

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 27/05-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «10» апреля 2014 г.

г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «15» апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;  
Членов Комиссии: Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ,  
транспорта и связи;  
Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;  
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля  
органов власти;  
Лисиной А.С. – начальника отдела судебной и  
правовой работы;  
Котикова А.С. – главного специалиста-эксперта  
отдела ЖКХ, транспорта и связи,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу <...> на действия оператора электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка» (650000, г. Кемерово, ул. Кирова, 57-10/2, а/я 2036), организатора торгов ООО «Приоритет» (652421, г. Березовский, ул. Черняховского, 1-а) и материалы жалобы № 27/05-18.1-2014, в присутствии директора ООО «Приоритет» <...>, генерального директора ООО «Сибирская торговая Площадка» <...>, представителя по доверенности <...>

### УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба <...> на действия оператора электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка», организатора торгов ООО «Приоритет» при проведении торгов по продаже доли в размере 51 % уставного капитала ООО «Низовское-Н» (ИНН: 5406732445; ОГРН: 1125476224070). Данная доля принадлежит ООО «Бэст» (ИНН: 5401250600, ОГРН: 1055401107772, юридический адрес: 633456, Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Лапина, 21), признанному решением Арбитражного суда Новосибирской области от 17.01.2014 г. по делу № А45-3164/13 (далее – торги, торги № СТП-739/1) банкротом.

Торги проводились в электронной форме на электронной торговой площадке ООО «Сибирская торговая площадка» (ИНН: 4205190487) по адресу в сети «Интернет»

[www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru).

По мнению заявителя, организатор торгов и оператор электронной площадки нарушили срок принятия решения о доступе <...> к торгам, а именно: не направили <...> Протокол об определении участников торгов в срок до 31.03.2014 г.

Кроме того, по мнению заявителя, во время проведения торгов сайт электронной площадки не функционировал, доступ к нему был невозможен.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 04.04.2014 г. № 05/2613 рассмотрение жалобы № 27/05-18.1-2014 было назначено на 10.04.2014 г. на 09 часов 30 минут.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 10.04.2014 г., представитель <...> поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель ООО «Сибирская торговая площадка» пояснил следующее:

ООО «Приоритет» после рассмотрения заявок на участие в торгах № СТП-739/1, 31.03.2014 г. в 20:09 часов направило на электронную почту электронной площадки [operator@sibtoptrade.ru](mailto:operator@sibtoptrade.ru) Протокол об определении участников торгов, подписанный электронной подписью.

Так как время работы операторов службы технической поддержки электронной торговой площадки ООО «Сибирская торговая площадка» начинается с 08.00 до 20.00 (время кемеровское) с понедельника по пятницу, следовательно Протокол об определении участников торгов не поступил на электронную почту площадки в рабочее время, соответственно в тот день участникам, подавшим заявки по вышеуказанным торгам, направлен не был.

01.04.2014 г. в 10:15 часов (время Кемеровское), подписанный электронной подписью Протокол об определении участников торгов № СТП-739/1, был направлен оператором электронной площадки всем участникам торгов.

В период времени с 05:19:06 часов до 21:00:00 часа (время Кемеровское) 01.04.2014 г., путем неправомерного доступа к охраняемой законом компьютерной информации, повлекшем блокирование компьютерной информации, на сайт оператора электронной площадки [sibtoptrade.ru](http://sibtoptrade.ru) ООО «Сибирская торговая площадка» была произведена DDoS-атака, в результате у пользователей, участников и организаторов торгов наблюдались проблемы с доступом к сайту, то есть имела место невозможность подачи заявок на регистрацию и подачу заявок на участие в торгах, в том числе произошел срыв торгов № СТП-739/1 ООО «Бэст».

Таким образом, по мнению оператора электронной площадки, в действиях ООО «Сибирская торговая площадка» отсутствует вина, поскольку электронная площадка не функционировала 01.04.2014 г. по не зависящим от оператора электронной площадки обстоятельствам.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 10.04.2014 г., директор ООО «Приоритет» пояснил следующее:

24.03.2014 г. в 14:00 (время Кемеровское) оператором электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка» в адрес ООО «Приоритет» были представлены

три заявки на участие в торгах № СТП-739/1: <...>

31.03.2014 г. представленные заявки были рассмотрены организатором торгов.

По результатам рассмотрения представленных заявок, организатор торгов составил протокол, согласно которому все участники, подавшие заявки были допущены для участия в торгах № СТП-739/1.

Указанный протокол об определении участников торгов был направлен в адрес оператора электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка» 31.03.2014 в 20:09 (время Кемеровское).

01.04.2014 г. в 10:00 торги № СТП-739/1 не были проведены по техническим причинам, не зависящим от ООО «Приоритет».

В настоящее время, в связи с непроведением 01.04.2014 г. торгов № СТП-739/1 по техническим причинам, указанные торги на тех же условиях перенесены на 17.04.2014 г. на 14.00 (время кемеровское). Информация о переносе торгов опубликована в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, а также подана заявка в газету «Коммерсантъ», печатная версия которой выйдет 12.04.2014 г.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 27/05-18.1-2014, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

ООО «Приоритет» является организатором торгов по продаже имущества (доля в уставном капитале ООО «Низовское-Н» (ИНН 5406732445) в размере 51%) должника ООО «Бэст» (ИНН 5401250600), признанного банкротом решением Арбитражного суда Новосибирской области от 17.01.2014 г. по делу № А45-3164/13. Указанное обстоятельство подтверждается договором № 05/02 возмездного оказания услуг по проведению торгов в электронной форме при продаже имущества должника в ходе конкурсного производства от 05.02.2014 г., заключенного между ООО «Бэст» и ООО «Приоритет».

В соответствии с заключенным с организатором торгов договором, положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества ООО «Бэст» и действующим законодательством, ООО «Приоритет» организовало торги № СТП 739/1 на электронной торговой площадке ООО «Сибирская торговая площадка» по адресу в сети «Интернет» [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru).

Торги были назначены на 10:00 ч. (время Кемеровское) 01.04.2014 г., на электронной площадке ООО «Сибирская торговая площадка», по адресу в сети «Интернет» [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru), заявки на участие принимались с 10:00 ч. 16.02.2014 г. до 14:00 ч. 24.03.2014 г. (время Кемеровское).

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (далее - Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54), решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом

об определении участников торгов.

Согласно Протоколу об определении участников торгов трое заявителей, представившие свои заявки, были признаны участниками торгов, а именно: <...>

Указанный протокол об определении участников торгов был направлен в адрес оператора электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка» 31.03.2014 г. в 20:09 (время Кемеровское).

В соответствии с пунктом 1.19 Регламента оператора электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка» и электронной площадки [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru) техническая поддержка пользователей сайта [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru) осуществляется ежедневно, кроме выходных, с 08-00 до 20-00 ч. (время Кемеровское).

Так как время работы операторов службы технической поддержки электронной торговой площадки ООО «Сибирская торговая площадка» начинается с 08.00 до 20.00 (время Кемеровское) с понедельника по пятницу, следовательно, Протокол об определении участников торгов не поступил на электронную почту площадки в рабочее время 31.03.2014, соответственно участникам, подавшим заявки по вышеуказанным торгам, протокол направлен не был.

В соответствии с пунктом 5.4 Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 г. № 54 организатор торгов направляет оператору электронной площадки в форме электронного документа подписанный протокол об определении участников торгов в день его подписания. Оператор электронной площадки в течение одного дня со дня получения указанного протокола направляет всем заявителям в форме электронного документа уведомление о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками торгов с приложением копии протокола об определении участников торгов.

01.04.2014 г. в 10:15 часов (время Кемеровское), подписанный электронной подписью Протокол об определении участников торгов № СТП-739/1, был направлен оператором электронной площадки всем участникам торгов, в том числе и <...>

Согласно Протоколу об определении участников торгов от 24.03.2014 г. организатор торгов ООО «Приоритет» допустил к участию в торгах всех участников, подавших заявки, в том числе и <...>.

Таким образом, организатор торгов ООО «Приоритет» и оператор электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка» действовали в пределах сроков, предусмотренных пунктом 5.4 Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 г. № 54.

По вопросу нефункционирования сайта электронной площадки [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru) 01.04.2014 г. Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно сведениям, представленным <...> в заявлении (вх. № 2107 от 03.04.2014 г.), 01.04.2014 г. в 10:00 (время Кемеровское) <...> попытался зайти на сайт [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru) чтобы принять участие в торгах. Данный сайт не открывался в браузере ни одного компьютера. Данный факт зафиксирован нотариальным Протоколом осмотра сайта. Согласно прилагаемому протоколу интернет сайт

оператора электронной площадки был недоступен в момент начала торгов (10:00 время Кемеровское), в момент окончания торгов (11:00 время Кемеровское), а также в момент окончания рабочего дня ООО «Сибирская торговая площадка» (20:00 время Кемеровское).

Согласно пояснениям ООО «Сибирская торговая площадка» 01.04.2014 г. в период с 05:19:06 часов до 21:00:00 часа (время Кемеровское) путем неправомерного доступа к охраняемой законом компьютерной информации, повлекшего блокирование компьютерной информации, на сайт оператора электронной площадки [sibtoptrade.ru](http://sibtoptrade.ru) ООО «Сибирская торговая площадка» была произведена DDoS-атака, в результате которой у пользователей, участников и организаторов торгов были проблемы с доступом к сайту, то есть объективно существовала невозможность подачи заявок на регистрацию и подачу заявок на участие в торгах, в том числе произошел срыв торгов № СТП-739/1.

DoS-атака (атака типа «отказ в обслуживании», от [англ. Denial of Service](#)) — [атака](#) на вычислительную систему (обычно совершенная хакерами) с целью довести её до отказа, то есть создание таких условий, при которых легальные пользователи системы не могут получить доступ к предоставляемым системным ресурсам (серверам), либо этот доступ затруднён.

02.04.2014 г. оператором электронной площадки ООО «Сибирская торговая площадка» было направлено соответствующее заявление по факту совершения неустановленными лицами преступления, предусмотренного ст. 272 Уголовного кодекса Российской Федерации в Главное Управление Министерства внутренних дел по Кемеровской области № КУСП-492 от 02.04.2014 г., что подтверждается талоном-уведомлением № 81 от 02.04.2014 г.

Лица причастные к совершенному правонарушению на сегодняшний день не установлены.

Таким образом, причиной нефункционирования сайта электронной площадки явились действия неустановленных лиц по нарушению работы сайта [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru).

Тем самым в действиях оператора электронной площадки не усматриваются признаки преднамеренного ограничения доступа участников торгов к сайту [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru).

В связи с непроведением 01.04.2014 г. торгов № СТП-739/1 по техническим причинам, и определением участников торгов в соответствии с действующим законодательством, указанные торги на тех же условиях перенесены организатором торгов на 17.04.2014 г. на 14.00 (время Кемеровское). Указанная информация о переносе торгов опубликована в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве. Подана заявка в газету «Коммерсантъ» на размещение соответствующего объявления (копия заявки от 08.04.2014 г., поданная организатором торгов в адрес ЗАО «Коммерсантъ. Издательский Дом»), печатная версия выйдет 12.04.2014 г.

Следовательно, в действиях организатора торгов ООО «Приоритет» и оператора электронной площадки «Сибирская торговая площадка» не усматривается преднамеренных действий по ограничению 01.04.2014 г. функционирования

электронной площадки [www.sibtoptrade.ru](http://www.sibtoptrade.ru).

По вопросу своевременности направления уведомления участникам торгов о признании их таковыми, Кемеровским УФАС России также установлено, что организатор торгов ООО «Приоритет» и оператор электронной площадки ООО «Сибирская торговая Площадка» действовали в рамках сроков, предусмотренных пунктом 5.4 Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 г. № 54.

**Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции** по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, **Комиссия, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции,**

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> № 27/05-18.1-2014 на действия организатора торгов ООО «Приоритет» и действия оператора электронной площадки «Сибирская торговая площадка» необоснованной.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

А.М. Давыдова

Ю.А. Полякова

А.С. Лисина

А.С. Котиков

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

