

(.....) – Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев протокол № 128 и материалы дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-310/2021, возбужденного в отношении в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» ((.....)) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 48 от 06.08.2021 года), представителя АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 8 от 11.01.2021 года), в отсутствие представителя ООО фирма «Готика» извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела (Определение № 604 от 13.09.2021 года, телефонограмма № 2219 от 17.09.2021 года),

(поводом к возбуждению дела послужило заявление ООО фирма «Готика» (вх. № 2649 от 24.05.2021 г.) содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения),

УСТАНОВИЛ:

24.05.2021 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление ООО фирма «Готика» (далее – Заявитель) (вх. № 2649 от 24.05.2021 г.) о нарушении АО «Газпром газораспределение Саранск» требований «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства.

На основании заявления ООО фирма «Готика» в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» было возбуждено дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), проведено административное расследование (Определение № 410 от 08.06.2021 г.). На основании Определения № 454 от 02.07.2021 г. срок проведения административного расследования продлен.

На основании установленных признаков нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» был составлен протокол об административном правонарушении № 128 от 06.08.2021 г.

Протокол об административном правонарушении № 128 от 06.08.2021 г. составлен в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 48 от 06.08.2021 года), защитника АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 50 от 06.08.2021 года), в отсутствие представителя ООО фирма «Готика» извещенного надлежащим образом о времени и месте составления протокола (уведомление о составлении протокола № 1823 от 29.07.2021 года, телефонограмма № 1845 от 03.08.2021 года).

Содержание протокола об административном правонарушении № 128 от 06.08.2021 г. соответствует требованиям статьи 28.2 КоАП РФ, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

Определением № 524 от 06.08.2021 г. рассмотрение дела № 013/04/9.21-310/2021 об административном правонарушении назначено на 19.08.2021 г. на 15 часов 00 минут. В соответствии с Определением №98 от 10.02.2020 г. рассмотрение административного дела № 013/04/9.21-310/2021 было отложено на 23.08.2021 г. на 15 часов 00 минут в связи с поступлением ходатайства АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. №4347 от 18.08.2021 г.). Определением № 556 от 23.08.2021 года в связи с необходимостью в получении дополнительных материалов по делу срок рассмотрения дела продлен до 23.09.2021 года, рассмотрение дела назначено на 13.09.2021 года 15.00 час. Определением № 604 от 13.09.2021 года рассмотрение дела № 013/04/9.21-310/2021 отложено на основании ходатайства АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. № 4714 от 08.09.2021 г.), рассмотрение дела назначено на 21.09.2021 года на 15 часов 15 минут.

Материалами дела установлено следующее.

Из обращения Заявителя следует, что между ООО фирма «Готика» и АО «Газпром газораспределение Саранск» 22.02.2018 г. был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» № 18-08/-05-ТП-9/000000010 (далее – Договор).

По мнению Заявителя АО «Газпром газораспределение Саранск» не исполнило свои обязательства по подключению объекта капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» по договору о подключении (технологическом присоединении) № 18-08/-05-ТП-9/000000010 от 22.02.2018 года, а также просило обязать АО «Газпром газораспределение Саранск» рассмотреть новую заявку № ТПЮ-0000042 от 04.02.2021 года.

10.03.2021 г. ООО фирма «Готика» обратилось к АО «Газпром газораспределение Саранск» с претензией о возврате уплаченной по договору о подключении (технологическом присоединении) от 22.02.2018 г. денежной суммы в размере 63 528,33 рублей, а также неустойки за период с 23.08.2019 г. по 01.03.2021 г. в размере 26 581,84 рублей.

Также в претензии ООО фирма «Готика» сообщила, что на основании пункта 17 Договора о подключении (технологическом присоединении) от 22.02.2018 г. в одностороннем порядке расторгает данный Договор.

Письмом № 804 от 12.04.2021 г. Заявителю было отказано в удовлетворении направленной претензии от 10.03.2021 г.

В феврале 2021 г. Заявитель обратился в АО «Газпром газораспределение Саранск» с новой заявкой ТПЮ-0000042 от 04.02.2021 г.

Письмом № 849 от 16.04.2021 г. АО «Газпром газораспределение Саранск» приостановило рассмотрение данной заявки, поскольку по указанному объекту заключен договор в 2018 году.

АО «Газпром газораспределение Саранск» для заключения нового Договора просит расторгнуть договор путем подписания соглашения о расторжении, где навязывают понесенные расходы в размере 68 687,35 рублей, несмотря на то, что по мнению Заявителя работы по договору АО «Газпром газораспределение Саранск» не были выполнены и не сданы.

В рамках проведения административного расследования установлено следующее.

На основании заявки ООО «Готика» от 12.02.2018 года между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Саранск» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения № 18-08/-05-ТП-9/000000010 от 22.02.2018 года (далее - Договор на ТП), согласно условиям которого АО «Газпром газораспределение Саранск» приняло на себя обязательство по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства (далее - ОКС) Заявителя, расположенного в пределах границ принадлежащего ему земельного участка: Республика Мордовия, г. Саранск ул. Пролетарская (в р-не Никитинского оврага) кад. № 13:23:0905082:58 к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск», а ООО фирма «Готика» приняло на себя обязательства по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Пролетарская, (в р-не Никитинского оврага) кадастровый номер № 13:23:0905082:58.

Заявитель указывает, что на данном земельном участке был построен объект капитального строительства.

Согласно пункту 2 Договора подключение осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, являющимися неотъемлемой частью настоящего договора.

Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) ОКС согласно пункту 3 Договора составляет 1,5 года со дня заключения Договора на ТП, то есть до 05.09.2019 года.

Срок действия технических условия № Ю-ТУ-ТП\00000000029-1 от 22 февраля 2018 года составляет 2 года.

В соответствии с пунктом 5 Договора исполнитель обязан осуществить следующие мероприятия по подключению:

- разработать проектную документацию на создание сети газораспределения до точки подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (проект газоснабжения) и получить на нее положительное заключение экспертизы в случае, предусмотренном законодательством РФ;
- направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения);
- осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;
- проверить выполнение заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее, чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);
- осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором дня подключения (технологического присоединения), но не ранее даты подписания акта о готовности сетей;
- направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя в письменной форме;
- согласовать в письменной форме с собственником земельного участка

строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

- направить в адрес заявителя в течение 3 рабочих дней со дня осуществления действий по подключению (технологическому присоединению) подписанный со своей стороны акт о подключении (технологическом присоединении), являющийся неотъемлемой частью договора.

В соответствии с пунктом 7 договора о подключении заявитель обязан:

- осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

- разработать на основании технических условий проектную документацию (в случае, предусмотренном законодательством РФ) о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

- представить исполнителю 1 экземпляр раздела утвержденной в установленном порядке проектной документации, который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (предоставляется в случае, если разработка проектной документации заявителем предусмотрена законодательством РФ);

- в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанного в настоящем договоре максимального часового расхода газа, в срок, определенный сторонами, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в настоящий договор (изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях);

- обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

- представить исполнителю документ о согласовании собственником земельного участка строительства объектов сетей инженерно-технического обеспечения для подключения объекта капитального строительства заявителя, расположенного на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц;

- уведомить исполнителя о выполнении технических условий после выполнения

мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

- обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней до дня подключения;

- внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, установленные договором.

- подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем.

В соответствии с пунктом 10.1 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства составляет 63 528,33 рублей.

В соответствии с пунктом 85(4) Правил в случае, если мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению может быть продлен по инициативе заявителя.

Договор на ТП и срок действия технических условий неоднократно продлевался по инициативе Заявителя на основании заявлений ООО фирма «Готика» о продлении срока действия договора. Согласно представленным дополнительным соглашениями подписанными Сторонами:

- 13.08.2019 г. срок действия технических условий и выполнения мероприятий (технического присоединения) продлен до 22.03.2020 года,

- 20.01.2020 г. срок действия технических условий и выполнения мероприятий (технического присоединения) продлен на 6 месяцев,

- 08.07.2020 г. срок действия технических условий и выполнения мероприятий (технического присоединения) продлен на 4,5 месяца.

АО «Газпром газораспределение Саранск» в материалы дела после составления протокола об административном правонарушении № 128 от 06.08.2021 года были представлены сведения о продлении дополнительным соглашением № 1 от 19 ноября 2020 года по соглашению сторон срока Договора на ТП и действия технических условий до 01.09.2021 года.

Как следует из пункта 102 Правил изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

04.09.2020 года с целью исполнения своих обязательств по Договору на ТП

Заявитель обратился в филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Саранске для заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по газификации теплогенераторных объекта материально-технического снабжения, сбыта и заготовок по ул. Пролетарская (в районе Никитинского оврага), расположенного по адресу: г. Саранск ул. Пролетарская, д. 119А без врезки и пуска газа.

22 октября 2020 г. подписанный со стороны АО «Газпром газораспределение Саранск» договор подряда № 20-8/02-СМР-103 от 16.10.2020 г. (далее - Договора подряда) передан для подписания Заявителю, что подтверждается распиской в получении комплекта документов.

Согласно условиям указанного договора подрядчик принял на себя обязательства по выполнению строительно-монтажных работ по газификации объекта без врезки и пуска газа.

В соответствии с пунктом 1.3 Договора подряда срок выполнения работ - 75 рабочих дней с момента исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных пунктом 2.3.1 и 5.1 Договора.

Согласно пункту 5.1 Договора подряда заказчик производит предоплату в размере 100 % от предварительной стоимости работ.

Заявитель указывает, что свои обязательства по данному договору подряда ООО фирма «Готика» выполнило, сумма предоплаты 100 % была произведена 24.11.2020 г. и 26.11.2020 г., что подтверждается платежными поручениями № 886 и № 896.

В соответствии с пунктом 2.3.1 Договора подряда Заказчик обязуется передать Подрядчику, в течении трех дней с момента подписания настоящего договора, всю необходимую документацию для выполнения работ: согласованную проектной сметную документацию, разрешительную документацию, в том числе разрешение на производство земельных работ, а также земельных участок для строительства. Данные сведения

Однако, в данном случае необходимо отметить, что подписанный договор подряда со стороны Заявителя поступил в АО «Газпром газораспределение Саранск» лишь 10.06.2021 года.

Сведения о исполнении Заявителем пункта 2.3.1 Договора подряда в материалах дела отсутствуют, в связи с чем, Заявителем не были в полном объеме исполнены свои обязательства по указанному договору.

04.02.2021г. Заявитель обратился в филиал АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Саранске с требованием о расторжении Договора на ТП и возврате денежных средств.

На основании вышеуказанного обращения Заявителя филиалом АО «Газпром газораспределение Саранск» подготовлено соглашение о

расторжении Договора на ТП от 08.02.2021 г., согласно условиям которого Заявитель обязуется возместить понесенные АО «Газпром газораспределение Саранск» затраты, связанные с исполнением Договора. Соглашение вручено руководителю Заявителя 11.02.2021 г. под роспись. Повторно соглашение о расторжении Договора на ТП вместе с расчетом компенсационных расходов было направлено Заявителю по почте с сопроводительным письмом от 13.04.2021г. №813. Как указывает АО «Газпром газораспределение Саранск» в своих пояснениях (вх. № 3425 от 25.06.2021 года) данное соглашение о расторжении договора до настоящего времени Заявителем не подписано и не возвращено.

04.02.2021 года Заявителем была направлена повторная заявка о технологическом присоединении объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Пролетарская, (в р-не Никитинского оврага) кадастровый номер № 13:23:0905082:58.

10.02.2021 года в связи с предоставлением не в полном объеме сведений и документов, предусмотренных п.п. 65-69,71 «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314, рассмотрение запроса Заявителя ТПЮ-042 от 04.02.2021 г. о присоединении объекта капитального строительства приостановлено, так как в заявке. отсутствуют:

- копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя.

- ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта (на котором указываются границы земельного участка, где проходит уличный газопровод, его диаметр, расстояние от газопровода до участка и от земельного участка до объекта капитального строительства).

10.03.2021 года Заявителем в адрес АО «Газпром газораспределение Саранск» направлена Претензия, из которой следует, что Заявитель в одностороннем порядке расторгает Договор на ТП на основании пункта 17 Договора, в связи с неисполнением АО «Газпром газораспределение Саранск» обязательств по договору, а также о возврате уплаченной по договору о подключении (технологическом присоединении) от 22.02.20218 г. денежной суммы в размере 63 528,33 рублей и неустойки за период с 23.08.2019 г. по 01.03.2021 г. в размере 26 581,84 рублей.

Письмом от 12.04.2021 года № 804 АО «Газпром газораспределение Саранск» отказало в удовлетворении Претензии, в связи с неисполнением Заявителем условий договора.

16.04.2021 года АО «Газпром газораспределение Саранск» в адрес Заявителя направлено уведомление о приостановлении рассмотрения заявки, в связи с имеющимся заключенным договором.

10.08.2021 года АО «Газпром газораспределение Саранск» в материалы дела были представлены копии акта приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 29.07.2021 года, а также копию акта о готовности сетей газораспределения и газоиспользующего оборудования объекта к подключению от 29.07.2021 года (вх. № 4204 от 10.08.2021 года).

Кроме того, АО «Газпром газораспределение Саранск» представлено дополнительное соглашение к договору подряда 20-8/02-СМР-103 от 16.10.2020 г. о продлении срока действия указанного договора, в связи с неисполнением Заказчиком своих обязательств по договору до 01.09.2021 года.

В соответствии с [пунктом 98](#) Правил мониторинг выполнения заявителем технических условий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению.

Таким образом, осуществление газораспределительной организацией мониторинга выполнения Заявителем технических условий о присоединении является одним из этапов подключения объектов капитального строительства к сети газораспределения (следующим после этапа по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения к сетям газопотребления заявителя).

Указанный этап завершается составлением акта, подтверждающего готовность сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), без которого газораспределительная организация не вправе согласно [подпункту «в» пункта 98](#) Правил осуществить действия по фактическому подключению (технологическому присоединению) объектов заявителя.

Из акта о готовности сетей газораспределения и газоиспользующего оборудования объекта к подключению от 29.07.2021 года следует, что Заявителем не исполнен ряд условий, необходимых для подключения.

Из представленных АО «Газпром газораспределение Саранск» пояснений (вх. № 4260 от 12.08.2021 года) следует, что АО «Газпром газораспределение Саранск» осуществило все необходимые действия по созданию сети газораспределения до точки подключения, предусмотренной Договором на ТП, тем самым выполнив принятые на себя обязательства в срок, установленный Договором на ТП, продленный дополнительным соглашением № 1 от 19.11.2020 г., что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 29.07.2021 г., письмом за подписью директора ООО фирма «Готика» об

отсутствии претензий по исполнению АО «Газпром газораспределение Саранск» обязательств по Договору на ТП. По причине того, что до настоящего времени сети газопотребления в границах принадлежащего Заявителю земельного участка не построены, фактическое подключение (технологическое присоединение) объекта к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» и пуск газа не выполнены. Факт неготовности сетей газопотребления Заявителя к подключению подтверждается актом от 29.07.2021 г., подписанного сторонами Договора на ТП.

17 августа 2021 года в адрес Мордовского УФАС России поступило письмо от ООО фирма «Готика» об отсутствии претензий по исполнению АО «Газпром газораспределение Саранск» обязательств по Договору на ТП (вх. № 4331 от 17.08.2021 года).

Положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признается доминирующим, а транспортировка газа по трубопроводам в статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. При этом действия по подключению являются составной частью товарного рынка по транспортировке газа.

В силу пункта 2 статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Согласно статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляется согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила).

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному

для каждой из сторон).

В соответствии с пунктом 2 Правил, подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения - это совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Под «исполнителем» в пункте 2 Правил понимается Газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

Газораспределительной организацией согласно пункту 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317) может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Согласно пункту 3 Правил подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении)) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения

(технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713.

Пунктом 59 раздела VI Правил определено, что подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению) ([пункт 60](#) Правил).

Согласно пункту 62 Правил договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

В соответствии с пунктом 83 Правил договор о подключении содержит следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению,

выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 75 настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на

земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Согласно пункту 85 Правил срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать (с учетом положений пункта 85(3) настоящих Правил):

а) 8 месяцев - для заявителей первой категории;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно [пункту 97](#) Правил мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

В соответствии с пунктом 98 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа, не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о

присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Таким образом, требования Правил возлагают на Газораспределительную организацию обязанность по выполнению всех действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства Заявителя и пуску газа не позднее установленного договором дня подключения.

Согласно [пункту 100](#) Правил заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Следовательно, технологическое присоединение - это последовательный и поэтапный процесс, который может быть окончен сетевой организацией только после надлежащего исполнения встречных обязательств самим заявителем.

Из материалов дела № 013/04/9.21-310/2021 об административном правонарушении следует, что 19.11.2020 года между ООО фирма «Готика» и АО «Газпром газораспределение Саранск» заключено дополнительное соглашение № 1 от 19.11.2020 года к договору № 18-08/-05-ТП-9/000000010 от 22.02.2018 года, согласно которому, срок действия технических условий, а также выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства Заявителя продлен до 01.09.2021 года.

Следовательно, АО «Газпром газораспределение Саранск» надлежало в срок до 01.09.2021 года выполнить мероприятия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Пролетарская, (в р-не Никитинского оврага) кадастровый номер № 13:23:0905082:58, к сети газораспределения.

Актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 29.07.2021 года АО «Газпром газораспределение Саранск» строительно-монтажные работы выполнила в полном объеме.

29.07.2021 года между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Саранск» подписан Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), из которого следует, что Заявителем не исполнены обязательства, предусмотренные Договором на ТП.

16.09.2021 года в адрес Мордовского УФАС России от АО «Газпром газораспределение Саранск» поступили пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела, а также акты о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (вх. № 4913 от 20.09.2021 года).

Из представленных сведений следует, что обязательства по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения № 18-08/-05-ТП-9/000000010 от 22.02.2018 г. со стороны Исполнителя – АО «Газпром газораспределение Саранск» выполнены в полном объеме, что подтверждается актом о подключении (технологическом присоединении) от 25.08.2021 г., актом о готовности сетей газопотребления от 25.08.2021 г.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Саранск» осуществило выполнение мероприятий предусмотренные договором № 18-08/-05-ТП-9/000000010 от 22.02.2018 г.

Кроме того, в адрес Мордовского УФАС России поступило письмо от ООО фирма «Готика» об отсутствии претензий по исполнению АО «Газпром газораспределение Саранск» обязательств по Договору на ТП (вх. № 4331 от 17.08.2021 года).

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственности за нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, а именно совершение действий, по нарушению установленных Правил № 1314.

По результатам рассмотрения дела № 013/04/9.21-310/2021 не установлено обстоятельств, свидетельствующих о нарушении АО «Газпром газораспределение Саранск» требований Правил № 1314.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Саранск» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10, а также частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-310/2021, возбужденному в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» ((.....)), прекратить в связи отсутствием в действиях Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.