

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-602/2022
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лукойл-Пермь»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 14.12.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Лукойл-Пермь»: <...>, <...>;

– Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу: <...>;

– ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Лукойл-Пермь» от 06.12.2022 № И-25387 (вх. № 203278-ЭП/22 от 09.12.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию

по Приволжскому федеральному округу, оператора электронной площадки –

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Минлиновском участке недр в Республике Башкортостан (извещение № 22000039810000000018, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Лукойл-Пермь» (далее – Заявитель) от 06.12.2022 № И-25387 (вх. № 203278-ЭП/22

от 09.12.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Минлиновском участке недр в Республике Башкортостан (извещение № 22000039810000000018, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Аукциона были нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

02.11.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГПБ», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.etrgpb.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 03.11.2022 в 00:00, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 02.12.2022 в 00:00, дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 16.12.2022, дата и время проведения Аукциона – 22.12.2022 в 08:00, начальная цена продажи имущества на Аукционе – 3 337 989,00 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 3 337 989,00 руб., шаг Аукциона – 333 798,90 руб. (далее – извещение о проведении Аукциона).

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – Правила), Приказом Департамента по недропользованию

Приволжского федерального округа от 01.11.2022 № 291 (далее – Приказ), Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Минлиновском участке недр в Республике Башкортостан, являющимся Приложением № 3 к Приказу (далее – Порядок), Требованиями к содержанию заявки на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Минлиновском участке недр в Республике Башкортостан, и прилагаемых к ней документов, являющимися Приложением № 5 к Приказу (далее – Требования).

Согласно Жалобе Заявитель намеревался принять участие в Аукционе, оплатил сбор за участие в Аукционе и задаток для участия в Аукционе, загрузил на сайт Оператора проект заявки на участие в Аукционе и прилагаемые к ней документы.

Согласно пункту 2 раздела I Порядка датой окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе является 02.12.2022. В соответствии с пунктами 8 и 9 Требований прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные Порядком, при этом заявитель вправе не позднее дня окончания срока подачи заявок отозвать заявку.

Таким образом, из указанных положений Порядка и Требований следует, что 02.12.2022 Заявитель вправе как подать, так и отозвать заявку на участие в Аукционе.

Вместе с тем в извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальном сайте и сайте Оператора указано, что «Дата и время окончания подачи заявок: 02.12.2022 00:00 (МСК)». Таким образом, 02.12.2022 у претендентов на участие в Аукционе отсутствовала объективная техническая возможность подать или отозвать заявку на участие в Аукционе.

Факт невозможности подачи заявки на участие в Аукционе был выявлен Заявителем 02.12.2022 в связи с отсутствием технической возможности подать заявку на участие в Аукционе на сайте Оператора. Поскольку Заявитель при размещении заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов на сайте Оператора руководствовался Приказом и положениями утвержденных

им документов, 02.12.2022 такая техническая возможность должна была быть предоставлена Организатором торгов и Оператором.

Таким образом, по мнению Заявителя, ввиду размещения противоречивой информации о дате и времени окончания подачи заявок на участие в Аукционе Заявитель был лишен возможности подать заявку на участие в Аукционе и, как следствие, принять участие в Аукционе.

Согласно статье 13.1 Закона о недрах аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также – аукцион), проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Организация и проведение аукциона осуществляются посредством программно-аппаратных средств оператора электронной площадки.

Во исполнение положений статьи 13.1 Закона о недрах Правительством Российской Федерации утверждены Правила.

В соответствии с пунктом 9 Правил проведение аукциона обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки из числа операторов электронной площадки, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 11 Правил время создания, получения, размещения и отправки электронных документов, информации и уведомлений на электронной площадке, а также время проведения аукциона соответствует местному времени, в котором функционирует электронная площадка.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации и документов в соответствии с

Правилами.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона).

В соответствии с пунктом 17 Правил порядок и условия проведения аукциона должны соответствовать решению о проведении аукциона.

Согласно пункту 32 Правил перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие в аукционе в размере и по реквизитам, которые указаны в порядке и условиях проведения аукциона. Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 36 Правил прием заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в сроки, установленные порядком и условиями проведения аукциона.

Согласно подпункту «в» пункта 44 Правил программно-аппаратными средствами оператора электронной площадки предусматриваются следующие случаи, влекущие невозможность подачи заявителем заявки: подача заявки после дня окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пунктом 45 Правил заявитель вправе не позднее дня окончания срока подачи заявок отозвать заявку путем направления уведомления об ее отзыве оператору электронной площадки.

Согласно пункту 1 статьи 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что Аукционная документация разрабатывалась Организатором торгов, в том числе в соответствии с требованиями Правил.

С учетом положений пункта 16 Правил Организатором торгов в Порядке установлены только дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 03.11.2022, дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 02.12.2022, без указания времени начала и окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

Следовательно, по мнению Организатора торгов, Оператор должен был обеспечить прием заявок до истечения дня 02.12.2022.

Комиссией ФАС России в ходе изучения документов и сведений, представленных Заявителем и Организатором торгов, установлено, что согласно Порядку дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 02.12.2022,

что в силу положений статьи 194 ГК РФ означает, что претендент на участие

в Аукционе может подать или отозвать заявку на участие в Аукционе до 24 часов 02.12.2022, то есть до истечения дня 02.12.2022.

При этом согласно информации, размещенной на официальном сайте и сайте Оператора, срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 02.12.2022 в 00:00, то есть заявку на участие в Аукционе можно было подать

или отозвать до истечения дня 01.12.2022, то есть подача или отзыв заявки

на участие в Аукционе 02.12.2022 были технически невозможны.

Таким образом, ввиду указания Организатором торгов в извещении о проведении Аукциона на официальном сайте и сайте Оператора времени окончания заявок на участие в Аукционе 02.12.2022 в 00:00 потенциальные участники Аукциона, в том числе Заявитель, были лишены возможности подать

или отозвать заявку на участие в Аукционе в течение дня 02.12.2022.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов при указании в извещении о проведении Аукциона даты и времени окончания подачи заявок на участие в Аукционе

как «02.12.2022 в 00:00» был сокращен срок подачи и отзыва заявок на участие

в Аукционе фактически на 24 часа и нарушен пункт 36 Правил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лукойл-Пермь» от 06.12.2022 № И-25387 (вх. № 203278-ЭП/22 от 09.12.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, оператора электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» при проведении аукциона

на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Минлиновском участке недр в Республике Башкортостан (извещение № 22000039810000000018, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Департаменту по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, оператору электронной площадки – ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.