

**Лицо, в отношении которого ведется
производство по делу об
административном правонарушении**

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2А

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 422А/2018

29.11.2018 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» «...» (доверенность от «...»), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 422А/2018, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А; ИНН 2309001660; ОГРН 1022301427268) по ч. 2 статьи 9.21

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю разъяснены права предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5, 25.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступили обращения «...» (вх. по эл. п. от 30.07.2018 № 7368, от 06.08.2018 № 7669, 07.08.2018 № 7740, 10.08.2018 № 7885, 27.08.2018 № 8346, 05.09.2018 № 8681, 10.09.2018 № 8832, от 12.10.2018 № 9994, от 02.11.2018 № 10698, от 02.11.2018 № 10676), а также обращения Гусевой Г.И. из ФАС России письмом от 27.08.2018 № ВК/67799/18 (вх. от 10.09.2018 № 9805), от 25.09.2018 № ВК/76922/18 (вх. от 10.10.2018 № 11030) на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация).

Как следует из материалов, приложенных к обращению, «...» (далее – Заявитель) в адрес ПАО «Кубаньэнерго» 08.08.2018 через Личный кабинет официального сайта ПАО «Кубаньэнерго» направлена заявка об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: «...» (далее - Объект).

09.08.2018 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило, что заявка «...» от 08.08.2018 не соответствует требованиям нормативной документации, так как в отношении заявленного Объекта ранее была подана заявка № 3-01-02-0102-17-01749888 от 28.11.2017.

В свою очередь, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что заявка «...», поданная 26.11.2017 через Личный кабинет официального сайта ПАО «Кубаньэнерго», была рассмотрена и ПАО «Кубаньэнерго» дан мотивированный ответ письмом от 04.12.2017 № ЮЗ/540/1592, из которого следует, что объекты СОНТ «Колос», к которым технологически присоединены энергопринимающие устройства Объекта Гусевой Г.В. находятся в аренде сетевой организации ООО «Трансэнерго», в связи с чем согласно требованиям п. 8 Правил технологического присоединения (заявка подается в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя и имеющего соответствующий класс напряжения, указанный в заявке было отказано в выдаче договора.

Согласно договору купли-продажи объектов электросетевого хозяйства от 21.03.2017, заключенному между СОНТ «Колос» и ООО «Балансэнерго», объекты электросетевого хозяйства СОНТ «Колос» переданы в собственность ООО «Балансэнерго».

Согласно договору от 21.03.2017 ООО «Балансэнерго» переданы в аренду ООО «Трансэнерго» объекты электросетевого хозяйства, приобретенные по договору купли-продажи 21.03.2017, заключенному между СОНТ «Колос» и ООО «Балансэнерго».

Необходимо отметить, что 18.04.2018 сетевая организация ООО «Трансэнерго» расторгло договор аренды от 21.03.2017 с ООО «Балансэнерго».

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличия технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил.

Согласно п. 15 Правил № 861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и

подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Учитывая дату регистрации Заявки (08.08.2018), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя, подписанные со своей стороны проект Договора и ТУ 23.08.2018.

Таким образом, отказ ПАО «Кубаньэнерго» в принятии заявки «...» от 08.08.2018 по вышеуказанным основаниям не предусмотрен Правилами технологического присоединения № 861.

Из пояснений, представленных ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 05.10.2018 № 135-04-542 в рамках рассмотрения дела № 422А/2018, следует, что заявка «...» от 08.08.2018 не соответствовала требованиям Правил технологического присоединения № 861, а именно: в наименовании энергопринимающего устройства указано «жилой дом».

В соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа № 861 следует, что энергопринимающие устройства потребителя – это находящиеся у потребителя аппараты, агрегаты, механизмы, устройства и иное оборудование (или их комплекс), предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид энергии в целях использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи.

Таким образом, ПАО «Кубаньэнерго» считает, что «жилой дом» не является энергопринимающим устройством.

Из документов, представленных ПАО «Кубаньэнерго», следует, что письмом от 09.08.2018 № ЮЗ/8/1364 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило «...», что заявка не соответствует требованиям пп. «и», пп. «б» п. 9 Правил технологического присоединения № 861.

В свою очередь, документов, подтверждающих получение «..» указанного письма ПАО «Кубаньэнерго» от 09.08.2018 № ЮЗ/8/1364 не представлено.

В связи с чем, указанные доводы ПАО «Кубаньэнерго» не являются обоснованными.

Также из пояснений, представленных ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 29.11.2018, следует, что 01.11.2018 в адрес «...» представлен проект договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям и данный договор представлен с учетом сроков, установленных п. 15 Правил технологического присоединения № 861. При этом основанием для его выдачи послужили то обстоятельство, что 24.10. 2018 «...» была аннулирована заявка от 28.11.2018, а также в адрес ПАО «Кубаньэнерго» в указанную дату поступила информация о расторжении договора аренды между ООО «Балансэнерго» и ООО «Трансэнерго», а также договора купли-продажи между СОНТ «Колос» и ООО «Балансэнерго».

Рассмотрев указанные доводы ПАО «Кубаньэнерго», должностное лицо Краснодарского УФАС России не принимает их как обоснованные ввиду нижеследующего.

Как указано было ранее, договор аренды от 21.03.2018, заключенный между сетевой организацией ООО «Трансэнерго» и ООО «Балансэнерго» расторгнут 18.04.2018; (ООО «Балансэнерго» не является сетевой организацией), т.е. до подачи «...» в адрес ПАО «Кубаньэнерго» заявки на заключение договора от 08.08.2018, о чем также неоднократно сообщалось «...» в письмах, адресованных в ПАО «Кубаньэнерго» (27.07.2018, 05.09.2018, 12.10.2018).

Относительно доводов, что принятию заявки от 08.08.2018 на основании которой ПАО «Кубаньэнерго» в адрес «...» выдан договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 10102-18-00476246-1 послужило аннулирование заявки от 28.11.2018, должностное лицо отмечает, что указанная заявка была рассмотрена ПАО «Кубаньэнерго» и по итогам ее рассмотрения письмом от 04.12.2017 № ЮЗ/540/1592 дан мотивированный отказ от заключения договора.

Также, в ходе рассмотрения дела № 422А/2018 установлено, что с 08.08.2018 (дата подачи заявки) по 01.11.2018 (дата предоставления проекта договора № 10102-18-00476246-1) со стороны «...» не предоставлялись в адрес ПАО «Кубаньэнерго» дополнительные сведения и документы, связанные с корректировкой заявки от 08.08.2018, в том числе по наименованию энергопринимающего устройства.

28.11.2018 между ПАО «Кубаньэнерго» и «...» заключен договор № 10102-18-00476246-1 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. Договор заключен без разногласий.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, в действиях ПАО «Кубаньэнерго», выразившихся в несоблюдении порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, предусмотренного п. 15 Правил технологического присоединения № 861, связанного с ненаправлением заполненного и подписанного в 2-х экземплярах проекта договора и технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям Объекта по заявке от 08.08.2018 поданной посредством личного кабинета через официальный сайт ПАО «Кубаньэнерго», установлены признаки нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установлен состав

административного правонарушения, предусмотренный ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения ПАО «Кубаньэнерго» - 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А.

Время совершения правонарушения: **23.08.2018** - дата, в которую ПАО «Кубаньэнерго» обязано было совершить действия по направлению в адрес «...» заполненные и подписанные в 2-х экземплярах проект договора и технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям Объекта, в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения № 861, согласно заявке от 08.08.2018, поданной посредством личного кабинета через официальный сайт ПАО «Кубаньэнерго».

При составлении протокола об административном правонарушении № 422А/2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения «...» морального, материального и имущественного вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 422А/2018 «...» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения ПАО «Кубаньэнерго» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела и проведении административного расследования от 30.08.2018 № 22610/6, согласно которому 27.09.2018 в 15.00 в отношении ПАО «Кубаньэнерго» будет составлен протокол по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (определение получено ПАО «Кубаньэнерго» 06.09.2018, почтовое уведомление имеется в материалах дела).

27.09.2018 в связи с необходимостью получения дополнительных

сведений и документов должностным лицом вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования по делу и определение об отложении составления протокола на 25.10.2018 (определения получены ПАО «Кубаньэнерго» 08.10.2018, почтовое уведомление имеется в материалах дела).

25.10.2018 в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» «...»(доверенность от «...») должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 422А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 422А/2018 на 07.11.2018 в 15:30 ч.

Протокол от 25.10.2018 по делу № 422А/2018 и определение от 25.10.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 422А/2018 получены представителем ПАО «Кубаньэнерго» «...» (доверенность «...») нарочно.

07.11.2018 в связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и документов должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении на 29.11.2018 и определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении до 07.11.2018 (определения получены ПАО «Кубаньэнерго» 19.11.2018, 20.11.2018, почтовые уведомления имеются в материалах дела).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

29.11.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 422А/2018 в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» «...» (доверенность от «...») вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Признать ПАО «Кубаньэнерго» (ИНН 2309001660; ОГРН 1022301427268; адрес: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 01 6000140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 41000 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

УИН 16168120300001455902

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к

исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.