эффектов, приобретение необходимых прав (лицензий) на любые исходные материалы, результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, используемые в результатах Работ, любые

иные необходимые работы и затраты, необходимые для создания результатов Работ в завершённом виде.

Результатом работ являются видео-файлы по количеству и техническим характеристикам, отвечающие требованиям заказчика. Ролики необходимо выполнить в техническом качестве для качественного воспроизведения (отсутствие строби, артефактов, задержек, чистот картинки) на широкоформатных экранах соответствующих масштабам мероприятия.

### 3.2) Торжественные приемы для участников Финала

Разработка графики для 3Д мэппинг шоу

SPFX -спецэффекты со звуковыми эффектами

Работа креативного директора

Работа арт директора

Продюсирование и администрирование проекта

3.3) Технические характеристики результата работ: полноцветный видеоряд, формат видеофайлов: HAP и DXV, разрешение в соответствии с пиксельной картой поверхностей -5400x600, 5200x600, 4600x600, 4400x600, 4000x600, 3800x600, 3000x600, 2800x600, 2000x600, 2200x600, 1200x600 точек (пикселей). Кодеки Стандарт сжатия: H.264, MPEG-4 Part 10 или AVC (AdvancedVideoCoding). Частота кадров: 25 fps, прогрессивная развертка.

Сроки выполнения работ: срок разработки и утверждения видеопрезентационных материалов не должен превышать 15 рабочих дней со дня подписания договора.

Аванс 30 % от стоимости договора.

Примечание:

Самостоятельно определите, какие именно условия исполнения контракта будут важными для подготовки ответа на запрос ценовых положений. Это могут быть требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования гарантий качества (п. 3.10.3 Методических рекомендаций N 567).

«Настоящий запрос не является извещением о проведении закупки или офертой и не влечет возникновения каких-либо обязательств заказчика».

ООО «ИШП» направил коммерческое предложение (исх. б/н от 05.08.2021 – вх. № 321 от 05.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценил в 9 500 000,00 рублей, с 50 % авансом от стоимости договора.

ИП Р. Н.А. направил коммерческое предложение (исх. б/н – вх. №322/1 от 06.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценил в 10 000 000,00 рублей, с 50 % авансом от стоимости договора.

ИП Ю. Г.Р. (Творческое объединение «Сити шоу») направила коммерческое

предложение (исх. 95 от 05.08.2021 – вх. № 322 от 05.08.2021), согласно которому стоимость данных услуг оценил в 9 000 000,00 рублей, с 30 % авансом от стоимости договора.

В следствии предложения ИП Ю. Г.Р. предложения с наименьшей ценой (9 000 000,00 рублей), а также согласие на авансовый платеж не более 30 %, «2» 16.08.2021 заключило Договор № 428 с ИП Ю. Г.Р. Предметом договора является: создание по заданию Заказчика видеопрезентационных материалов. Срок оказания услуг с 16.08.2021 по 29.08.2021. Цена договора – 9 000 000,00 рублей.

Согласно акту об оказании услуг от 29.08.2021, ИП Ю. Г.Р. оказала услуги по созданию видеопрезентационных материалов по договору №428 от 16.08.2021. Стоимость оказанных услуг составило 9 000 000,00 рублей.

Согласно платежному поручению №43 от 28.08.2021 «2» перечислил ИП Ю. Г.Р. сумму в размере 2 700 000,00 рублей по договору №428 от 16.08.2021.

Согласно платежному поручению №42 от 02.09.2021 «2» перечислил ИП Ю. Г.Р. сумму в размере 6 300 000,00 рублей по договору №428 от 16.08.2021.

Таким образом, оплата за оказанные о созданию видеопрезентационных материалов по договору № 428 от 16.08.2021 произведена полностью.

Позиция сторон

«1»

Из пояснений «1» (исх. № 01/10-290 от 20.06.2023 – вх. № 9628/23 от 21.06.2023, исх. № 01/10-361 от 25.07.2023 – вх. № 11418/23 от 25.07.2023) следует, «1» не мог применить конкурентные способы закупок из-за отсутствия времени, необходимого для подготовки и проведения конкурентных способов закупок до начала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)».

6 августа 2021 года было подписано Соглашение о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии на иные цели для проведения финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» с 25 по 29 августа 2021 года.

После подписания соглашения оставалось 19 календарных дней (12 рабочих дней) до проведения мероприятия.

В следствии чего, на основании пп. 19 п. 6.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд киностудии, были заключены, в соответствии с п. 3.4 Утвержденной сметы расходов заключило договора с единственным поставщиком – ИП Ю. Г.Р., предложившей наименьшую сумму исполнения договора.

Из пояснений «1» (исх. № 01/10-435 от 30.08.2023 – вх. № 13408/23 от 30.08.2023) следует, что при изучении рынка поставщиков посредством интернет ресурсов было выявлено следующее.

ИП Ю. Г.Р. проводила крупные мероприятия с 2018 по 2021 года, среди которых в том числе: Международный фестиваль «Сердце Евразии», Фестиваль национальных и неолимпийских видов спорта, Форум Минсельхоза России, Всероссийские

соревнования «Лыжня России» и другие.

ИП Б. Ф.Ф. проводила такие мероприятия с 2018 по 2021 года, среди которых в том числе: Праздничный концерт, посвященный 25-летию Нотариальной палаты РБ, Всероссийский семинар-совещание с руководителями Государственной власти субъектов Российской Федерации, Праздничные мероприятия, посвященные Дню медицинского работника и другие.

ИП Г. Г.М. проводила такие мероприятия с 2018 по 2020 года, среди которых в том числе: Праздничные мероприятия, посвященные празднованию 100-летию Республики Башкортостан, Информационно-техническое обеспечение кубка Республики Башкортостан по кибер-спорту, Торжественный концерт в рамках празднования Дня молодежи «Мы вместе» и другие.

Вышеперечисленным поставщикам были направлены запросы о предоставлении ценовой информации (коммерческого предложения). Запросы были направлены нарочно и переданы получателю 1 августа 2021 года.

Полученная экипировка, состоящая из ветровок, бейсболок и защитных масок с логотипами Национального чемпионата «Молодые профессионалы» в количестве 900 шт., приказом № 58 от 20 августа 2021 года «О раздаче материальных запасов для проведения финала Национального чемпионата «Молодые профессионалы» розданы конкурсантам-участникам флешмоба, а также на основании заключения комиссии по списанию с баланса материальных ценностей, экипировки с логотипом Национального чемпионата «Молодые профессионалы» списаны с баланса Учреждения. Также часть экипировки в надлежащем состоянии (ветровки без логотипа) оприходована на баланс Учреждения и хранится на складе Киностудии. При необходимости будет использована для текущей деятельности.

«2»

Из пояснений «2» (исх.№178 от 26.05.2023) следует, что в связи с нестабильной эпидемиологической обстановкой, сжатыми сроками доведения лимитов бюджетных обязательств и отсутствием времени на проведение конкурентной закупки «2» принято решение о заключении договора с Единственным поставщиком на основании п. 17 ст. 93 Закона о контрактной системе.

По мнению «2», организация и проведение мероприятий культурной программы в рамках Финала IX Национального Чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkillsRussia)» – это большой комплекс услуг и работ, включающий в себя создание и исполнение различного рода произведений культуры и искусства, что описывает п. 17 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Формирование НМЦК осуществлялось на основании п.1 ч.1 ст.22 Закона о контрактной системе. Запросы направлялись: ООО «ИШП», ИП Ю. Г.Р., ИП Р. Н.А.

Из пояснений «2» (исх.№258 от 31.08.2023 – вх.№13488-ЭП/23 от 31.08.23) следует, что запросы о предоставлении ценовой информации (ООО «ИШП», ИП Ю. Г.Р., ИП Р. Н.А.) передавались нарочно.

«2» осуществляло мониторинг интернет ресурсов, телефонные переговоры с предполагаемыми исполнителям услуг по созданию видеопрезентационных материалов, консультации у Заказчиков (учреждений подведомственных

Министерству культуры). В связи с ограниченными сроками выполнения обязательств, ряд организаций на этапе формирования запроса отвечали отказом во взаимном сотрудничестве и предоставлении контактной информации для направления запроса коммерческих предложений.

ИП Ю. Г.Р.

Из пояснений ИП Ю. Г.Р. (Творческое объединение «С Ш») (вх.№ 11440-ЭП/23 от 26.07.2023) следует, что узнав о проведении Финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldskillsRussia), ИП Ю. Г.Р. намеревалась создать видеоролик – приглашение ВВП и других жителей страны в город Уфа для принятия участия в Финале IX Молодые профессионалы» (WorldskillsRussia).

ИП Ю. Г.Р. предполагала, что подобный видеоролик может быть рекламой, либо может принести прибыль (при продаже).

Мероприятия такого масштаба требует тщательной подготовки, работа началась в январе-феврале 2021 года. Были разработаны дизайн ветровок и бейсболок, велась подборка цветовой гаммы экипировки.

Съемки видеоролика состоялись 10 апреля 2021 года. Непосредственно в съемках приняли участие 900 чел. Для всех участников были приобретены экипировка (ветровки и бейсболки), изготовлены маски с логотипом, изготовлены резервные наклейки на экипировку.

Все расходы по организации, проведению и обеспечению были произведены за счет ИП Ю. Г.Р.

Далее данный видеоролик был размещен в социальных сетях.

Получив в июле-августе 2021 года запросы на предоставление коммерческих предложений со стороны «1», «2» было установлено, что ранее изготовленные видеоматериалы соответствуют техническому заданию «1», а заказ на изготовление экипировок был сделан ИП Ю. Г.Р. еще в апреле 2021 года, следовательно, также соответствовал техническому заданию «2». Коммерческие предложения были направлены в адреса заказчиков. Учитывая крайне сжатые сроки, эпидемиологические ограничения и сложности в поиске идей, команды, выполнения всех организационных мероприятий, по мнению ИП Ю. Г.Р. данные факторы привели Заказчиков к принятию решения о заключении договора именно с ИП Ю. Г.Р.

ИП Ю. Г.Р. отмечает, что именно заказчики принимали самостоятельное решение на основе поступивших коммерческих предложений (в том числе ценовых категорий) с кем заключать договор.

ИП Ю. Г.Р. считает, что созданная командой видео презентация настоящее произведение искусства.

Команда ИП Ю. Г.Р. состоит, например из заслуженного работника культуры Республик Башкортостан ФИО, а также ФИО, ФИО, ФИО и других. Все они просто люди, не юридические лица, не ИП, которые хотели показать Республику Башкортостан с лучшей стороны.

Перед тем как снимать флешмоб Финалом IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldskillsRussia), ИП Ю. Г.Р. с командой собрали совещание, на котором обсуждали съемку и возможных участников съемок.

Было решено о проведении съемок в парке «Ватан», с просьбой оказания помощи в участии студентов были осуществлены телефонные звонки в учебные заведения (пояснение ИП Ю. Г.Р. (Творческое объединение «С Ш») вх.№ 15570-ЭП/23 от 06.10.2023).

Также ИП Ю. Г.Р. считает, что в данном случае отсутствует создание для ИП . Г.Р. преимуществ перед другими участниками товарного рынка, в сложившихся в тот момент обстоятельствах, это было единственно верным решением со стороны Заказчиков.

Из пояснений ИП Ю. Г.Р. (Творческое объединение «С Ш») (вх. № 13891-ЭП/23 от 07.09.2023) следует, что использование Товарного знака № 507399 было ИП Ю. Г.Р. получено 06.09.2023. Так как съемка флешмоба 100 дней до «WorldskillsRussia» было организовано в очень сжатые сроки, то письменное согласие оформить на тот момент не успевали.

Комиссия по результатам представленных материалов, позиций сторон пришла к следующим выводам:

О нарушении ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции в действиях ИП Ю. Г.Р. и «1».

Часть 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции запрещает иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Под конкуренцией в ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке.

Под хозяйствующим субъектом Закон о защите конкуренции (п. 5 ст. 4) понимает коммерческую организацию, которая в соответствии с п. 2 ч. 50 ГК РФ может создаваться в различных организационно-правовых формах.

Конкуренция между участниками торгов предполагается, поскольку является способом победы в рассматриваемых торгах.

Данное подтверждается и тем, что основой гражданского законодательства (п. 2 ст. 1 ГК РФ) является приобретение и осуществление своих гражданских прав своей волей и в своем интересе, а не в интересах и воле других хозяйствующих субъектов, присутствующих и реализующих товары (оказывающих услуги, выполняющих работы) на данном рынке.

Из указанных положений законов следует, что конкурирующие субъекты изначально наделены правами вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров (оказываемых услуг).

Согласно пп. 2 п. 6.1 Положения о закупке 6.1. Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется Заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы, услуги на сумму, не превышающую 18 000 000 (восемнадцать миллионов) рублей (редакция, утвержденная от 04 августа 2021 года).

Согласно пп. 19 п. 6.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд киностудии закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется Заказчиком на основании решения руководителя или закупочной Комиссии независимо от суммы сделки при наличии срочной потребности в товарах, работах, услугах (например, в случае незамедлительного исполнения решений органов государственной власти и др.), в связи с чем, проведение иных процедур нецелесообразно и (или) может иметь неблагоприятные последствия для Заказчика либо угрожает срывом основной (уставной) деятельности Заказчика.

Согласно п. 1.8.20, 1.8.21 Положения о закупке при определении начальной (максимальной) цены договора Заказчик руководствуется Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Метод и результат определения начальной (максимальной) цены договора, а также источники информации, отражаются в обосновании начальной (максимальной) цены договора, являющейся неотъемлемой частью документации о закупке (извещении о проведении запроса котировок).

Преимущественно заказчик рассчитывает и обосновывает начальную (максимальную) цену договора путем использования метода анализа ценовых предложений на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или (при их отсутствии) однородных товаров, работ, услуг.

Сбор ценовых предложений для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены договора может осуществляться из следующих источников:

а) коммерческие предложения. Направление запросов о представлении коммерческих предложений осуществляется в форме адресных запросов коммерческих предложений поставщикам (подрядчикам, исполнителям), которые являются участниками рынка закупаемых товаров, работ, услуг. В указанных запросах дается подробное описание закупаемых товаров, работ, услуг, включая функциональные и качественные характеристики, технические требования, единицы измерения, количество и комплектность, указываются основные условия исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, в том числе требования к месту и сроку поставки, порядок оплаты, требования к сроку и объему предоставления гарантий качества товаров, работ, услуг, а также сроки представления коммерческих предложений, установленные заказчиком, и другая необходимая информация;

б) сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть

"Интернет"), сведения из единой информационной системы, счета, прейскурантные и каталожные цены изготовителей (поставщиков), публикуемые ими в печатном или электронном виде в собственных или сборных прейскурантах, каталогах, бюллетенях, специализированных журналах или на официальных сайтах, а также в других печатных и интернет-изданиях. Указанная информация должна быть актуальна, то есть размещена не ранее 6 месяцев до дня расчета и обоснования начальной (максимальной) цены договора. Оригиналы использованных при определении и обосновании начальной (максимальной) цены договора документов, снимки экрана, содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием дня и времени их формирования, должны храниться вместе с документацией о закупке не менее 3 лет.

1) «1» с ИП Ю. Г.Р. заключило договор №125 от 09.08.2021 по оказанию услуг съемки флешмоба для церемонии открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia), стоимостью – 500 000,00 рублей.

Следует учесть, что ИП Ю. Г.Р. было заранее известно о проведении мероприятия и за несколько месяцев до самого мероприятия ИП Ю. Г.Р. были проведены работы по съемке флешмоба.

Стоит отметить, что ИП Ю. Г.Р. самостоятельно не осуществляла деятельность, связанную со съемками флешмоба. В апреле 2021 года, для съемок флешмоба, (задолго до заключения договора с «1»), ИП Ю. Г.Р. заключила договора с ФИО., ИП М. Д.А., ИП С. А.В., где предметами договоров были аренда оборудования и съемка флешмоба, связанная с церемонией открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia).

Данные договора следует считать аналогичными, предмету договора, заключенному с «1» 09.08.2021 и цена заключенных контрактов по съемке флешмоба и арендованного оборудования были на 415 220,00 рублей меньше, чем по заключенному договору с «1».

Соглашение о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии на иные цели № 217 от 06.08.2021 между «1» и его учредителем - Министерством культуры Республики Башкортостан, содержало смету расходов на 2021, где согласно пп.3 запланирована услуга по съемке флешмоба для церемонии открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) ровно на 500 000,00 руб., как и точная сумма договора, заключенная позже с ИП Ю. Г.Р. договора №125 от 09.08.2021.

Из вышеуказанного следует, что ИП Ю. Г.Р. заранее было известно о проведении мероприятия и о заключении договора именно с ней без конкурентных процедур. Предоставление субсидий из бюджета Республики Башкортостан «1» произошло после исполнения договора, заключенного между ФИО., ИП М. Д.А., ИП С. А.В. и ИП Ю. Г.Р. где предметами договоров были аренда оборудования и съемка флешмоба, связанная с церемонией открытия IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia).

2) «1» с ИП Ю. Г.Р. заключило договор №126 от 09.08.2021 по поставке экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.; защитные маски, тканевые 900 шт.), стоимостью – 2 430



000,00 рублей.

Учитывая, что ИП Ю. Г.Р. было заранее известно о проведении мероприятия и за несколько месяцев до самого мероприятия ИП Ю. Г.Р. были проведены работы по съемке флешмоба.

Идея флешмоба заключалась по мнению ИП Ю. Г.Р., как реклама, предстоящего мероприятия.

Для съемок флешмоба были разработаны дизайн ветровок и бейсболок, подобрана цветовая гамма экипировки.

ИП Ю. Г.Р. самостоятельно не осуществляла деятельность, связанную с производством товара. В апреле 2021 года, для съемок флешмоба, были приобретены ветровки, бейсболок, защитные маски (задолго до заключения договора с «2»).

Для поставки ветровок и бейсболок в количестве 900 шт. ИП Ю. Г.Р. заключила договор с ООО «А.».

Для поставки защитных масок в количестве 990 шт. и наклеек диаметром 6 см. в количестве 370 шт. ИП Ю. Г.Р. заключила договор с ООО «А-М П».

Данные договора следует считать аналогичными, предмету договора, заключенному с «1» 09.08.2021 и цена заключенных договоров по поставке ветровок, бейсболок и защитных масок (в количестве 900 шт.) были на 815 965,00 рублей меньше, чем по заключенному договору с «1».

Соглашение о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан субсидии на иные цели № 217 от 06.08.2021 между «1» и его учредителем - Министерством культуры Республики Башкортостан, содержало смету расходов на 2021, где согласно пп.4 приобретение экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.) ровно на 2 430 000,00 руб., как и точная сумма договора, заключенная позже с ИП Ю. Г.Р. договора №126 от 09.08.2021.

Стоит отметить, смета расходов не предусматривала закупку защитных масок.

Заказчиком, направились запросы о предоставлении коммерческих предложений (исх. № 01/10-382/1 от 01.08.2021): ИП Б. Ф.Ф., ИП Ю. Г.Р., ИП Г. Г.М.

Спецификация (Техническое задание) содержало в том числе требование о поставке экипировки (бейсболки, ветровки, защитные маски) с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia).

Из представленных пояснений АНО «...» (исх. № 1/АРПМ-953/2023 от 29.09.2023 – вх. № 15217-ЭП/23 от 02.10.2023) следует, что ИП Ю. Г.Р. на основании пункта 2 статьи 1484, пункта 2 статьи 1486 ГК РФ предоставлено согласие на использование товарного знака № 507399.

Направление ИП Г. Г.М. запроса предоставления коммерческого предложения о

поставке экипировки для конкурсантов-участников флешмоба ставит под сомнение действие «1» в рамках исполнения порученных обязательств, так как ИП Г. Г.М. по видам деятельности, поставками одежды не занимается.

Так, согласно выписке из ЕГРИП, у ИП Г. Г.М. основной вид деятельности – 90.02 деятельность вспомогательная, связанная с исполнительскими искусствами. Дополнительные виды деятельности: 90.01 деятельность в области исполнительских искусств; 90.03 деятельность в области художественного творчества; 93.11 деятельность спортивных объектов; 93.21 деятельность парков культуры и отдыха и тематических парков; 93.29 деятельность зрелищно-развлекательная прочая.

Кроме того, в запросах о предоставлении коммерческих предложений указывался срок предоставления не позднее 2 августа 2021 года, тогда как направлялись 1 августа 2021 года. То есть, «1» давало срок в 1 день на составление предложения как по поставке экипировки, так и по услуги съемки флешмоба.

У ИП Б. Ф.Ф., ИП Г. Г.М. нет разрешения на использование товарного знака № 507399, что подтвердило АНО «...» (собственник данного товарного знака) указав в пояснениях, что в 2021 году отсутствовала официальная переписка с указанными лицами.

Следовательно, никто кроме ИП Ю. Г.Р. не мог поставить экипировки с логотипом Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) (товарным знаком № 507399), так как разрешение на использование товарного знака было только у ИП Ю. Г.Р.

Учитывая, что ИП Ю. Г.Р. заранее было известно о проведении мероприятия и о заключении договора именно с ней без конкурентных процедур. Предоставление субсидий из бюджета Республики Башкортостан «1» произошло после исполнения договора, заключенного между ООО «А», ООО «А-М П» и ИП Ю. Г.Р. где предметами договоров были поставка экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.; защитные маски, тканевые 900 шт.).

Комиссия также отмечает, что экипировка для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) в комплекте (бейсболка 900 шт.; ветровка 900 шт.; защитные маски, тканевые 900 шт.), поставленная ИП Ю. Г.Р. по договору №126 от 09.08.2021 в «1», исходя из вышеуказанного, была использована при съемках 11 апреля 2021 года ИП Ю. Г.Р. Кроме того, защитная (медицинская) маска – является гигиеническим (санитарно-гигиеническим) изделием и передача использованных масок другим лицам не может быть допустимым.

Однако, экипировка (ветровки, бейсболки), защитные маски были приняты «1» и оплачены как за новые товары.

План мероприятий по подготовке и проведению финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia), утвержденный распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 23.06.2021 № 546-р, включал в себя 263 пункта мероприятий, включая в себя в том числе: п.106 «подготовка и согласование сценария и раскадровка видеоролика презентации

Чемпионата»; п.120 «работа над видеооформлением церемоний открытия и закрытия Чемпионата»; п.126 «съемка видеоролика для церемония закрытия Чемпионата»; п.131 «съемка видеоролика презентации Чемпионата», Мероприятий: проведение флешмоба, закупка экипировки для участников флешмоба, съемки флешмоба, план мероприятий не содержал.

Необходимости в заключении договоров с ИП Ю. Г.Р. не имелось. Стоит отметить, что расходы бюджета по двум договорам, заключенным между «1» и ИП Ю. Г.Р. составили 2 930 000,00 рублей.

Из пояснений ИП Юриной Г.Р. следует, что проведение флешмоба и его съемка в апреле 2021 года было поручением «1».

Учитывая, что план мероприятий был утвержден 23.06.2021, часть мероприятий на момент заключения договоров между ИП Ю. Г.Р. и «1» были исполнены.

Также, данный план мероприятий не содержал проведение флешмоба. ИП Ю. Г.Р., понеся затраты на проведения флешмоба, связанного с финалом IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (World Skills Russia), заключила антиконкурентное соглашение с «1» с целью окупить расходы на проведение флешмоба.

Доводы «1» и «2» о заключении договоров с ИП Ю. Г.Р., предложившая низкое ценовое предложение без проведения конкурентных процедур, а также в связи с сжатыми сроками не правомерен «1» свидетельствует об обратном.

На комиссии сторонами также было подтверждено, что в указанные договорными сроки, исполнение услуг по предметам договоров невозможно, в связи с чем и были заключены договора с ИП Ю. Г.Р. без конкурентных процедур.

Так «1» было известно о проведении мероприятия, в связи с чем, за несколько месяцев до проведения мероприятия было неправомерно поручено ИП Ю. Г.Р. о проведении флешмоба и его съемке. Возможными условиями данного соглашения являлись заключение договора по цене, предложенной самой ИП Ю. Г.Р. даже несмотря на отсутствие флешмоба в планах мероприятия.

Направление трем потенциальным участникам запросов коммерческих предложений для получения более низкого ценового предложения являются мнимыми, так сторонам антиконкурентного соглашения заранее было известно о заключении контракта с ИП Ю. Г.Р., так как именно ею по поручению «1» была произведена закупка экипировок с логотипом для флешмоба и съемки самого флешмоба 11 апреля 2021 года. Кроме того, под условия технического задания коммерческого предложения, направленного «1» подходило только предложение ИП Ю. Г.Р., так как только она имела право использовать логотип.

Таким образом, в действиях «1» и ИП Ю. Г.Р. имеются нарушения положения ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения, которые привели к ограничению конкуренции.

О нарушении ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции в действиях ИП Ю. Г.Р. и «2».

Часть 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции запрещает иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений,

которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Под конкуренцией в ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке.

Под хозяйствующим субъектом Закон о защите конкуренции (п. 5 ст. 4) понимает коммерческую организацию, которая в соответствии с п. 2 ч. 50 ГК РФ может создаваться в различных организационно-правовых формах.

Конкуренция между участниками торгов предполагается, поскольку является способом победы в рассматриваемых торгах.

Данное подтверждается и тем, что основой гражданского законодательства (п. 2 ст. 1 ГК РФ) является приобретение и осуществление своих гражданских прав своей волей и в своем интересе, а не в интересах и воле других хозяйствующих субъектов, присутствующих и реализующих товары (оказывающих услуги, выполняющих работы) на данном рынке.

Из указанных положений законов следует, что конкурирующие субъекты изначально наделены правами вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров (оказываемых услуг).

Согласно п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательной организацией, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями.

«2», заключив договор с ИП Ю. Г.Р. на основании п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка посчитало, что создание видеопрезентационных

материалов относится к производству искусства.

Комиссия не может согласиться с позицией «2» и ИП Ю. Г.Р. и полагает, что заключение Договор № 428 от 16.08.2021 с единственным поставщиком не подпадает под основания, предусмотренные пункта 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Под производением в авторском праве понимается такое проявление интеллекта личности, где находит развитие мысль, облеченная в доступную для восприятия форму, которая обладает достаточной оригинальностью и поддается воспроизведению, сообщению для всеобщего сведения и переработке. Продукт творчества должен быть оригинальным, новым, не известным из уровня техники. (Понятие «уровень техники» используется при рассмотрении объекта дизайна как патента на промышленный образец). Как правило, продукт творчества неповторим, так как у каждого автора свой стиль, выработанный на основании навыков, практики и собственного мировосприятия.

Из данного определения можно выделить следующие признаки произведения: носит личностный, оригинальный характер – произведение является продуктом мыслительной деятельности конкретного человека, то есть исключительно и неповторимо – два и более человека не смогут создать в точности одинаковое произведение; является продуктом переработки нематериального – мысли – в объективную форму, способную быть воспринятой другими людьми; способно к воспроизведению и переработке.

Под искусством же понимается художественное отражение действительности. Оно может быть выражено в изобразительной форме, звуковой (музыка), в словесной форме (художественная литература), а также посредством синтеза отдельных видов искусств (театр, кино).

Соединяя воедино определения «искусство» и «произведение», можно трактовать понятие «произведение искусства» следующим образом: это оригинальное, неповторимое художественное отражение действительности, выраженное в доступной для восприятия и воспроизведения форме. Важнейшими свойствами произведения искусства, отличающими его от результатов деятельности массовых производств, являются эстетическое, конструктивное и художественное свойства.

Видео флешмоба не может считаться производением искусства, так как не является массовым производством, не имеющей глобальных отличий от результатов деятельности массовых производств или иных схожих видеопрезентаций.

Таким образом выбор заключения договора с единственным поставщиком по данным условиям является неправомерным, что по мнению Комиссии, заключение договора как с единственным поставщиком минуя проведение конкурентной процедуры по пункту 17 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе создало ИП Ю. Г.Р. необоснованные конкурентные преимущества и ограничило другим хозяйствующим субъектам доступ на товарный рынок услуг: «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая» в границах РФ.

Решение о не проведении конкурентных процедур было принято «2» в связи со сжатыми сроками. С момента получения субсидий и до начала мероприятия

оставалось менее месяца.

Но стоит отметить, что о проведении мероприятия было известно еще в начале марта 2021 года. План мероприятий по подготовке и проведению финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia), утвержденный распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 23.06.2021 № 546-р, включал в себя 263 пункта мероприятий.

Так, в разделе «Культурная программа» в п. 106 «Подготовка и согласование сценария и раскадровка видеоролика презентации Чемпионата» ответственным лицом наделено – Министерство культуры Республики Башкортостан, также указано, что сценарий видеоролика презентации Чемпионата подготовлен и согласован, следовательно, данный план мероприятия исполнен.

В разделе «Культурная программа» в п. 120 «Работа над видеооформлением церемоний открытия и закрытия Чемпионата» ответственным лицом наделено – Министерство культуры Республики Башкортостан, также указано, что видеооформление церемоний открытия и закрытия Чемпионата запланировано на 18.07.2021.

В разделе «Культурная программа» в п. 126 «Съемка видеоролика для церемония закрытия Чемпионата» ответственным лицом наделено – Министерство культуры Республики Башкортостан, также указано, что видеоролик презентации Чемпионата подготовлен, следовательно, данный план мероприятия исполнен.

В разделе «Культурная программа» в п. 131 «Съемка видеоролика презентации Чемпионата» ответственным лицом – Министерство культуры Республики Башкортостан, указано, что видеосъемка запланирована на 21.07.2021 – 24.07.2021.

Из чего следует, что у «2» было достаточно времени для проведения конкурентных процедур. Но стоит заметить, что по пункту 126 видеоролик презентации Чемпионата подготовлен, данный план мероприятия исполнен.

Учитывая, что план мероприятий был утвержден 23.06.2021, часть мероприятий на момент заключения договоров между ИП Ю. Г.Р. и «2» были исполнены.

Заказчиком, запросы о предоставлении коммерческих предложений: ООО «ИШП» (исх. № 367 от 02.08.2021), ИП Ю. Г.Р. (исх. № 367/1 от 02.08.2021), ИП Р. Н.А. (исх. № 367/2 от 02.08.2021) вручались нарочно.

Данные запросы по мнению комиссии были мнимыми по следующим основаниям.

ООО «ИШП» зарегистрировано в Кировская область, ..., ИП Р. Н.А. зарегистрирован также в Кировской области, ....

Подтверждений о вручении предложений нарочно «2» не представлено.

Техническое задание коммерческого предложения содержало требование об авансе в размере 30 % от стоимости договора.

Однако, предложения ООО «ИШП» и ИП Р. Н.А. содержало сумму, аванс в размере 50 % от стоимости договора.

Предложение ИП Ю. Г.Р. соответствовало запросу с предложением аванса в размере 30 % от стоимости договора.

Из чего следует, что «2» предложения ООО «ИШП» и ИП Р. Н.А. не рассматривало бы при предложении ими более низкой цены, чем предложение ИП Ю. Г.Р., в связи с несоответствием требуемых условий.

Стоит отметить, что ИП Ю. Г.Р. самостоятельно не осуществляла деятельность, связанную с созданием видеопрезентационных материалов. В периоды с апреля по июль 2021 года, для создания видеопрезентационных материалов, (задолго до заключения договора с «2»), ИП Ю. Г.Р. заключила договора с ООО «И Т», ИП Д. Н.Ю., где предмет договора был аналогичный, предмету договора, заключенному с «2».

Комиссия отмечает, что работы по созданию видеопрезентационных материалов были выполнены ИП Ю. Г.Р. до заключения договора с «2» и цена двух контрактов на создание видеопрезентационных материалов были на 3 225 000,00 рублей меньше, чем по заключенному договору с «2»

Дополнительное соглашение №1 от 02.08.2021 к соглашению от 01.06.2021 № 186 о предоставлении из бюджета Республики Башкортостан государственному бюджетному учреждению культуры и искусства «2» субсидии, содержит уточненную смету расходов, где согласно пп.2 запланирована услуга по созданию видеопрезентационных материалов ровно на 9 000 000,00 руб., как и точная сумма договора, заключенная позже с ИП Ю. Г.Р. по договору № 428 от 16.08.2021

Из вышеуказанного следует, что ИП . Г.Р. заранее было известно о проведении мероприятия и о заключении договора именно с ней без конкурентных процедур. Предоставление субсидий из бюджета Республики Башкортостан «2» произошло после исполнения договора, заключенного между ООО «И Т» и ИП Ю. Г.Р. по созданию видеопрезентационных материалов для церемоний открытия и закрытия финала IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia).

На комиссии сторонами также было подтверждено, что по указанному в договоре сроку, исполнение услуг невозможно в связи с нехваткой времени, по этой причине и был заключен договор с ИП Ю. Г.Р. без конкурентных процедур.

Доводы ИП . Г.Р. о предпринимательских рисках также не обоснованы по следующим основаниям.

Так, ИП Ю. Г.Р. по поручению «1» выполняла работу по организации и съемке флешмоба. Следовательно, возмещение убытков возможно только при условии, что договор будет заключен без конкурентных процедур, с ценой договора, который предложен самой ИП Ю. Г.Р.

Для заключения договоров «1» и «2» мнимо направляли запросы коммерческих предложений, часть из которых передавалось нарочно хозяйствующим субъектам, зарегистрированным за пределами Республики Башкортостан. Также условия Технических заданий коммерческих предложений были составлены таким образом, что иные хозяйствующие субъекты кроме ИП Ю. Г.Р. не могли соответствовать условиям предложений. Кроме того, срок представления предложений по двум из трех предложений составлял один день.

11.12.2023 Комиссией вынесено заключение об обстоятельствах дела № 002/01/11-

1322/2023, в котором Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств, пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия «1», «2», ИП Ю. Г.Р по части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении антиконкурентных соглашений, которые привели к ограничению конкуренции.

Управлением от «1» получено возражение (исх. № 01/10-665 от 04.12.2023 – вх. № 19213/21 от 05.12.2023) согласно которому, проведение флешмоба и его съемка в апреле 2021 года не было поручением Киностудии, так как никаких договоренностей, ни письменных, ни устных, в апреле 2021 года между ИП Ю. Г.Р. и «1» не было.

Аналогичный довод также содержался в возражении, поступившего от ИП Ю. Г.Р. (исх. № 106 от 11.12.2023 – вх. № 19560-ЭП/23 от 11.12.2023), согласно которому о поручении проведения флешмоба и его съемка в апреле 2021 года не соответствует действительности. ИП Ю. Г.Р. никогда таких пояснений не давала и не могла дать, так как изготовление видеоролика была исключительно ее идеей.

Указанные доводы Управление считает необоснованными по следующим основаниям.

«1» было известно о проведении мероприятия, в связи с чем, за несколько месяцев до проведения мероприятия было неправомерно поручено ИП Ю. Г.Р. о проведении флешмоба и его съемке. Возможными условиями данного соглашения являлись заключение договора по цене, предложенной самой ИП Ю. Г.Р. даже несмотря на отсутствие флешмоба в планах мероприятия.

Так, согласно протоколу объяснения от 27.02.2023, где старшим помощником прокурора Кировского района г. Уфы получены объяснения от Ю. Г.Р. в части того, что изготовление ролика в апреле 2021 года, т.е. за 4 месяца до фактического заключения указанного договора № 125 с «1» обосновано тем, что было поручение заказчика изготовить ролик к 100 дням до начала 9 национального чемпионата «Молодые профессионалы «World Skills Russia» с целью приглашения президента России.

Из указанного следует, что между «1» и ИП Ю. Г.Р. задолго до заключения договора № 125 от 09.08.2021 было достигнуто соглашение об изготовлении ролика по поручению «1». Данное обоснование также относится к доводу о том что к плану мероприятий и выполнению в апреле работ по съемкам флешмоба, закупки экипировки к флешмобу ИП Ю. Г.Р. Киностудия не имеет никакого отношения.

Также из возражения «1» (исх. № 01/10-665 от 04.12.2023 – вх. № 19213/21 от 05.12.2023) следует, что в Техническом здании не было указано, что поставщик должен иметь разрешение на использование логотипа, также поставщик имеет право получить разрешение на использование логотипа после заключения договора.

Данный довод Комиссия считается необоснованным по следующим основаниям.

Из Технического задания ценового запроса следует, что необходима поставка экипировки для конкурсантов-участников флешмоба с нанесением логотипа IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы (World Skills Russia)» в комплекте, однако, из пояснений АНО «...» (исх. № 1/АРПМ-953/2023 от 29.09.2023 –



вх. № 15217-ЭП/23 от 02.10.2023) следует, что обладавших правом использования товарного знака № 507399 в период с января 2021 года по август 2022 года являлись: Союз «...», Общество с ограниченной ответственностью «...», Автономная некоммерческая организация «...», Общество с ограниченной ответственностью «..», ИП Ю. Г.Р.

Таким образом, Техническое задание ценового запроса предусматривала наличие на товарах логотипа, который имели право использовать ИП Ю. Г.Р. и ограниченное количество хозяйствующих лиц. Право на использование логотипа у ИП Б. Ф.Ф., ИП Г. Г.М. не было.

Оценка доводам о сжатых сроках была дана выше.

Комиссией от «2» получено возражение (исх. № 406 от 07.12.2023 — вх. № 19440-ЭП/23 от 07.12.2023) согласно которому, создание видеопрезентационных материалов является художественным произведением искусства; заключение договора с единственным участником было в связи со сжатыми сроками; о мнимости запросов предложений, Комиссия считает данные доводы необоснованными, подробная оценка дана им выше.

Также из возражения ИП Ю. Г.Р. (исх. №106 от 11.12.2023 – вх. № 19560-ЭП/23 от 11.12.2023) следует, что сделка с единственным поставщиком заключенная с нарушением не свидетельствует об антиконкурентном соглашении.

Данный довод Комиссия считается необоснованным по следующим основаниям.

Согласно п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» исходя из взаимосвязанных положений ч.1 ст. 3, п. 5 и п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции его действие распространяется на хозяйствующих субъектов (российских и иностранных юридических лиц, включая некоммерческие организации, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих профессиональную деятельность) при ведении экономической деятельности в качестве участников рынков.

Указанная договоренность характеризуется следующими признаками: принятие на себя каждой из сторон соглашения обязанности совершать определенные действия или воздерживаться от их совершения, наличие в соглашении плана (сценария) поведения его участников, что позволяет одному участнику соглашения с высокой точностью прогнозировать поведение других. Обстоятельства наличия соответствующих антиконкурентных последствий, которые выражаются в том, что заключенное соглашение приводит к ограничению доступа на товарные рынки и устранению с них хозяйствующих субъектов.

Недопущение конкуренции – это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции, ограничение конкуренции – когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции – когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в п. 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в

указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи. С учетом особенностей таких соглашений, не зафиксированных, как правило, на бумажных или иных носителях, факт их заключения может быть установлен на основании косвенных доказательств исходя из анализа поведения субъектов в совокупности, хронологии и фактической осведомленности о ситуации, сложившейся на соответствующем рынке.

В соответствии с правоприменительной и судебной практикой факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов. При доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательств, их «весомость» в совокупности» (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 Ф10-2426/2017 по делу № А64-4040/2016). Действующим законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства подтверждают факт заключения антиконкурентного соглашения, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 № Ф06-48455/2019 по делу № А06-3333/2018). Достаточность доказательств в каждом случае определяется на основании оценки всей совокупности фактов, в том числе, исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 01.11.2017 № Ф04-4375/2017 по делу № А70-388/2017).

В соответствии с Разъяснением Президиума ФАС России №3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» факт заключения антиконкурентного соглашения может быть доказан как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств. Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (ч.2 ст.1, п.7 и 18 ст.4 Закона). С учетом положений п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции запрещенным соглашением могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы), так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию

сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что участники соглашения намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства, такие соглашения запрещаются и у антимонопольного органа отсутствует обязанность доказывания фактического исполнения участниками достигнутых соглашений.

Доказывание наличия антиконкурентного соглашения между субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности на основании всестороннего изучения и оценки всех обстоятельств дела, а также всей совокупности доказательств, анализа поведения в рамках деятельности.

Исключительный вред антиконкурентных соглашений, подтвержденный эмпирическими данными, и процессуальная экономия легли в основу запрета антиконкурентных соглашений *per se*. Антимонопольный орган, расследуя дело о нарушении антимонопольного законодательства, не устанавливает вредоносное воздействие антиконкурентного соглашения на конкуренцию, а квалифицирует такое соглашение как незаконное по цели соглашения и природе отношений участников такого соглашения.

Презюмируется, что любое такое соглашение вредно для конкуренции. Такова фундаментальная правовая позиция, на которой основывается конкурентное право в указанной части (Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 № 9966/10; постановление Арбитражного суда Поволжского округа по делу № А57-4980/2014; постановление Арбитражного суда Центрального округа по делу № А35-8838/2014; постановление Арбитражного суда Центрального округа по делу № А23-1472/2016).

Оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с положениями ст.48 Закона о защите конкуренции Комиссией не установлено. Действия Комиссии совершены в пределах полномочий, определенных действующим законодательством.

Оценив все представленные материалы, доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия считает, что действия «1», «2», ИП Ю.Г.Р., свидетельствуют о заключении недопустимого в соответствии с ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при

принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Основания для выдачи Ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем отсутствуют в связи с невозможностью приведения положения дел в первоначальное состояние и восстановлению прав.

На основании всего вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Признать «1» нарушившим часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции.

2. Признать «2» нарушившим часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции.

3. Признать ИП Ю.Г.Р. нарушившей часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции.

4. Предписание «1», «2» и ИП Ю.Г.Р. не выдавать в связи с исполнением договоров.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.