

ООО «Технополис»

115598, г. Москва, ул. Загорьевская, 10, 4

ООО «ЦИТ «Прогресс»

117105, г. Москва, ул. Нагатинская, 1, стр. 14

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «29» марта 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «6» апреля 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-2214/77-16 по признакам нарушения

ООО «Технополис» ОГРН 1117746228016 ИНН 7724783831 КПП 772401001 (дата регистрации 25.03.2011, место нахождения: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, 10, 4) и ООО «ЦИТ «Прогресс» ОГРН 1077762291188 ИНН 7716590674 КПП 772401001 (дата регистрации 09.11.2007, место нахождения: 117105, г. Москва, ул. Нагатинская, 1, стр. 14) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, в присутствии на заседании представителя ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» - <...>.

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Управления от 21.11.2016 № 252 в отношении ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс», было возбуждено дело № 1-11-2214/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление Управлением признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления (исх. от 06.06.2016 №ЕП/23536, исх. от 04.07.2016 №ОК/28414) от ЗАО «Сбербанк-АСТ», а также (исх. от 06.06.2016 №ЕП/23537, исх. от 04.07.2016 №ОК/28415) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговые площадки).

На заседании Комиссии, состоявшемся 29.03.2017 в 14:00 присутствовали представитель ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» - <...>.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2214/77-16 и анализа сведений от Торговых площадок, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУЗ г. Москвы «Городская поликлиника № 210 Департамента здравоохранения г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «Детская городская поликлиника № 98 Департамента здравоохранения г. Москвы», ФГБНУ «Научно-исследовательский институт по изысканию новых антибиотиков им. Г.Ф. Гаузе», ГБУЗ г. Москвы «Городская поликлиника № 170 Департамента здравоохранения г. Москвы», ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр Министерства здравоохранения РФ в период с 10.07.2014 по 04.04.2016 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270, предметами которых являлось:

- выполнение услуг по комплексному информационно-техническому сопровождению автоматизированных систем для ведения бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы для нужд ГБУЗ «ГП №210 ДЗМ»;
- оказание консультационных услуг по автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта «Парус» в ГБУЗ «ДГП № 98 ДЗМ»;

- услуги по сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт по изысканию новых антибиотиков имени Г.Ф.Гаузе» РАМН (ФГБУ «НИИНА» РАМН) на базе программного обеспечения «Парус-Бюджет 7»;
- оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности в ГБУЗ г. Москвы ГП № 170 ДЗМ
- оказание услуг по сопровождению программного комплекса систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности в части бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы и пищеблока.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или нескольким ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 0,50% до 4,27% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 2 153 016,67 руб.

Аукционы состоялись в период с 25.07.2014 по 15.04.2016.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальной (максимальной) цене аукционов (далее - НМЦ), дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
0373200303714000038	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 210 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	Аукцион в электронной форме на право заключение Гражданско-правового договора на выполнение услуг по комплексному информационно-техническому сопровождению автоматизированных систем для ведения бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы для нужд ГБУЗ "ГП №210 ДЗМ".	570 000,00	10.07.2014	25.07.2014	ООО «ЦИТ «Прогресс»	561 450,00
0373200086514000019	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 98 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	Аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на оказание консультационных услуг по автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта "Парус" в ГБУЗ "ДГП № 98 ДЗМ".	209 000,00	13.08.2014	29.08.2014	ООО «ЦИТ «Прогресс»	206 000,00
		Услуги по					

0373100041914000020	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ИЗЫСКАНИЮ НОВЫХ АНТИБИОТИКОВ ИМЕНИ Г.Ф. ГАУЗЕ" (ИНН=7704045201, КПП=770401001)	сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью в Федеральном государственном бюджетном учреждении "Научно-исследовательский институт по изысканию новых антибиотиков имени Г.Ф.Гаузе" РАМН (ФГБУ "НИИНА"РАМН) на базе программного обеспечения "Парус-Бюджет 7".	731 250,00	18.08.2014	29.08.2014	ООО «ЦИТ «Прогресс»	700 000,00
0373200310215000034	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 170 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"	Оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности в ГБУЗ г. Москвы ГП № 170 ДЗМ	494 266,67	13.08.2015	27.08.2015	ООО «ЦИТ «Прогресс»	489 324,01
0373100068216000270	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ИНН=7714042070, КПП=402501001)	Оказание услуг по сопровождению программного комплекса систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности в части бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы и пищеблока	148 500,00	04.04.2016	15.04.2016	ООО «Технополис»	147 600,00

По результатам проведения рассматриваемых аукционов ООО «ЦИТ «Прогресс» заключило контракты на сумму 1 956 774,01 руб., ООО «Технополис» - 1 контракт по цене 147 600,00 руб.

Торговыми площадками представлены сведения:

- на аукционах №№0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020 подача заявок, ценовых предложений ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс», подписание контрактов ООО «ЦИТ «Прогресс» осуществлялись с одного IP-адреса 212.45.22.242, а также в некоторых случаях подача заявок ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» - с одного IP-адреса 188.32.227.97;
- на аукционе №0373200310215000034 подача заявок ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» осуществлялась с IP-адреса 95.165.123.102;
- на аукционе №0373100068216000270 подача заявки ООО «ЦИТ «Прогресс» и подписание контракта ООО «Технополис» осуществлялась с одного IP-адреса 212.45.22.242.

Данные по IP-адресам сведены в таблицу №2.

Таблица №2.

Наименование участника	IP подачи заявки	IP подачи ценового предложения	IP подписания контракта
Аукцион №0373200303714000038			
ООО «ЦИТ «Прогресс»	212.45.22.242	212.45.22.242	212.45.22.242
ООО «Технополис»	212.45.22.242	212.45.22.242	
Аукцион №0373200086514000019			
ООО «ЦИТ «Прогресс»	212.45.22.242	212.45.22.242	212.45.22.242
ООО «Технополис»	212.45.22.242	212.45.22.242	
Аукцион №0373100041914000020			
ООО «ЦИТ «Прогресс»	212.45.22.242, 188.32.227.97	212.45.22.242	212.45.22.242
ООО «Технополис»	212.45.22.242, 188.32.227.97	212.45.22.242	
Аукцион №0373200310215000034			

ООО «ЦИТ «Прогресс»	95.165.123.102	212.45.22.242	212.45.22.242
ООО «Технополис»	95.165.123.102	83.220.237.139	
Аукцион №0373100068216000270			
ООО «ЦИТ «Прогресс»	212.45.22.242	-	
ООО «Технополис»	83.220.236.161	83.220.236.204	212.45.22.242

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации от Торговых площадок, а также информации выписок Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- 115598, Москва г, ул.Загорьевская ул, д.10 корп. 4;
- 117105, Москва г, ул.Нагатинская, д.1, стр 14.

ООО «Технополис» (вх. от 17.16.2016 №24019) подтвердило свое фактическое место нахождения по адресу: 115598, Москва г, ул.Загорьевская ул, д.10 корп. 4.

ООО «ЦИТ «Прогресс» (вх. от 01.07.2016 №26511) подтвердило свое фактическое место нахождения по адресу: 117105, Москва г, ул.Нагатинская, д.1, стр 14.

Таким образом, ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Также ООО «ЦИТ «Прогресс» (вх. от 01.07.2016 №26511) представило договор с ОАО «Комкор» об оказании услуг связи, в соответствии с которым с 26.04.2010 IP-адрес 212.45.22.242 выделен ООО «ЦИТ «Прогресс» по адресу: 117105, Москва г, ул.Нагатинская, д.1, стр 14.

Согласно сведениям провайдера ПАО «МГТС» (вх. №55868 от 13.12.2016) IP-адрес 95.165.123.102 в период 24.08.2015 в 8:29 и 8:40 (т.е. во время подачи заявок ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» на аукцион №0373200310215000034) использовался по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 142, к. 2, кв. 252, был выделен Крамич Ольге Юрьевне по соглашению от 22.06.2015 к договору об оказании услуг связи №850847140-1/2011.

При этом, ООО «ЦИТ «Прогресс» (вх. № 7918 от 22.02.2017) представило информацию, что <...> в период с 16.09.2008 по 31.12.2015 занимал должность заместителя генерального директора и обеспечивал подготовку и подачу необходимых документов для участия организации в процедурах заключения гражданско-правовых договоров в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе контрактов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактов для обеспечения нужд организаций, для которых установлен специальный порядок совершения сделок по закупке товаров, работ, услуг.

Согласно информации ООО «Технополис» (вх. №8911 от 01.03.2017) <...> с 01.01.2016, согласно должностной инструкции заместителя генерального директора, занимался подготовкой заявок, подачей заявок и ценовых предложений для участия в торгах на право заключения контрактов.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры, которым принадлежат IP-адреса 188.32.227.97, 95.165.123.102, выделенный <...>, а также IP-адрес 212.45.22.242, выделенный провайдером ООО «ЦИТ «Прогресс».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одних и тех же IP-адресов от ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований, дат и времени создания, дат изменения и объемов таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Время создания файла заявки	Время изменения файла заявки	Объем
Аукцион №0373200303714000038						
ООО «ЦИТ «Прогресс»	2	user	user	01.07.2014, 15:47:00	16.07.2014, 09:16:00	41984
ООО «Технополис»	часть_2	user	user	01.07.2014, 15:48:00	17.07.2014, 13:23:00	47616
Аукцион №0373200086514000019						
ООО «ЦИТ «Прогресс»	часть_1	user	user	22.08.2014, 14:50:00	22.08.2014, 15:05:00	50688
ООО «Технополис»	Приложение_1	user	user	22.08.2014, 14:50:00	26.08.2014, 08:13:00	50688
Аукцион №0373100041914000020						
ООО «ЦИТ «Прогресс»	Часть 1	Администратор	user	21.08.2014, 12:41:00	22.08.2014, 11:47:00	75776
ООО «Технополис»	Согласие	Администратор	user	21.08.2014, 12:41:00	22.08.2014, 11:47:00	75776
Аукцион №0373200310215000034						
ООО «ЦИТ «Прогресс»	Согласие_170	HP	HP	24.08.2015, 08:19:00	24.08.2015, 08:25:00	27136

«Технополис»	Согласие_170	HP	HP	24.08.2015, 08:19:00	24.08.2015, 08:33:00	27136
Аукцион №0373100068216000270						
ООО «ЦИТ «Прогресс»	Декларация ЦИТ ПРОГРЕСС	user	<...>	08.04.2016, 10:29:00	08.04.2016, 10:29:00	36352
ООО «Технополис»	Декларация	user	<...>	05.04.2016, 16:40:00	08.04.2016, 10:11:00	36352

Совпадение одних и тех же учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований, дат и времени создания, дат изменения и объемов таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок, поданных ответчиками, не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

При этом, учетная запись - <...>, на которой изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в аукционе №0373100068216000270, совпадает с фамилией и именем заместителя генерального директора ООО «Технополис» -<...>, согласно трудовому договору №29 от 01.01.2016, представленному ООО «Технополис» (вх. №8911 от 01.03.2017).

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

При этом, согласно сведениям, представленным ООО «ЦИТ «Прогресс» (вх. №7918 от 22.02.2017), <...> в период с 16.09.2008 по 31.12.2015 работал в ООО «ЦИТ «Прогресс» в должности заместителя генерального директора.

По мнению Комиссии участие <...> в работе обоих обществ могло создать предпосылки для заключения устного соглашения по совместному участию в торгах.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №1-11-2214/77-16 ООО «Технополис» (вх. №4707 от 01.02.2017) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270, было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное в устной форме с ООО «ЦИТ «Прогресс».

Также ООО «Технополис» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ЦИТ «Прогресс», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленная в адрес ООО «ЦИТ «Прогресс».

Второй ответчик - ООО «ЦИТ «Прогресс» (вх. №5804 от 08.02.2017) также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения с ООО «Технополис» при участии в аукционах №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270, направленное на поддержание цен на торгах.

ООО «ЦИТ «Прогресс» также сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «Технополис», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленная в адрес ООО «Технополис».

Обоими ответчиками также представлены CD-диски с файлами заявок, поданными для участия в рассматриваемых Комиссией аукционах.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях обоих ответчиков, представленные им доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270.

Вышеуказанное соглашение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270, позволило ООО «ЦИТ «Прогресс» выиграть 4 аукциона со снижением от 0,50% до 4,27% от НМЦ контрактов на сумму 1 956 774,01 руб., и ООО «Технополис» выиграть 1 аукцион со снижением 0,61% от НМЦ контракта по цене 147 600,00 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 14.03.2017 по результатам состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270, Комиссией установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с 10.07.2014 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373200303714000038) по 15.04.2016 включительно (дата проведения последнего аукциона № 0373100068216000270).
2. Предметами аукционов являлась:

Выполнение услуг по комплексному информационно-техническому сопровождению автоматизированных систем для ведения бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы для нужд ГБУЗ «ГП №210 ДЗМ»:

- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Кадры и штатное расписание»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Распределение бюджетных средств»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Расчет заработной платы»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Бюджетный учет»;
- подготовка персонала Заказчика объекта автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта «Парус» для текущей работы с программными продуктами;

- оказание консультационной помощи сотрудникам Заказчика по телефону (горячая линия), консультирование по электронной почте и т.п. на объекте автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта «Парус» в ГБУЗ «ГП №120ДЗМ».

Оказание консультационных услуг по автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта «Парус» в ГБУЗ «ДГП № 98 ДЗМ»:

- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Кадры и штатное расписание»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Распределение бюджетных средств»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Расчет заработной платы»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Бюджетный учет»;
- подготовка персонала Заказчика объекта автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта "Парус" для текущей работы с программными продуктами;
- оказание консультационной помощи сотрудникам Заказчика по телефону (горячая линия) консультирование по электронной почте и т.п. на объекте автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта "Парус" в ГБУЗ «ДГП №98 ДЗМ».

Услуги по сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт по изысканию новых антибиотиков имени Г.Ф.Гаузе» РАМН (ФГБУ «НИИНА» РАМН) на базе программного обеспечения «Парус-Бюджет 7»:

- обследование существующих производственных процессов Заказчика.
- проведение уточнения и детализации требований к решению и производственным процессам, предъявляемым к работам по сервисному сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью;
- разработка требований к техническому и программному обеспечению системы;
- настройка процесса сбора, обработки, передачи данных в системе и представлению данных;
- настройка взаимосвязанных расширений отдельных разделов системы, предварительно настроенных словарей, правил ведения учета и документооборота, дополнительных механизмов, пользовательских процедур, пакетов и функций, позволяющих увязать все задачи бухгалтерского учета в единый информационный поток;
- разработка и внедрение дополнительных пользовательских действий для осуществления формирования целостной схемы документооборота Заказчика.

Оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности в ГБУЗ г. Москвы ГП № 170 ДЗМ:

- консультации пользователей по вопросам формирования отчетности в ФСС в подсистеме расчета заработной платы;
- консультации пользователей по вопросам формирования отчетности в ПФ РФ в подсистеме расчета заработной платы;
- консультации по формированию квартальной бухгалтерской отчетности;
- консультации по формированию отчетности 2-НДФЛ;
- создание комплекта инструкций расчетно-аналитической системы для разного уровня подготовки пользователей;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Кадры и штатное расписание»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Распределение бюджетных средств»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Расчет заработной платы»;
- консультационное сопровождение на рабочих местах Заказчика подсистемы «Бюджетный учет».

Оказание услуг по сопровождению программного комплекса систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности в части бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы и пищеблока:

№ п/п	Наименование работ
Этап 1.	Сопровождение автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности НИИ урологии и интервенционной радиологии им. Н.А. Лопаткина - филиала ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России.
Этап 1.1.	Консультационное сопровождение подсистемы бухгалтерского учета.
Этап 1.2.	Консультационное сопровождение подсистемы кадрового учета и расчета заработной платы.
Этап 1.3.	Модификация и администрирование программного комплекса автоматизированной системы финансового-хозяйственной деятельности НИИ урологии и интервенционной радиологии им. Н.А. Лопаткина - филиала ФГБУ «НМИРЦ» Минздрава России.

3. В состав участников аукционов №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270 входили - ООО «Технополис» ИНН 7724783831 (место нахождения: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, 10, 4) и ООО «ЦИТ «Прогресс» ИНН 7716590674 (место нахождения: 117105, г. Москва, ул. Нагатинская, 1, стр. 14), которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» не входили в одну группу лиц на дату рассматриваемого аукциона по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-2214/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача ответчиками заявок/ценовых предложений/подписание контрактов с одних и тех же IP-адресов (IP-адрес - 212.45.22.242 выделен ООО «ЦИТ «Прогресс», IP-адрес 95.165.123.102 выделен <...>), при том, что <...> в различные периоды времени (с 16.09.2008 по 31.12.2015 - в ООО «ЦИТ «Прогресс», с 01.01.2016 по н.в. - ООО «Технополис») осуществлял в двух конкурирующих компаниях функции заместителя генерального директора;
- совпадение одних и тех же учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований, дат и времени создания, дат изменения и объемов таких файлов, поданных для участия в рассматриваемых электронных аукционах;
- совпадение учетной записи <...>, на которой изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в аукционе №0373100068216000270, с фамилией и именем заместителя генерального директора ООО «Технополис» - <...>;
- заявления ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» о заключении между собой недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения,

пришла к выводу, что ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270, предметами которых являлось:

- выполнение услуг по комплексному информационно-техническому сопровождению автоматизированных систем для ведения бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы для нужд ГБУЗ «ГП №210 ДЗМ»;
- оказание консультационных услуг по автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта «Парус» в ГБУЗ «ДГП № 98 ДЗМ»;
- услуги по сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт по изысканию новых антибиотиков имени Г.Ф.Гаузе» РАМН (ФГБУ «НИИНА» РАМН) на базе программного обеспечения «Парус-Бюджет 7»;
- оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности в ГБУЗ г. Москвы ГП № 170 ДЗМ
- оказание услуг по сопровождению программного комплекса систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности в части бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы и пищеблока.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, ООО «ЦИТ «Прогресс» был получен доход в размере 1 467 450,00 руб., ООО «Технополис» был получен доход в размере 147 600,00 руб. (согласно информации сайта <http://zakupki.gov.ru/>) Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» заключение об обстоятельствах дела №1-11-2214/77-16 (исх. №ЕП/12345 от 14.03.2017) ответчиками не представлено.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 5 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200303714000038, 0373200086514000019, 0373100041914000020, 0373200310215000034, 0373100068216000270, предметом которых являлось соответственно:
 - выполнение услуг по комплексному информационно-техническому сопровождению автоматизированных систем для ведения бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы для нужд ГБУЗ «ГП №210 ДЗМ»;
 - оказание консультационных услуг по автоматизации кадрового учета и распределения бюджетных средств, на базе программного продукта «Парус» в ГБУЗ «ДГП № 98 ДЗМ»;
 - услуги по сопровождению комплексной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Научно-исследовательский институт по изысканию новых антибиотиков имени Г.Ф.Гаузе» РАМН (ФГБУ «НИИНА» РАМН) на базе программного обеспечения «Парус-Бюджет 7»;
 - оказание услуг по сопровождению автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности в ГБУЗ г. Москвы ГП №

170 ДЗМ

- оказание услуг по сопровождению программного комплекса систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности в части бухгалтерского учета, кадрового учета, расчета заработной платы и пищеблока.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Технополис» и ООО «ЦИТ «Прогресс» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
 3. Материалы по делу № 1-11-2214/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>