Уведомление

об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступило заявление ЗАО «Ямал-Глобал» (ул. Обская, 20, г. Салехард, ЯНАО) на действия МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард (629007, ЯНАО, г. Салехард, ул. Сенькина, д. 103).

Из заявления следует.

ЗАО «Ямал-Глобал» направило в адрес МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард письмо (исх. от 18.12.2013 г. № 1105) с просьбой заключить договор на прием для размещения на полигоне, вывозимых Обществом ТБО, на 2014 год (прилагался перечень предприятий, класс отходов и ожидаемый объем вывоза).

МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард в адрес ЗАО «Ямал-Глобал» направило договор, в котором указало срок действия только до 31.01.2014 г. Обществом был направлен протокол разногласий, в котором ЗАО «Ямал-Глобал» указало на срок заключения договора до 31.12.2014 г. Протокол разногласий подписан не был.

17.02.2014 Обществом было получено предупреждение (исх. от 17.02.2014 г. № 365) от МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард о приостановлении приема отходов, доставляемых ЗАО «Ямал-Глобал» на полигон.

В своем заявлении ЗАО «Ямал-Глобал» указывает, что 18.02.2014 г. Обществом был повторно направлен протокол разногласий. Договор со сроком действия до 31.12.2014 г. до момента подачи настоящего заявления подписан не был.

МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард в адрес ЗАО «Ямал-Глобал» не представило экономических, технологических либо иных обоснований уклонения в заключении договора на прием отходов на полигоне ТБО г. Салехарда на 2014 г.

Полигон ТБО является единственным полигоном по захоронению твердых бытовых отходов в городе Салехард. Полигон твердых бытовых отходов закреплен на праве хозяйственного ведения за МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард, что подтверждается следующими документами:

1. Договор аренды земельного участка № 3149 от 31.01.2005 г.;
2. Свидетельство о государственной регистрации права № 89РХ 740517 от 19.03.2003 г.;
3. Договор «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард» № 07 от 24.05.2007 г.

На территории МО г. Салехард услуги по приему и размещению на полигоне твердых бытовых отходов осуществляет МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард.

Таким образом, МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги приема и размещения (захоронения) твердых бытовых отходов на полигоне ТБО в географических границах МО г. Салехард.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу от 11.11.2013 г. № 143 «О внесении изменений в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 % или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов», на основании которого МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард включено в вышеуказанный Реестр с видом деятельности на товарном рынке «Размещение твердых коммунальных (бытовых) отходов» в географических границах МО город Салехард.

Статьей 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции).

В рамках рассмотрения заявления ЗАО «Ямал-Глобал» Ямало-Ненецким УФАС России в адрес МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард, в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», было вынесено Предупреждение о необходимости прекращения указанных действий путем заключения договора на прием отходов на полигоне ТБО г. Салехарда с ЗАО «Ямал-Глобал», в срок до 15.03.2014 г.

В своем письме (исх. от 14.03.2014 г. № 665) МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард указывает, что 26.02.2014 г. Предприятием были направлены ЗАО «Ямал-Глобал», для ознакомления и подписания, два экземпляра договора на прием отходов от населения на полигоне ТБО № 973-14.

06.03.2014 г. в адрес Предприятия поступил один экземпляр подписанного договора № 973-14 от 26.02.2014 г. с протоколом разногласий (исх. от 04.03.2014 г. № 108). В связи с тем, что условия оказания услуги по приему отходов на полигоне ТБО, предлагаемые ЗАО «Ямал-Глобал» не соответствуют нормам действующего права, а также Решению Ямало-Ненецкого УФАС России по делу № 02-01/10/29-2013 и выданному Предписанию по настоящему делу, МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард вынуждено было отклонить представленный протокол разногласий в соответствии со ст. 445 ГК РФ.

13.03.2014 г. ЗАО «Ямал-Глобал» было получено сообщение об отклонении представленного ими протокола разногласий к договору № 973-14 от 26.02.2014 г. с указанием мотивированных оснований.

Относительно доводов представителя ЗАО «Ямал-Глобал», указанных в Заявлении, о навязывании МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард условий договора

невыгодных для Общества, Ямало-Ненецкое УФАС России сообщает, что приказом Департамента цен и тарифов ЯНАО утвержден тариф на услугу утилизации (захоронения) ТБО, оказываемую МП «Салехардремстрой» на 2013 г в размере 161,80 руб./м³. Тариф на утилизацию установлен для фактически вывозимых от потребителей отходов до применения к ним каких-либо средств уплотнения.

В части навязывания сроков действия договора, Ямало-Ненецкое УФАС России сообщает что, в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В данном случае МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард, в представленной Предприятием редакции договора, установил срок действия договора № 973-14 на прием отходов на полигоне ТБО г. Салехард с момента подписания настоящего договора до 30.06.2014 г., а в части взаиморасчетов, до полного исполнения обязательств. Установление настоящего срока действия договора никаким образом не приводит к последствиям, изложенным в вышеуказанной норме.

Также Ямало-Ненецким УФАС России во внимание было принято следующее.

В соответствии с п. 1.11 Постановления Администрации МО г. Салехард от 25.11.2010 N 355 "Об утверждении Порядка сбора, вывоза, утилизации, переработки и размещения бытовых и промышленных отходов в городе Салехарде", участниками отношений в сфере обращения с отходами являются:

а) департамент градостроительства и городского хозяйства Администрации муниципального образования город Салехард;

б) муниципальное казенное учреждение "Салехардская дирекция единого заказчика";

в) специализированная организация;

г) производители отходов;

д) возчики отходов;

е) иные лица, осуществляющие деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Согласно п. 1.10 вышеуказанного Постановления, производитель отходов - это любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которые производят отходы, или, если эти лица неизвестны, лицо, которое владеет данными отходами или на чьей территории они расположены, в том числе лицо, осуществляющее управление многоквартирными домами и/или жилыми домами в соответствии с действующим жилищным законодательством.

В соответствии с п. 1.17 настоящего Постановления, право собственности на отходы регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", право собственности на отходы принадлежит

собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались.

В соответствии с п. 2.1 Постановления Администрации МО г. Салехард от 25.11.2010 N 355 "Об утверждении Порядка сбора, вывоза, утилизации, переработки и размещения бытовых и промышленных отходов в городе Салехарде", производители отходов обязаны складировать отходы в специально отведенных для этого местах.

Согласно подп. «а» п. 3.4 вышеуказанного Постановления, юридические лица и индивидуальные предприниматели организуют сбор и вывоз бытовых отходов.

В соответствии с п. 3.5 настоящего Постановления, отношения между возчиками и производителями отходов строятся на основании договоров в соответствии с действующим законодательством.

Производители отходов, при осуществлении хозяйственной деятельности которых образуются отходы, организуют их утилизацию, переработку и захоронение (п. 5.1 Постановления).

Прием отходов на переработку, утилизацию, захоронение от возчиков отходов осуществляется на основании заключенных договоров (п. 5.2 Постановления).

При этом следует принять во внимание, что договор на размещение (утилизацию) ТБО заключается между собственниками отходов и хозяйствующим субъектом, в ведении которого находится полигон ТБО.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается.

Ямало-Ненецкое УФАС России приходит к выводу, что со стороны МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард были приняты надлежащие меры по урегулированию договорных отношений с ЗАО «Ямал-Глобал».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 4, п. 2 ч. 8, п. 7 ч. 9 статьи 44 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ямало-Ненецкое УФАС России отказывает в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард.

Руководитель управления О.Ю. Печерин