

РЕШЕНИЕ № 21

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 23 июля 2010г.

В полном объеме решение изготовлено 02 августа 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 21 по признакам нарушения Государственным учреждением Республиканским управлением автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор» (далее – РУАД «Горно-Алтайавтодор» (649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 182) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 21 послужило заявление ООО «Зент» от 09.06.2010 г., в котором содержалась информация о прекращении в мае 2010г. подачи электроэнергии в жилой дом, принадлежащий указанному обществу по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с.Соузга, Туристический комплекс «Киви-Лодж» (далее – т/к «Киви-Лодж»).

В заявлении сказано, что в мае 2010 г. без предварительного уведомления по непонятным причинам линия электропередачи в жилой дом, принадлежащий обществу, была отрезана работниками т/к «Киви-Лодж». Со слов работников т/к «Киви-Лодж» стало известно, что по распоряжению руководства РУАД «Горно-Алтайавтодор» электрик этой организации перерезал кабель, по которому передавалась электроэнергия в жилой дом и объясняют это тем, что учреждение является бюджетной организацией и не может оказывать услуги по передаче электроэнергии. Обращение в Горно-Алтайский филиал ОАО «Алтайэнергосбыт» не способствовало восстановлению электроснабжения жилого дома, поэтому ООО «Зент» вынуждено было обратиться в антимонопольное управление.

В ходе рассмотрения заявления ООО «Зент» управлением было установлено, что между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский» (далее – филиал «Горно-Алтайский»), являющийся гарантирующим поставщиком, и ООО «Зент» (потребитель) заключен договор энергоснабжения № Б 620 от 01.01.2006г. с последующей пролонгацией (далее - договор № Б 620), в соответствии с которым ООО «Зент» осуществлялась подача электроэнергии в согласованных объемах через присоединенную сеть сетевой организации – ОАО «МРСК Сибири» филиал «Горно-Алтайские электрические сети» по договору оказания услуг по передаче электрической энергии № 001 от 01.01.2010 г.

При этом от сетей ОАО МРСК Сибири филиал «Горно-Алтайские электрические сети» передача электроэнергии потребителю – ООО «Зент» осуществлялась через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся на балансе и эксплуатационной ответственности РУАД «Горно-Алтайавтодор» по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с.Соузга, Туристический комплекс «Киви-Лодж».

Учитывая необоснованное прекращение РУАД «Горно-Алтайавтодор» передачи электрической энергии ООО «Зент», приказом Алтайского республиканского УФАС России от 14.07.2010 № 102 в отношении РУАД «Горно-Алтайавтодор» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, определением Комиссии от 14.07.2010 г. к участию в рассмотрении дела № 21 в качестве эксперта был привлечен Горно-Алтайский территориальный отдел по надзору за электроустановками Южно-Сибирского управления Ростехнадзора (далее – Горно-Алтайский отдел Ростехнадзора), которому поручено проведение экспертизы по делу № 21 по обстоятельствам, связанным с прекращением передачи электроэнергии ООО «Зент», в части установления наличия или отсутствия технической возможности возобновления режима потребления электроэнергии ООО «Зент» через объекты электросетевого хозяйства РУАД «Горно-Алтайавтодор».

В процессе рассмотрения дела в соответствии с административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС России от 17.01.2007 N 5, Комиссией осуществлено установление доминирующего положения РУАД «Горно-Алтайавтодор» на рынке

услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, в географических границах территории т/к «Киви-Лодж», село Союзга Майминского района, охваченной объектами электросетевого хозяйства РУАД «Горно-Алтайавтодор», непосредственно присоединенными к электрическим сетям МРСК «Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети».

Комиссией было установлено доминирующее положение РУАД «Горно-Алтайавтодор» на указанном товарном рынке, как на основании законодательных норм, так и на основании аналитического отчета о состоянии конкурентной среды на указанном товарном рынке, проведенном отделом антимонопольного контроля и рекламы Алтайского республиканского УФАС России.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по передаче электрической энергии отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона РУАД «Горно-Алтайавтодор» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе, в связи с чем его деятельность подпадает также под действие Закона о защите конкуренции, который распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности (статья 3).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о защите конкуренции монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На заседании комиссии представители сторон пояснили следующее.

Представитель ООО «Зент» подтвердила, что в мае 2010 г. без предварительного письменного уведомления линия электропередачи в жилой дом, принадлежащий обществу, была отрезана работниками т/к «Киви-Лодж». В связи с тем, что договор энергоснабжения заключен с Горно-Алтайским филиалом ОАО «Алтайэнергосбыт», обращалась с письменным заявлением в филиал, однако энергоснабжение жилого дома не было восстановлено, поэтому вынуждена была обратиться в антимонопольное управление.

Позиция РУАД «Горно-Алтайавтодор» изложена в письменном пояснении от 22.06.2010 исх.№ 01-01-21/840, где сказано, что в соответствии с распоряжением министерства имущественных отношений Республики Алтай от 16.07.2007 № 199 учреждению был передан в оперативное управление имущественный и гостиничный комплекс ООО «Киви-Лодж», в связи с этим был заключен государственный контракт на энергоснабжение № Ц 325 от 01.01.2007г. и приложения к нему, по которому учреждение осуществляет текущие платежи в ОАО «Алтайэнергосбыт». Договор у учреждения с ООО «Зент» отсутствует и его заключение невозможно, так как Уставом учреждения не предусмотрено предоставление услуг по передаче электрической энергии другим лицам, а также не предусмотрено и генеральным разрешением на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской деятельности на возмещение затрат по электроэнергии на данном объекте, а именно в т/к «Киви-Лодж».

Отключение от КТП, которая находится на балансе учреждения было произведено по инициативе учреждения, но работниками ОАО «Алтайэнергосбыт» в связи с тем, что на КТП отсутствовал прибор учета электроэнергии, потребляемой ООО «Зент».

В настоящее время РУАД «Горно-Алтайавтодор» не возражает осуществлять переток электроэнергии через КТП, находящуюся на их балансе, с условием установки контрольных измерительных приборов учета за счет ООО «Зент» с установкой отдельной электрической линии, которая будет направлена от КТП до ООО «Зент», с целью дальнейшего упорядочения платежей за потребляемую энергию для каждого абонента.

Как пояснил представитель ОАО «Алтайэнергосбыт», по распоряжению руководства РУАД «Горно-Алтайавтодор» кабель перерезан, энергоснабжение не восстановлено. Поэтому без согласия собственника электросетевого хозяйства восстановить передачу электроэнергии в

жилой дом ООО «Зент» не представляется возможным. Письма, направленные в РУАД «Горно-Алтайавтодор», а также устные переговоры по вопросу восстановления электроснабжения жилого дома не дали положительного результата. ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» предприняло все возможные меры для возобновления передачи электроэнергии в жилой дом ООО «Зент», о чем свидетельствуют представленные Комиссии акты и письма, однако без разрешения руководства РУАД «Горно-Алтайавтодор», невозможно осуществить технологические действия по восстановлению электроснабжения жилого дома ООО «Зент», хотя возможность у РУАД «Горно-Алтайавтодор» для этого имеется. От трансформаторной подстанции к точке подключения жилого дома проложен еще один кабель.

В целях скорейшего восстановления энергоснабжения ООО «Зент» за свой счет был приобретен кабель 50 м для восстановления поврежденной линии. Однако по требованию собственника КТП было приобретено ещё 270 м кабеля для прокладки линии непосредственно до КТП.

Представитель РУАД «Горно-Алтайавтодор» на Комиссии пояснил, что техническая возможность подключения жилого дома по прежней линии отсутствует, так как, линия работает на пределе возможного, могут происходить сбои в электроснабжении, в связи с перегрузкой возможно отключение, что может привести к прекращению работы общежития т/к «Киви-Лодж», которое обеспечивается электроэнергией через эту же линию. Договорные обязательства на передачу электроэнергии жилому дому ООО «Зент» у РУАД «Горно-Алтайавтодор» отсутствуют. Трансформатор КТП – 10/0,4кВ № 20-10-5 и электролиния ВЛ-10/0,4кВ 0,9 км переданы в оперативное управление РУАД «Горно-Алтайавтодор», следовательно, учреждение не собственник и не должен обеспечивать передачу электроэнергии. Также представитель учреждения сказал, что ООО «Зент» должен осуществить надлежащее техническое присоединение, так как до настоящего времени данное подключение можно считать самовольным. Письменных уведомлений в адрес ООО «Зент» не направлялось.

На заседании Комиссии приглашенный от Горно-Алтайского отдела Ростехнадзора главный государственный инспектор Гринченко А.А. дал следующее пояснение.

Электроснабжение жилого дома ООО «Зент» осуществляется на основании договора от 01.01.2006 г. № Б-620, заключенного между ООО «Зент» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский», что свидетельствует о наличии технической возможности передачи электрической энергии ООО «Зент». Согласно акту разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, электроустановок и эксплуатационной ответственности сторон между ООО «Зент» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский» электроснабжение ООО «Зент» осуществляется от ВЛ-0,4 кВ, находящейся на балансе РУАД «Горно-Алтайавтодор».

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (в редакции от 21.03.2007 № 168, от 26.07.2007 г. № 484), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Согласно акту от 01.08.2007 № 619 разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, электроустановок и эксплуатационной ответственности сторон между ОАО «Алтайэнерго» Горно-Алтайскими электрическими сетями и РУАД «Горно-Алтайавтодор», трансформаторная подстанция КТП-10/0,4кВ № 20-10-5 и сети 0,4 кВ от указанной КТП находятся на балансе и эксплуатационной ответственности РУАД «Горно-Алтайавтодор». Учитывая, что после заключения договора энергоснабжения и установления балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский» и РУАД «Горно-Алтайавтодор» дополнительные мощности не подключались, трансформаторы мощностью 2 x 630 кВА загружены не на полную мощность, при внешнем осмотре электроустановки исправны, поэтому передача электроэнергии ООО «Зент» через существующие линии технически возможна.

Что касается процедуры отключения, прежде чем отключать, РУАД «Горно-Алтайавтодор» должно было уведомить Энергонадзор и потребителя.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав представителей сторон и заключение эксперта, Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

РУАД «Горно-Алтайавтодор» является потребителем электрической энергии по договору энергоснабжения № Ц 325 от 01.01.2010г. заключенному с ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский», и, в то же время, организацией, обязанной обеспечивать передачу электрической энергии от гарантирующего поставщика до других потребителей, в том числе в

жилой дом ООО «Зент».

Передача электроэнергии в жилой дом ООО «Зент» осуществлялась через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности.

Распоряжением министерства имущественных отношений Республики Алтай от 16.07.2007 № 199 учреждению был передан в оперативное управление туристический комплекс ООО «Киви-Лодж», в связи с этим был заключен государственный контракт на энергоснабжение № Ц 325 от 01.01.2007г. и приложения к нему, по которому учреждение осуществляет текущие платежи в ОАО «Алтайэнергосбыт».

В соответствии с актом передачи имущества, в числе переданного РУАД «Горно-Алтайавтодор» в оперативное управление имущества значатся объекты электросетевого хозяйства – трансформатор КТП-10/0,4кВ № 20-10-5 и электролиния ВЛ-0,4кВ 0,9 км, через которые осуществлялся переток электрической энергии от сетей ОАО МРСК «Сибири» «Горно-Алтайские электрические сети» потребителю – ООО «Зент».

В мае 2010г. работниками т/к «Киви-Лодж», находящегося в оперативном управлении РУАД «Горно-Алтайавтодор», произведена вырезка электрического кабеля от точки присоединения ООО «Зент», в результате чего указанному потребителю была прекращена передача электроэнергии через объекты электросетевого хозяйства РУАД «Горно-Алтайавтодор».

С целью возобновления передачи электрической энергии ООО «Зент» начальник филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» Г.Е. Чепкин направил директору РУАД «Горно-Алтайавтодор» Н.И.Нечаеву письмо от 09.06.2010 г. с требованием немедленного возобновления электроэнергии к жилому дому, принадлежащему на праве собственности ООО «Зент», расположенному по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с.Союзга, Туристический комплекс «Киви-Лодж».

На указанное письмо руководство РУАД «Горно-Алтайавтодор» не ответило и не предприняло действий, направленных на обеспечение перетока (передачи) электрической энергии в жилой дом ООО «Зент» через находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности объекты электросетевого хозяйства.

В связи с указанными обстоятельствами, ОАО «Алтайэнергосбыт», несмотря на принятые организационные меры по решению вопроса о восстановлении электроснабжения ООО «Зент», не может осуществить технологические действия по возобновлению передачи электроэнергии ООО «Зент» без разрешения и действий РУАД «Горно-Алтайавтодор», направленных на обеспечение перетока электрической энергии потребителю – ООО «Зент» через объекты электросетевого хозяйства, которые находятся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 25.12.2008) «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) одним из принципов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике предусматривается обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав.

В соответствии с Законом об электроэнергетике, Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (ред. от 14.02.2009) утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее Правила № 861), которые определяют общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг.

Согласно пункту 4 Правил № 861 потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии. Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

В соответствии с пунктом 5 Правил в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого

хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций (далее - опосредованное присоединение к электрической сети), такой потребитель заключает договор с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергетические установки производителей электрической энергии, бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства или энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство. При этом **точкой присоединения по договору будет являться точка присоединения энергопринимаемого устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии.**

Согласно пункту 6 Правил собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, **через которые опосредованно** присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, **не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.**

В соответствии с пунктом 13 Правил № 861 **ответственность потребителя услуг** и сетевой организации **за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства**, которая определяется балансовой принадлежностью сетевой организации и потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) и **фиксируется в акте разграничения балансовой принадлежности электросетей и акте эксплуатационной ответственности сторон**, являющихся приложениями к договору (подпункт «в»).

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 г. № 530 (ред. от 28.06.2008) утверждены Правила функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (далее – Правила № 530), которые устанавливают правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии в целях обеспечения устойчивого функционирования электроэнергетики, **качественного и надежного снабжения потребителей электрической энергией.**

ОАО МРСК «Сибири» Горно-Алтайские электрические сети, являясь территориальной сетевой организацией, на основании договора электроснабжения № 001 от 01.01.2010г., заключенного между гарантирующим поставщиком ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и ОАО МРСК «Сибири» Горно-Алтайские электрические сети обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии от точек приема и до точек отпуска путем осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих ОАО МРСК «Сибири» Горно-Алтайские электрические сети на праве собственности или ином законном основании, потребителям, чьи энергопринимающие устройства технологически подключены к сети ОАО МРСК «Сибири» Горно-Алтайские электрические сети, в том числе подключенные опосредованно.

При этом передача электрической энергии ООО «Зент», имеющему договор купли – продажи электрической энергии № Б 620 от 01.01.2006 г. с гарантирующим поставщиком (ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Горно-Алтайского филиала), осуществляется по электрическим сетям 10 кВ ОАО МРСК «Сибири» ГАЭС через объекты электросетевого хозяйства, в том числе трансформаторной подстанции КТП-10/0,4 кВ № 20-10-5, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности.

Режим передачи электрической энергии ООО «Зент» осуществляется по следующей схеме:

РУАД «Горно-Алтайавтодор» имеет следующие объекты электросетевого хозяйства:

- линейное ответвление 10 кВ от опоры № 189 ВЛ-10 кВ № 20-10;
- КТП – 10/0,4 кВ № 20-10-5;
- сети 0,4 кВ 900 м от указанной КТП, ввода в здания и внутренние сети.

РУАД «Горно-Алтайавтодор», имея объекты электросетевого хозяйства (устройства преобразования электрической энергии и линии электропередачи 0,4 кВ), находящиеся на балансе и эксплуатационной ответственности РУАД «Горно-Алтайавтодор», не зарегистрированное в качестве сетевой организации, осуществляет переток электрической энергии от объектов электросетевого хозяйства МРСК «Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» потребителям, в том числе в жилой дом ООО «Зент», расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Союзга, район т/к «Киви-Лодж».

Представленная РУАД «Горно-Алтайавтодор» справка от 23.07.2010г. о том, что электролиния в т/к «Киви-Лодж» от КТП до общежития, к которой был подключен дом ООО «Зент», состоит из 2

частей надземной (35м²) и подземной (кабель АВВГ 4*25) рабочая нагрузка составляет 28 кВт. К данной линии подключены двухквартирное общежитие и склад скоропортящихся продуктов г/к «Киви-Лодж», в которых установлено оборудование, общая установленная мощность которого составляет 38,6 кВт. И так как к данной линии был подключен дом ООО «Зент», данная линия перегружена, что выражалось нагревом кабеля. Дальнейшая эксплуатация данного кабеля с подключением дома ООО «Зент» могла привести к аварийной ситуации и человеческим жертвам.

Комиссией УФАС по РА данная справка не принимается в силу того, что обстоятельства дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определенными доказательствами, не могут подтверждаться иными доказательствами.

Указанный выше довод основан на том, что в соответствии с подпунктом «г» пункта 161 Правил № 530 и пункта 33 Правил № 861 при решении вопроса о прекращении или ограничении режима передачи электрической энергии неудовлетворительное состояние энергетических установок потребителя должно быть удостоверено федеральным уполномоченным органом по технологическому энергетическому надзору.

Кроме того, справка от 23.07.2010 г. РУАД «Горно-Алтайавтодор» составлена в одностороннем порядке без участия представителя (представителей) сетевой организации и в составе лиц, компетенцию которых невозможно определить в части их специальных познаний в области сложного электротехнического оборудования, о котором говорится в справке.

Более того, по заключению Горно-Алтайского отдела Ростехнадзора трансформатор РУАД «Горно-Алтайавтодор» загружен не на полную мощность, линии технически исправны, поэтому передача электроэнергии жилому дому ООО «Зент» технически возможна.

На основе анализа представленных в дело документов, пояснений представителей сторон, заключения эксперта, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с Правилами № 861 РУАД «Горно-Алтайавтодор» является субъектом правоотношения по передаче электрической энергии, на которое нормативным правовым актом (пункт 6 Правил № 861) возложена обязанность **не препятствовать перетоку** электрической энергии потребителю, энергетические установки которого присоединены к объекту электросетевого хозяйства РУАД «Горно-Алтайавтодор».

При этом указанное правоотношение, возникшее в силу требований нормативного правового акта, не требует от сетевой организации (в данном случае – ОАО МРСК «Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети») оформления договорных отношений с РУАД «Горно-Алтайавтодор» для обеспечения перетока электрической энергии потребителю - ООО «Зент» через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности.

Следовательно, РУАД «Горно-Алтайавтодор», не являясь сетевой организацией, в то же время является участником комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства потребителям, в том числе ООО «Зент», в силу чего на рынке услуг по передаче электрической энергии РУАД «Горно-Алтайавтодор» **является субъектом этого рынка, оказывающим услугу по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе** по объектам электросетевого хозяйства, принадлежащих РУАД «Горно-Алтайавтодор» на основе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

ООО «Зент», имеющее непосредственное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства РУАД «Горно-Алтайавтодор» для получения электрической энергии от гарантирующего поставщика электрической энергии, может получать услугу по передаче электрической энергии только через объекты электросетевого хозяйства РУАД «Горно-Алтайавтодор», присоединенные к электрическим сетям ОАО МРСК «Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», так как получение электрической энергии заданного уровня качества и потребительских свойств через другие объекты электросетевого хозяйства невозможно в силу отсутствия других владельцев объектов электросетевого хозяйства, имеющих непосредственное технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО МРСК «Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на данном участке.

2. Анализ пунктов 4 – 6, 29, 33 Правил № 861 и раздела XIII (пункты 160-198) Правил № 530, свидетельствует о том, что у РУАД «Горно-Алтайавтодор» отсутствовали предусмотренные указанными Правилами правовые основания, в том числе как экономического, так и технологического характера, устанавливающие ограничение режима потребления (прекращение режима передачи электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе) ООО «Зент».

Указанные нормы Правил предусматривают, что все вопросы, связанные с полным и (или)

частичным ограничением режима потребления электрической энергии (далее – ограничение режима потребления) в случае нарушения потребителями своих обязательств, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварии, **могут решаться энергоснабжающими или сетевыми организациями.**

РУАД «Горно-Алтайавтодор» в правоотношениях по осуществлению режима передачи электрической энергии в соответствии с пунктами 5 и 6 Правил № 861 не является сетевой организацией, а является субъектом правоотношения по **оказанию услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе** через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодора» балансе и эксплуатационной ответственности.

При этом нормы Правил № 861 (пункт 29), раздела XIII Правил № 530 (пункт 161) помимо оснований для ограничения режима потребления электроэнергии устанавливают порядок (процедуру) осуществления организационных мероприятий, направленных на ограничение режима потребления электроэнергии: согласование в письменной форме с сетевой организацией; письменное предупреждение потребителя электроэнергии; разработка и согласование графиков аварийного отключения; контроль сетевой организации за процедурой прекращения потребления электроэнергии и другие мероприятия.

Так, пункт 171 Правил № 530 предусматривает, что ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств или в случае прекращения обязательств сторон по договору вводится по инициативе лиц, перед которыми не исполнены обязательства по договору (далее - инициаторы введения ограничения), **при условии согласования в письменной форме такого ограничения режима потребления с сетевой организацией**, к электрическим сетям которой присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя, и которая, в свою очередь, обязана согласовать вводимое ограничение режима потребления со смежной сетевой организацией, если это предусмотрено соглашением между ними, или субъектом оперативно-диспетчерского управления, в диспетчерском управлении или диспетчерском ведении которого находятся энергопринимающие устройства такого потребителя.

В соответствии с пунктом 172 Правил № 530 фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя. Для согласования ограничения режима потребления **инициатор введения ограничения не позднее чем за 5 рабочих дней до предполагаемой даты введения ограничения режима потребления направляет сетевой организации или иному собственнику (владельцу) объектов электросетевого хозяйства**, к сетям которых технологически присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя, уведомление, содержащее сведения:

- а) о потребителе, в отношении которого вводится ограничение режима потребления;
- б) об основаниях введения ограничения режима потребления;
- в) о сроках и объемах вводимого ограничения режима потребления.

Кроме того, пункт 182 Правил № 530 предусматривает, что в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения (угрозы возникновения) дефицита электрической энергии и мощности и (или) падения напряжения, перегрузки электротехнического оборудования и в иных чрезвычайных ситуациях допускается полное и (или) частичное ограничение режима потребления (далее - аварийное ограничение), в том числе без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер. В таких случаях аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности или изменения режима потребления потребителей с регулируемой нагрузкой.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения, а также посредством действия аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики (2 вида графиков – пункт 183 Правил).

При этом графики аварийного ограничения разрабатываются сетевой организацией на основании требований (к объемам, времени и местам ввода аварийного ограничения), определенных системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления технологически изолированной территориальной электроэнергетической системы), с учетом определенных в договорах оказания услуг по передаче электрической энергии либо договорах энергоснабжения объемов технологической и аварийной брони и требований по категории надежности в порядке, устанавливаемом правилами разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии и использования противоаварийной автоматики, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики в сфере топливно-энергетического комплекса (пункт 184).

В соответствии с пунктом 188 Правил № 530, когда полное ограничение режима потребления может привести к необратимому нарушению технологического процесса, по требованию потребителя устанавливается величина технологической брони. Порядок определения величины технологической брони и требования к соответствующим энергопринимающим устройствам устанавливаются в соответствии с правилами разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии и использования противоаварийной автоматики.

В соответствии с пунктом 191 Правил № 530 о введении в действие графиков аварийного ограничения сетевая организация уведомляет соответствующих гарантирующих поставщиков (энергосбытовые организации) или (и) потребителей в порядке и сроки, установленные правилами разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии и использования противоаварийной автоматики, если иное не установлено договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии) и (или) договором оказания услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, пункт 33 Правил № 861 предусматривает, что перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда **удостоверенное Федеральным уполномоченным органом по технологическому энергетическому надзору неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности.**

В то же время РУАД «Горно-Алтайавтодор» не предоставил заключение Горно-Алтайского отдела Ростехнадзора о том, что энергопринимающие устройства ООО «Зент» находятся в технически неисправном состоянии и через них невозможно осуществление передачи электрической энергии ООО «Зент».

Таким образом, у РУАД «Горно-Алтайавтодор» отсутствовали правовые основания на прекращение режима передачи электроэнергии ООО «Зент».

Следовательно, прекратив передачу электроэнергии ООО «Зент» по объектам электросетевого хозяйства, принадлежащих РУАД «Горно-Алтайавтодор» на основе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, тем самым РУАД «Горно-Алтайавтодор» допустило нарушение пунктов 6, 29 и 33 Правил № 861 и пунктов 160-198 Правил № 530.

3. В соответствии со статьей 25 Закона об электроэнергетике антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации актами федерального антимонопольного органа.

На оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе злоупотребления доминирующим и (или) исключительным положением на оптовом и розничных рынках.

Материалы дела свидетельствуют о том, что РУАД «Горно-Алтайавтодор» обладает объектами электросетевого хозяйства, при использовании которых оказывает услуги по передаче электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, которыми РУАД «Горно-Алтайавтодор» обладает на основе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Спорные отношения между ООО «Зент» и РУАД «Горно-Алтайавтодор» возникли на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, частью (сегментом) которого является оказание услуг по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся на балансе и эксплуатационной ответственности у РУАД «Горно-Алтайавтодор», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах территории туристического комплекса «Киви-Лодж», охваченной объектами электросетевого хозяйства РУАД «Горно-Алтайавтодор», непосредственно присоединенными к электрическим сетям ОАО МРСК «Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети».

В процессе рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу о том, что РУАД «Горно-Алтайавтодор» в нарушение пунктов 6, 29, 33 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (ред. от 14.02.2009), и раздела XIII (статьи 160-198) Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 г. № 530 (ред. от 28.06.2008) необоснованно прекратило передачу электрической энергии ООО «Зент» через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, экономически или технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии его рентабельного производства, а также если такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать РУАД «Горно-Алтайавтодор» **занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности** (пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (ред. от 14.02.2009)).

2. Признать РУАД «Горно-Алтайавтодор» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в необоснованном прекращении режима передачи электрической энергии ООО «Зент» в части прекращения оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности, совершенном путем нарушения пунктов 6, 29, 33 Правил № 861 и пунктов 160 – 198 Правил № 530, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Зент».

3. Выдать РУАД «Горно-Алтайавтодор» предписание, в которое включить мероприятия, подлежащие выполнению:

3.1. РУАД «Горно-Алтайавтодор» со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся необоснованном прекращении режима передачи электрической энергии ООО «Зент» в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности, совершенное путем нарушения пунктов 6, 29, 33 Правил № 861 и пунктов 160 – 198 Правил № 530, результатом которого является ущемление интересов ООО «Зент»;

3.2. РУАД «Горно-Алтайавтодор» **в трехдневный срок** со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия, направленные на восстановление режима потребления электрической энергии ООО «Зент» и оказание в соответствии с пунктом 6 Правил № 861 услуги по передаче электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности;

3.3 РУАД «Горно-Алтайавтодор» об исполнении предписания информировать Алтайское республиканское УФАС России **в трехдневный срок** со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

4. Материалы дела № 21 передать уполномоченному должностному лицу Алтайского республиканского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица РУАД «Горно-Алтайавтодор» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ № 21

02 августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02.08.2010 года по делу № 21 от 14.07.2010г. о нарушении Государственным учреждением Республиканским управлением автомобильных дорог общего пользования Республики Алтай «Горно-Алтайавтодор» (далее – РУАД «Горно-Алтайавтодор» (649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 182) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.РУАД «Горно-Алтайавтодор» со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном прекращении режима передачи электрической энергии ООО «Зент» в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности, совершенное путем нарушения пунктов 6, 29, 33 Правил № 861 и пунктов 160 – 198 Правил № 530, результатом которого является ущемление интересов ООО «Зент»;

2.РУАД «Горно-Алтайавтодор» **в трехдневный срок** со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия, направленные на восстановление режима потребления электрической энергии ООО «Зент» и оказание в соответствии с пунктом 6 Правил № 861 услуги по передаче электрической через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у РУАД «Горно-Алтайавтодор» на балансе и эксплуатационной ответственности.

3.РУАД «Горно-Алтайавтодор» об исполнении предписания информировать Алтайское республиканское УФАС России **в трехдневный срок** со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.