

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-319/18

01 октября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ИП Литвинова А.В. (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.09.2018 №№23861-ЭП/18, 23906-ЭП/18) ИП Литвинова А.В. на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение инсталляционных работ по организации последней мили для включения услуг связи ПАО «Ростелеком» в Ростовской области ЮФО ПАО «Ростелеком» в сегменте В2С (извещение №31806812991), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 августа 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806812991 о проведении конкурса в электронной форме на выполнение инсталляционных работ по организации последней мили для включения услуг связи ПАО «Ростелеком» в Ростовской области ЮФО ПАО «Ростелеком» в сегменте В2С (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции 12, утвержденным протоколом от 13.06.2018 №24, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п		
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 61 482 671,33 руб. Лот №2 - 35 351 537,40 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.08.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.08.2018 в 23:45 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	06.09.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://rt.roseltorg.ru/

2. Заявитель оспаривает неправомерность отклонения от участия в Закупке его заявок, поданных для участия по каждому из лотов Закупки.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 06.09.2018 № 31806812991 закупочная комиссия Организатора торгов отклонила от участия в Закупке заявки ИП Литвинова А.В. по каждому из 2-х лотов на основании п. 31 раздела II Информационной карты Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/28734/18 от 24.09.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также, предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя,

подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 06.09.2018 № 31806812991, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила от участия в Закупке заявки ИП Литвинова А.В. по каждому из 2-х лотов на основании п. 31 раздела I Информационной карты Документации,

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 27 Информационной карты Документации для участия в закупке Участник подает Заявку на участие в закупке в соответствии с формами документов, установленными в части III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ».

Разделом III Документации в числе прочего установлена Форма 1 ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ.

Согласно пп. б) п. 31 Информационной карты Документации по результатам рассмотрения Заявок Закупочная комиссия не допускает Участника к участию в Открытом конкурсе в том числе, в случае непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о предлагаемых товарах, работах, услугах.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в составе заявок ИП Литвинова А.В. по каждому из 2-х лотов в числе документов Заявителем не была представлена заполненная Заявителем Форма 1 ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ.

Изучив состав заявок и представленные документы, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что заявки ИП Литвинова А.В. по каждому из 2-х лотов не включали в себя Форму 1 ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ, что противоречило требованиям Документации и являлось основанием для отклонения заявки согласно п. 31 Информационной карты Документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает обоснованным принятое решение об отклонении от участия в Закупке заявок ИП Литвинова А.В. по каждому из 2-х лотов на основании п. 31 раздела II Информационной карты Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы Заявителя не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов.

4. Рассмотрев жалобу (от 20.09.2018 №№23861-ЭП/18, 23906-ЭП/18) ИП Литвинова А.В. на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение инсталляционных работ по организации последней мили для включения услуг связи ПАО «Ростелеком» в Ростовской области ЮФО ПАО «Ростелеком» в сегменте В2С (извещение №31806812991), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ПАО «Ростелеком» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.09.2018 №№23861-ЭП/18, 23906-ЭП/18) ИП

Литвинова А.В. на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767) при проведении конкурса в электронной форме на выполнение инсталляционных работ по организации последней мили для включения услуг связи ПАО «Ростелеком» в Ростовской области ЮФО ПАО «Ростелеком» в сегменте В2С (извещение №31806812991) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.