

ООО «Сахресурс»

ул. им. Космонавта Поповича 23,

693000, г. Южного - Сахалинск

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-13/2015

13 мая 2015 года

г. Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения объявлена 27.04.2015

Решение изготовлено в полном объеме 13.05.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

-<...> - заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

-<...> ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных, финансовых рынков и экономической концентрации

-<...> старший государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и рекламы

-<...> - государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и рекламы

рассмотрев дело № 08-13/2015 возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью ООО «Сахресурс» (693010, г. Южно-Сахалинск, ул. Космонавта Поповича, 23) по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии: директора ООО «Сахресурс» <...>

УСТАНОВИЛА:

В Сахалинское УФАС России поступил материал - поручения: Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации <...> от 07.11.2013 № ИШ-П-8004 ФАС России необходимо было обеспечить исполнение плана мероприятий направленных на предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов; ФАС России от 30.09.2014 №КА/39358/14 «О проведении дополнительного расследования по выявлению причин высокой стоимости товарного

бетона и песка на территории Сахалинской области» предусматривало проведение внеплановых выездных проверок доминирующих хозяйствующих субъектов на указанных товарных рынках отчет о проделанной работе необходимо представить в срок до 22.12.2014 г.

Одним из хозяйствующих субъектов на рынке услуг реализации песка строительного по Сахалинской области является ООО «Сахресурс».

В ходе рассмотрения материалов было установлено, что ООО «Сахресурс» не находится в Реестре, хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

В целях установления доминирующего положения ООО «Сахресурс» и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции Сахалинское УФАС России (далее-управление) провело анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг реализации (поставки) песка строительного за 2013 год и первое полугодие 2014 года; в соответствии с пунктом 3.1.1. Приказа ФАС России от 25.05.2012 № 345 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией» (далее - Регламент №345).

Анализ состояния конкуренции проводился в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - [Порядок](#)).

Определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта осуществлялось по результатам анализа состояния конкуренции, проведенного согласно соответствующему порядку проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта, и включает в себя идентификацию хозяйствующего субъекта, предварительное определение продуктовых границ.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке составлен аналитический отчет, в котором приведены результаты проведенного анализа, а также содержится заключение о наличии признаков доминирующего положения ООО «Сахресурс» (далее - Аналитический отчет).

Критерием установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара явилось его положение на рынке, соответствующее условиям, указанным в [статье 5](#) Закона о защите конкуренции (п.3.14.;3.19. Регламента №345) , а именно:

а) на товарном рынке услуг реализации (поставки) песка строительного - ООО «Сахресурс» - занимает долю 14,4 %.

В силу нормы части 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции признается доминирующим, признается доминирующим положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов, так как выполняются в совокупности следующие условия: доля не более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает пятьдесят процентов; в течение длительного периода относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен; реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

Проведя оценку Аналитического отчета, Комиссией Сахалинского УФАС России установлено следующее.

Анализ проводился в соответствии Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 Анализ проводился в соответствии с поручением ФАС России от 30.09.2014 № КА/39358/14 «О проведении дополнительного расследования по выявлению причин высокой стоимости товарного бетона и песка на территории Сахалинской области».

Для анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

- временного интервала;
- продуктовых границ товарного рынка;
- географических границ товарного рынка;
- состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
- объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов;
- уровня концентрации товарного рынка;
- определение барьеров входа на товарный рынок;
- состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее

чем один год.

В связи с тем, что критерием признания положения хозяйствующих субъектов доминирующим является фактическая доля хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке, анализ ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента его проведения (ретроспективный анализ согласно п. 2.2 Порядка № 220).

На основании вышеизложенного временной период исследования определен как 2013 год – первое полугодие 2014 г.

В соответствии с п. 2.4. Приказа № 220 все характеристики товарного рынка определялись в пределах одного установленного временного интервала.

Комиссия заключает, что выбор указанных временных интервалов соответствует требованиям пункт 2.1. Порядка.

Определение продуктовых границ товарного рынка проведено в соответствии с требованиями раздела III. Порядка.

В соответствии с п. 3.1 Порядка № 220 процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее – определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

Согласно статье 4 Закона «О защите конкуренции» товаром является объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с поручением предварительно продуктовые границы определены как песок, используемый для строительства жилья на территории Дальневосточного Федерального округа.

В соответствии с п. 3.4 Приказа № 220 предварительное определение товара проводится на основе:

- условий договора, заключенного в отношении товара:

Как следует из, типовых договоров «Продавец/поставщик» обязуется передать в собственность «Покупателя», поставить Покупателю инертные строительные материалы – песок/товар – песок с погрузкой, а Покупатель обязуется принять этот Товар и оплатить на условиях установленных настоящим договором. Исходя из документированной информации, представленной хозяйствующими субъектами, осуществляющими добычу и реализацию песка, в типовых договорах реализации (поставки) товара указывается товар под наименованием «песок». К договору прилагаются результаты лабораторных исследований и санитарно-гигиенический сертификат или сертификат соответствия. Покупателю предоставляется надлежащим образом оформленные технические паспорта, подтверждающие качество продукции, или паспорт производителя, выдаваемый на каждую партию продукции, с результатами испытаний песка на предмет удовлетворения требованиям ГОСТ 8736-93.

Также, согласно документированной информации, представленной организациями, добывающими и реализующими песок, используемый для строительных работ и соответствующий ГОСТ 8736-93, исследуемый товар классифицируется согласно выданным лицензиям и иным разрешительным документам как «песок».

Поставка осуществляется на условиях «INCOTERMS»: «EXW карьер песка Поставщика»/ самовывозом со складов поставщика.

Ежедневно отгруженное Поставщиком и принятое Покупателем количество продукции является фактически поставленной партией продукции. При передаче продукции производится первичная приемка продукции по количеству.

В связи с отсутствием весового контроля обмер отгруженной продукции осуществляется геометрическим путем, для чего Поставщик и Покупатель составляют акт контрольного обмера геометрических параметров кузовов автомобилей, занятых на перевозке продукции.

Покупатель осуществляет прием отгруженной продукции на основании акта контрольного обмера автомобилей.

Поставщик гарантирует, что качество поставляемой продукции соответствует всем техническим требованиям, нормам, стандартам, ГОСТ, а также иным требованиям, предъявляемым к указанному виду продукции, действующим на территории Российской Федерации.

Поставщик предоставит Покупателю все надлежащим образом оформленные технические паспорта, подтверждающие качество продукции. Вышеуказанные документы предоставляются Покупателю при поставке продукции.

В случае необходимости сторонами могут быть согласованы другие транспортные схемы поставки продукции.

- общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности:

на основе ОК 034-2007 (КПЕС 2002) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (Том 1, классы 01-23; Том 2, классы 24-28; Том 3, классы 29-45; Том 4, классы 50-99), принятого и введенного в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2007 № 329-ст (дата введения 01.01.2008).

В соответствии с ОКПД структура исследуемого товара по иерархическому методу классификации представлена в таблице № 1:

Таблица № 1

Пески природные

Структура	Код	Наименование
Раздел	C	Продукция горно-добывающих производств
Подраздел	CB	Металлические руды и прочая продукция горно-добывающих производств
Класс	14	Продукция горно-добывающих производств прочая
Подкласс	14.2	Гравий, песок и глина
Группа	14.21	Гравий и песок
Подгруппа	14.21.1	Гравий и песок
Вид	14.21.11	Пески природные
Категория	14.21.11.110	Пески кремнистые и кварцевые
Подкатегория	14.21.11.111	Пески кремнистые
Подкатегория	14.21.11.112	Пески кварцевые
Категория	14.21.11.120	Пески природные прочие
Подкатегория	14.21.11.121	Пески строительные, такие как супеси (пески глинистые), пески каолиновые, пески полевошпатовых пород
Подкатегория	14.21.11.122	Пески из природного камня прочие
Подкатегория	14.21.11.129	Пески природные, не включенные в другие группировки, прочие

На основе ОК 005-93 Общероссийского классификатора продукции, утвержденного Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 301, (дата введения 01.07.1994) (коды 52 0000 – 98 9934) (ред. от 06.03.2014).

В соответствии с ОК структура исследуемого товара по пятиступенчатой иерархической классификации с цифровой десятичной системой кодирования представлена в таблице № 2:

Таблица № 2

Песок строительный

Структура	Код	Наименование
Класс	57.0000	Материалы строительные, кроме сборных железобетонных конструкций и деталей
Подкласс	57.1000	Материалы нерудные, заполнители пористые, материалы облицовочные и дорожные из природного камня и другие материалы
Группа	57.1100	Материалы строительные нерудные
Подгруппа	57.1140	Песок строительный
Вид	57.1141	Песок природный мытый
	57.1142	Песок природный невымытый

57.1143	Песок дробленый
57.1144	Песок фракционированный
57.1145	Песок из отсевов дробления

ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия».

Настоящий стандарт распространяется на природный песок и песок из отсевов дробления горных пород с истинной плотностью зерен от 2,0 до 2,8 г/см³, предназначенные для применения в качестве заполнителя тяжелых, легких, мелкозернистых, ячеистых и силикатных бетонов, строительных растворов, приготовления сухих смесей, для устройства оснований и покрытий автомобильных дорог и аэродромов. Требования настоящего стандарта не распространяются на фракционированные и дробленые пески.

Согласно ГОСТ 8736-93 песок для строительных работ предназначен для применения в качестве заполнителя тяжелых, легких, мелкозернистых, ячеистых и силикатных бетонов, строительных растворов, приготовления сухих смесей, для устройства оснований и покрытий автомобильных дорог и аэродромов.

Требования, содержащиеся в данном ГОСТе, к песку следующие:

- содержание слюды не должно превышать 2% по массе,
- содержание угля – не более 1% по массе,
- содержание галлоидных соединений – не более 0,15% по массе,
- содержание аморфных разновидностей диоксида кремния, растворимого в щелочах, - не более 50 ммоль/л;
- песок должен содержать органические примеси менее количества, придающего раствору гидроксида натрия окраску, соответствующую цвету эталона или темнее этого цвета.
- Использование песка, не отвечающего этому требованию, допускается только после получения положительных результатов испытаний песка в бетоне или растворе на характеристики долговечности;
- песок содержит пылевидные и глинистые частицы и глину в комках, содержание которых не должно превышать значения, указанные в ГОСТе;

песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей.

Пески по зерновому составу разделяются на группы по крупности: I класс – очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний и мелкий; II класс – очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний, мелкий, очень мелкий, тонкий и очень тонкий. Каждая группа песка характеризуется значением модуля крупности, значение min - до 0,7 Мк, значение max – свыше 3,5 Мк.

ГОСТ 8735-88 «Песок для строительных работ. Методы испытания».

Настоящий стандарт распространяется на песок, применяемый в качестве заполнителя для бетонов монолитных, сборных бетонных и железобетонных конструкций, а также материала для соответствующих видов строительных работ и устанавливает методы испытаний.

ПБ-03-498-02 Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом.

ГОСТ 17.5.304-83 Общие требования к рекультивации земель;

Федеральный закон от 21.07.97г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями от 30.12.2008г. №313-ФЗ, от 27.12.2009 №374-ФЗ);

Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992г. (в ред. ФЗ от 17.07.2009г. №164-ФЗ, от 27.12.2009г. №374-ФЗ);

ПБ 07-601-03 Правила охраны недр;

Инструкция по наблюдениям за деформациями бортов, откосов, уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости.

В соответствии с п. 3.5. Приказа № 220 проводится выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются:

- функциональное назначение и применение товара, его потребительские свойства:

Песок строительный согласно ОК подразделяется на природный песок, дробленый песок, фракционированный песок, песок из отсевов дробления.

Песок природный представляет собой неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, образовавшийся в результате разрушения скальных горных пород и получаемый при разработке песчаных и песчано-гравийных месторождений без использования или с использованием специального обогатительного оборудования. Природные пески предназначены для производства армированного и неармированного бетона, строительных растворов, кладочных и штукатурных растворов, строительных материалов, а также для балластного слоя железнодорожного пути и строительства автомобильных дорог.

Дробленый песок – это песок с крупностью зерен до 5мм, изготавливаемый из скальных горных пород и гравия с использованием специального дробильно-размольного оборудования.

Фракционированный песок – это песок, разделенный на две или более фракций с использованием специального оборудования. Фракционированный песок предназначен в основном для производства армированного и неармированного бетона.

Песок из отсевов дробления – неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, получаемый из отсевов дробления горных пород при производстве щебня и из отходов обогащения руд черных и цветных металлов и неметаллических ископаемых и других отраслей промышленности.

По месту происхождения песок принято классифицировать на следующие виды: ⁽¹⁾ ⁽²⁾ ,

Карьерный песок. Вполне логично [карьерный песок добывается открытым методом](#) и включает в своем составе примеси: пылевидные частицы, камни. Песчинки карьерного песка намного меньше, их размеры составляют от 0.6 до 3.2 мм.

В исходном необработанном виде строительный материал можно использовать для устройства траншей или в качестве посыпки под фундамент. Обычно ведущие производители промывают и просеивают карьерный песок. В этом случае его можно применять при выполнении штукатурных и отделочных работ, для создания асфальтобетонной смеси, для формирования стяжки.

Намывной песок. Этот вид песка наиболее качественный, так как практически не имеет посторонних примесей. Однако, процесс его добычи очень дорогостоящий, ибо предполагает использование особого оборудования, а также большого количества воды, которая и вымывает из него посторонние включения. Поэтому, намывной песок стоит намного дороже, чем карьерный. Зато, это идеальный материал для внешних и внутренних отделочных и других строительных работ.

Речной песок. Это вид песка самый чистый, так как не имеет примесей. Он лучше, чем намывной, ибо очищен естественным путем. Использовать его можно практически для любых строительных работ, где предполагается применение песка. Однако, форма его песчинок такова, что для их скрепления между собой необходимо класть намного больше цемента, чем в растворы с намывным песком. Это обусловлено тем, что песчинки в речном песке округлые, и даже в присутствии воды плохо между собой скрепляются.

Речной песок добывается со дна рек. Он отличается природной чистотой и хорошими водопропускными качествами. Размер песчинок у речного песка составляет от 0.3 до 0.5 мм.

Этот вид используют для приготовления бетонных растворов, цементных стяжек, очистных фильтров, дренажных сооружений. Стоит отметить, что при приготовлении бетонной смеси этот вид песка быстро осаждается, поэтому раствор нужно постоянно перемешивать.

Морской песок. Считается, что этот песок, так же, как и намывной, самый качественный. Высокая степень его чистоты достигается двойной обработкой, в процессе которой из него удаляются все посторонние примеси. Первый раз они отсекаются в процессе добычи, а второй, когда песок проходит гидромеханическую обработку в местах его накопления. В строительстве морской песок можно использовать практически повсеместно, особенно в качестве различных наполнителей.

Это нерудное полезное ископаемое извлекается со дна моря при помощи гидравлических снарядов. В нем практически отсутствуют посторонние примеси, а при очищении участвует соль. Также морской песок добывается с прибрежной зоны.

Этот вид песка считается самым востребованным. Его применяют везде, начиная от создания бетонных конструкций и заканчивая формированием мелкодисперсных сухих смесей. Но, несмотря на уникальные характеристики этого строительного материала, в нем существует дефицит, так как его невозможно массового производить.

Дробленный песок. Понятно, что этот вид песка получается в результате дробления твердых горных пород на специальном оборудовании. Его стоимость довольно высока, так как производство дробленного песка — это довольно затратное занятие. Но у такого песка есть один большой плюс — неправильная форма песчинок, благодаря которой они хорошо связываются между собой, и если его использовать в строительных смесях, то можно неплохо сэкономить на цементе.

- качественные характеристики и технические характеристики:

В строительстве используются все указанные виды песка. А вот в качестве различных наполнителей лучше всего использовать речной или намывной песок без сторонних примесей. И для этого необязательно приобретать его непосредственно в местах добычи. Сегодня, небольшие объемы качественного песка можно купить в строительных магазинах, где он продается на развес или же уже упакованным в пакеты (мешки) по 1, 5, 10, 40 килограмм. Конечно, если приобретать песок в карьерах или на дробильных предприятиях, то его цена будет немного меньше, чем у того, который реализуется уже расфасованным или небольшими партиями. Правда, в карьере, или там, где идет торговля карьерным песком, вряд ли продадут 10-20 килограмм этого материала. Но купить кубический метр — продажная мера товарного песка — вполне можно. Причем, даже не придется нанимать большой грузовой автомобиль, ведь один куб песка можно транспортировать в обычном прицепе к легковому автомобилю.

Производители и реализаторы строительного песка разделяют его на три основных класса.

1. Песок первого класса. Используется для изготовления железобетонных и бетонных изделий, а также строительных и других конструкций, в которых прочность сжатия не превышает 30 Мпа.
2. Песок второго класса. Используется для изготовления железобетонных и бетонных изделий, а также строительных и других конструкций, в которых прочность сжатия не превышает 20 Мпа.
3. Песок специальный. Используется для изготовления железобетонных и бетонных изделий, а также строительных и других

конструкций, в которых прочность сжатия не превышает 40 Мпа.

Стоит отметить, что вышеперечисленные виды песка являются природными, так как они образовались в результате естественного разрушения горных пород.

На территории Сахалинской области добывается карьерный и морской песок. В соответствии с документированной информацией, предоставленной хозяйствующими субъектами, процесс добычи песка заключается в следующем.

Технология добычи карьерного песка состоит в следующем:

1. Доставка машин и механизмов в карьер.
2. Ежедневная доставка рабочих для работы на машинах и механизмах в карьере.
3. Организация круглосуточной охраны карьерного хозяйства.
4. Устройство и содержание внутрикарьерных и подъездных дорог.
5. Снятие почвенно-растительного слоя бульдозером и временное складирование его внутри карьера в отвале, в буртах.
6. Подчистка добычного забоя: снятие слоя грунта вскрыши (наносной грунт, суглинки и т.д.) бульдозером до слоя песка, погрузка грунта экскаватором в автотранспорт, вывозка грунта в отведенное место, штабелирование грунта (работа на отвале бульдозером).
7. Добыча песка экскаватором ниже уровня грунтовых вод с укладкой в штабеля для обеспечения стека воды.
8. Погрузка песка экскаватором (погрузчиком) в автомобильный транспорт для вывозки на объект.
9. Организация учета отпуска песка.
10. Организация лабораторного контроля качества песка.
11. Рекультивация отработанных площадей карьера, а именно
 - Погрузка грунта экскаватором в автомобильный транспорт,
 - Транспортировка грунта и его разгрузка на отработанный участок,
 - Планировка грунта бульдозером,
 - Надвижка растительного грунта бульдозером,
 - Проведение биологического этапа рекультивации – засев трав и посадка деревьев.

Технология добычи морского песка состоит в следующем:

1. Добыча песка осуществляется в прибрежной (пляжной) зоне,
2. Перемещение песка бульдозером в штабель на берегу моря
3. Производство отгрузки экскаватором песка потребителям из заготовленного штабеля.

Требованиями ГОСТ 8736-93 предприятие-изготовитель обязано сопровождать каждую партию поставляемого песка документом о его качестве установленной формы, в котором должны быть указаны:

- Наименование предприятия-изготовителя и его адрес,
- Номер и дата выдачи документа,
- Номер партии и количество песка,
- Номера вагонов и номер судна, номера накладных,
- Класс, модуль крупности, полный остаток на сите № 063,
- Содержание пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках,
- Удельная эффективная активность естественных радионуклидов в песке в соответствии с п.5.4 ГОСТ,
- Содержание вредных компонентов и примесей,
- Обозначение настоящего стандарта.

процесса добычи песка:

1. Снятие почвенно-растительного слоя и временное складирование его внутри карьера, вспомогательные работы (производятся бульдозером SHANTUI SD16);
2. Разработка и погрузка песка в автосамосвалы (производится экскаватором Hitachi EX-200-2M);
3. Для вывозки песка используют автомобили самосвалы грузоподъемностью 10т и более.

В соответствии с п. 3.7. Приказа № 220 определяются взаимозаменяемые товары,

Определение взаимозаменяемых товаров в соответствии со [статьей 4](#) Закона о защите конкуренции основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Рассматривая вопрос о взаимозаменяемости песка, стоит отметить, что существующий технологический процесс их производства (добыча и разработка природных месторождений) не может быть полномасштабно заменен на производство с другими технологическими процессами, из-за высоких технико-экономических барьеров.

Потенциальным заменителем природного песка являются искусственный песок, который получают из природных материалов путем дробления различных горных пород – мрамора, шлака, гранита, известняка, туфа и т.д. Большую его часть составляет диоксид кремния. Часто в продаже можно увидеть окрашенный песок. Для получения такого материала используются химические добавки, в частности краски.

Чтобы изготовить искусственный песок, не обойтись без дробильного оборудования. Это могут быть конусные и щековые дробилки, в результате работы которых песчинки становятся кубовидной формы с шероховатой поверхностью.

Применяют искусственный песок для приготовления декоративных растворов, для пескоструйных работ, для создания фактурных слоев наружных панелей, а также в качестве корма для птиц из отсевов известняка. Для кирпичной и блочной кладки может быть использован песок с зернами не более 2,5 мм, для бутовой – не более 5 мм.⁽³⁾

Исходя из характеристик песка строительного, а также целей использования, у приобретателей песка отсутствует возможность заменить указанный товар другим товаром.

Таким образом, песок в производстве используется в естественном виде, т.е. песок строительный природный заменителей не имеет.

Принимая во внимание, что песок, добываемый в Сахалинской области, используется в строительстве и регулируются одним ГОСТом 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия», а также то, что большинство хозяйствующих субъектов в представленной информации не классифицируют как какой-то определенный вид песка, в целях проведения анализа рынка песка и определения положения хозяйствующих субъектов на рынке, рассматривается как одна группа товаров «песок».

Таким образом, учитывая функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, потребительские предпочтения, продуктовые границы товарного рынка определяется как: услуги реализации (поставки) песка строительного.

Комиссия считает, что определение товара и взаимозаменяемость товара полностью соответствует положениям главы III. Порядка, пунктам 1, 3 статьи 4 Закона О защите конкуренции.

Географические границы рынка определяют территорию, на которой покупатель приобретает товар и не имеет такой возможности за ее пределами (п.4 ст.4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п. 4.1 Приказа № 220 процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами).

Следовательно, выбор покупателей ограничивается наличием разведанных и разработанных месторождений, возможностью перемещения товара между территориями, транспортными затратами, ценовой политикой границами локального рынка о. Сахалин.

Таким образом, предварительно определенные границы локальных товарных рынков определены географическими границами.

На основании изложенного Комиссия полагает обоснованным определение географических границ товарного рынка о. Сахалин.

Комиссия установила, что состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, определен в соответствии главой V. Порядка. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке определен в соответствии главой VI. Порядка.

В соответствии с п. 5.1. Порядка № 220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации «О недрах» предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

На основании Постановления Администрации Сахалинской области от 26.02.2006 № 37-па «О порядке оформления государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения» выдача лицензий осуществляется министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области.

Покупателями песка являются предприятия по производству железобетонных изделий и конструкций, строительные организации и дорожные предприятия, как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, а также население, использующий песок для индивидуального строительства. Песок приобретается для капитального и дорожного строительства, ремонта и реконструкции дорог, благоустройства территории и т.д.

В соответствии с п. 5.2 Приказа № 220 количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;

- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

В связи с тем, что количество выявленных хозяйствующих субъектов, основано на всей доступной информации (на основании данных, представленных Министерством строительства Сахалинской области) и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке, выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции.

В состав хозяйствующих субъектов включались только те хозяйствующие субъекты, которые осуществляли добычу и реализацию песка. По результатам проведенных исследований установлено следующее.

По результатам проведенных исследований аналитического отчета было установлено, что по объему продаж (реализации) песка строительного в географических границах острова Сахалин в течение длительного периода ООО «Сахресурс» занимает доминирующее положение с долей – 14,4% в силу нормы ч.3 ст.5 Закона «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения дела директор Общества заявлял, что не занимает доминирующее положение в географических границах о. Сахалин, но документально подтвержденных сведений не представил.

Не представлено сведений и о продавцах на исследуемом товарном рынке, добавление которых привело бы к изменению выводов о наличии или отсутствии доминирующего положения у ООО «Сахресурс», действующего на товарном рынке.

Комиссия полагает, что примененный подход позволяет выявить такое количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;

- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке, что соответствует п.5.2. [Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 \(далее-Порядок\).](#)

В силу нормы ст. 3 Закона О защите конкуренции) сфера применения распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с п. 10 ст.4 Закона «О защите конкуренции» монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Комиссия приходит к выводу, что государственная функция по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении материалов в соответствии с частью 10 раздела 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции исполнена государственная функция - установлено доминирующее положение ООО «Сахресурс», т.е. совершены административные процедуры (действия) определенные Приказом ФАС России № 345.

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с приказом Сахалинского УФАС России о проведении внеплановой выездной проверки от 13.11.2014 № 134 и на основании пунктов 11 части 1 статьи 23, статьи 24, 25, пункта 5 части 4 статьи 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведена внеплановая выездная проверка в период с 18.11.2014 по 18.12.2014 проведена внеплановая проверка соблюдения требований антимонопольного законодательства общества с ограниченной ответственностью «Сахресурс» (693010, г. Южно-Сахалинск, ул. Космонавта Поповича,23) (далее – ООО «Сахресурс»).

В соответствии с требованиями части 13 статьи 251 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и пункта 3.33 регламента ФАС России по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства (приказ ФАС России от 25.05.2012 № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства» (в редакции [приказа](#) ФАС России от 21.03.2013 № 175/13), заверенная копия приказа Сахалинского УФАС России от 13.11.2014 № 134 о проведении внеплановой выездной проверки вручено представителю общества <...>. (вх. № 11/140).

В соответствии с требованием Сахалинского УФАС России о предоставлении документов и информации в продуктовых границах услуги реализации (поставки) песка строительного от 17.11.2014 № 07-6244 Обществу надлежало представить ряд документов, содержащих сведения о предприятии, о его хозяйственной деятельности, а именно:

1. Копию бухгалтерского баланса с приложением формы № 2 и пояснительной записки за 2013 год и 9 месяцев 2014 года.
2. Сведения о совокупном размере объемов отгруженных товаров (работ/услуг) в натуральном и денежном выражении (руб., без НДС), себестоимости (руб., без НДС), прибыли (руб., без НДС) за период 2013, 9 месяцев 2014 г. раздельно по месяцам и кварталам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel (не сканированный вариант).
3. Сведения об объемах отгруженных товаров (работ/услуг) в натуральном и денежном выражении (руб., без НДС), себестоимости (руб., без НДС), прибыли (руб., без НДС) за период 2013, 9 месяцев 2014 г. раздельно по месяцам и кварталам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel (не сканированный вариант) в продуктовых границах услуги реализации (поставки) песка строительного.
4. Сведения об объемах отгруженных товаров (работ/услуг) в натуральном и денежном выражении (руб., без НДС), себестоимости (руб., без НДС), прибыли (руб., без НДС) за период 2013, 9 месяцев 2014 г. раздельно по месяцам и кварталам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel (не сканированный вариант) в продуктовых границах услуги реализации (поставки) песка строительного.
5. Копии приказов, положений /порядков/ иных внутренних документов по формированию цены реализации (поставки) товарного бетона на каждое изменение за 2013 год и 9 месяцев 2014 года. В случае отсутствия таких документов подробные письменные пояснения о принятом порядке делового оборота.
6. Объемы реализации (поставок) в проверяемых продуктовых границах (раздельно по поставляемым товарам) в натуральном выражении за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам с указанием: остаток на начало месяца, поступление, реализация субъектам, остаток на конец месяца формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант).
7. Реестры продаж реализации (поставок) в проверяемых продуктовых границах (раздельно по поставляемым товарам) за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам по покупателям, соответствии с формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант):

Для целей налогообложения предприятием применяется кассовый метод получения доходов.

Сведения об основных финансовых показателях деятельности по реализации песка за 2013 год и 9 месяцев 2014 года согласно представленных инспекции УФАС документов, представлены в Таблицах № 1 и № 1.1.

Таблица № 1

Сведения об основных финансовых показателях деятельности по реализации песка за 2013 год

месяц	объем производства м3	объем реализации		себестоим. с учетом прочих расходов руб.	прибыль (убыток) руб.	Средневзвешенная цена 1 м3	Себестоимость 1 м3
		кол-во м3	выручка руб.				
январь	1221	1221	166490	666567	-500077	136,36	545,92
февраль	2681	2681	368630	623491	-254861	137,50	232,56
март	2227	2227	316890	938370	-621480	142,29	421,36
1 квартал	6129	6129	852010	2228428	-1376418		
апрель	3097	3097	442690	624363	-181673	142,94	201,6
май	4209	4209	601770	607673	-5903	142,97	144,37
июнь	5739	5739	819570	534568	285002	142,81	93,15
2 квартал	13045	13045	1864030	1766604	97426		
июль	11649	11649	1697050	784745	912305	145,68	67,37
август	7002	7002	925240	1068243	-143003	132,14	152,56
сентябрь	5280	5280	670120	521541	148579	126,92	98,78
3 квартал	23931	23931	3292410	2374529	917881		
октябрь	8342	8342	821795	704665	117130	98,51	84,47
ноябрь	9147	9147	911150	786780	124370	99,61	86,02
декабрь	4422	4422	440580	771595	-331015	99,63	174,49
4 квартал	21911	21911	2173525	2263040	-89515		
итоги год	65016	65016	8181975	8632601	-450626		

Таблица № 1.1.

Сведения об основных финансовых показателях деятельности по реализации песка за 9 месяцев 2014 года

месяц	объем производства м3	объем реализации		себестоим. с учетом прочих расходов руб.	прибыль (убыток) руб.	Средневзвешенная цена 1 м3	Себестоимость 1 м3
		кол-во, м3	выручка, руб.				
январь	1752	1752	175800	371033	-195233	100,34	211,78
февраль	733	733	82920	622978	-540058	113,12	849,9
март	2319	2319	251890	586078	-334188	108,62	252,73
1 квартал	4804	4804	510610	1580089	-1069479		
апрель	3619	3619	390560	526764	-136204	107,92	145,56
май	3795	3795	402730	684600	-281870	106,12	180,40
июнь	4414	4414	469690	789371	-319681	106,41	178,83
2 квартал	11828	11828	1262980	2000735	-737755		
июль	10088	10080	1099590	694328	405262	109,00	68,83
август	9509	9509	1137830	780362	357468	119,66	82,07
сентябрь	14290	14290	946380	685138	261242	66,23	47,95
3 квартал	33887	33879	3183800	2330828	1023972		
итоги	50519	50519	4957390	5911652	-783262		

Данные приведенных выше таблиц свидетельствуют о том, что деятельность ООО «Сахресурс» по реализации песка по результатам за 2013 год и 9 месяцев 2014 года была убыточной. Если рассматривать финансовые результаты в разрезе кварталов, то можно сделать вывод, что прибыльными были второй и третий квартал 2013 года и третий квартал 2014 года, когда резко возрастает объем реализованного песка, обусловленный сезонным фактором проведения строительных работ.

Сведения о динамике основных финансовых показателей представлены в Таблице № 2.

Таблица № 2

Сведения о динамике основных финансовых показателей

Период	Изменение объемов (м3), % (+,-)	Изменения выручки, % (+/-)	Изменения себестоимости, % (+,-)
2013 год			
Февраль к январю	+119,6	+121,4	-6,46
Март к февралю	-16,93	-14,04	+50,5
Апрель к марту	+39,07	+39,7	-33,46
Май к апрелю	+35,91	+35,93	-2,67
Июнь к маю	+36,35	+36,19	-12,03
Второй квартал к первому кварталу	+112,84	+118,78	-20,72
Июль к июню	+102,98	+107,06	+46,8
Август к июлю	-39,89	-45,48	+99,83
Сентябрь к августу	-24,59	-27,57	-33,54
Третий квартал ко второму кварталу	+83,45	+76,63	+34,41
Октябрь к сентябрю	+57,99	+22,63	+35,11
Ноябрь к октябрю	+9,65	+10,87	+11,65
Декабрь к ноябрю	-51,66	-51,65	-1,93
Четвертый квартал к третьему кварталу	-8,44	-33,98	-4,7
2014 год			
Январь к декабрю 2013	-60,38	-60,10	-51,91
Февраль к январю	-58,16	-52,83	+67,9
Март к февралю	+216,4	+203,77	-5,92
Первый квартал к четвертому кварталу 2013 года	-78,07	-76,51	-30,18
Апрель к марту	+56,06	+55,05	-10,12
Май к апрелю	+4,86	+3,17	+29,96
Июнь к маю	+16,31	+16,63	+15,3
Второй квартал к первому кварталу	+146,2	+147,35	+26,62
Июль к июню	+128,36	+134,11	-12,04
Август к июлю	-5,66	+3,48	+12,39
Сентябрь к августу	+50,28	-16,83	-12,2
Третий квартал ко второму кварталу	+186,4	+152,09	+7,95

Согласно пояснениям предприятия, цена на песок является договорной.

Как следует из данных Таблицы № 2, в целом, изменения объемов реализации песка пропорциональны изменениям выручки от реализации (за исключением августа и сентября 2014 года), в то время как себестоимость производства песка изменялась из месяца в месяц не зависимо от изменений выручки и объемов реализации, поскольку расходы учитываются неравномерно.

В этой связи необходим анализ фактической себестоимости производства песка.

За 9 месяцев 2014 года расходы составляют 5740,7 т.р., из них:

- заработная плата – 37,1%;
- социальные и прочие налоги – 16,7%;
- затраты на приобретение запчастей, топлива – 28,8%;
- прочие расходы – 16,4%, из них: расходы на амортизацию основных средств – 9,9% (увеличение расходов по амортизации в связи с приобретением экскаватора в декабре 2013 года), расходы по аренде земельного участка – 3,0%.

Расходов по водоснабжению, электрической и тепловой энергии предприятие не имеет.

Расшифровка расходов по элементам затрат ООО «Сахресурс» за 2013 год представлена в Таблице № 3.

Таблица № 3

Расшифровка расходов по элементам затрат ООО «Сахресурс» за 2013 год

Всего

В том числе:

месяц	Амортизация			з/плата,		Социальные		Прочие		Материалы		Прочие	
	т.р.	%	тыс.руб.	%	налоги	%	налоги	%	налоги	%	расходы	%	
Янв.	666,6	42,1	6,3	270,3	85,2	12,8	-	-	173,4	26,0	95,6	14,4	
Фев.	623,5	42,2	6,8	239,4	75,4	12,0	9,2	1,5	165,7	26,6	91,6	14,7	
Март.	938,4	40,2	4,3	345,1	108,7	11,6	38,3	4,1	247,5	26,4	158,6	16,8	
Апр.	624,3	40,2	6,4	235,1	74,0	11,9	24,3	3,9	170,8	27,4	79,9	12,7	
Май	607,7	40,1	6,6	235,9	74,3	12,2	33,1	5,4	199,2	32,8	25,1	4,2	
Июнь	534,6	40,1	7,5	212,9	67,1	12,6	45,5	8,5	160,0	29,9	9	1,7	
Июль	784,7	40,1	5,1	212,9	67,1	8,6	93,3	11,9	292,1	37,2	79,2	10,1	
Август	1068,2	40,1	3,7	217,7	68,6	6,4	50,9	4,8	586,2	54,9	104,7	9,8	
Сент.	521,5	40,1	7,7	234,0	62,6	12,0	37,6	7,2	112,2	21,5	35,0	6,7	
Окт.	704,7	40,1	5,7	234,0	59,8	8,6	45,2	6,4	192,6	27,3	133,0	18,8	
Нояб.	786,8	40,1	5,1	247,4	64,1	8,1	50,1	6,4	226,0	28,7	159,1	20,2	
Дек.	771,6	40,1	5,2	244,3	62,8	8,1	35,8	4,6	201,8	26,2	186,8	24,4	
Год	8632,6	485,5	5,6	2929,0	869,7	10,1	463,3	5,4	2727,5	31,6	1157,6	13,4	

В 2013 году расходы, связанные с производством песка, составили 8632,6 т.р., в том числе по элементам затрат в общих расходах:

- заработная плата – 33,9%;
- социальные и прочие налоги – 15,5%;
- затраты на приобретение запчастей, топлива – 31,6%;
- прочие расходы – 13,4%, из них: расходы на амортизацию основных средств – 5,6%, аренда земельного участка – (карьер Успенский-2) – 1,9%, расходы по аренде спецтехники – 7,4%.

Расходов по водоснабжению, электрической и тепловой энергии предприятие не имеет.

Расшифровка расходов по элементам затрат ООО «Сахресурс» за 9 месяцев 2014 года представлена в Таблице № 4.

Таблица № 4

месяц	В том числе:												
	Всего		Общехоз.		Социальные		Прочие		Материалы,		Прочие		
	расходов	Расходы.	з/плата	налоги	налоги	налоги	топливо	расходы,	топливо	расходы,	топливо		
	т.р.	%	т.р.	%	т.р.	%	т.р.	%	т.р.	%	т.р.	%	
Янв.	371,0	63,2	17,0	197,9	53,3	62,3	16,8	9,7	2,6	10,4	2,8	27,5	7,5
Фев.	623,0	63,2	10,1	241,5	38,8	76,1	12,2	4,5	0,7	174,4	28,0	63,3	10,2
Март.	586,1	63,2	10,8	269,3	45,9	84,8	14,5	14,3	2,4	87,4	14,9	67,1	11,5
Апр.	526,8	63,2	12,0	225,1	42,7	70,9	13,5	21,5	4,1	133,2	25,3	12,9	2,4
Май	684,6	63,2	9,2	247,6	36,2	78,0	11,4	22,2	3,2	250,8	36,6	22,8	3,4
Июнь	789,4	63,2	8,0	247,6	31,4	78,0	9,9	26,3	3,3	225,0	28,5	149,3	18,9
Июль	694,3	63,2	9,1	274,8	39,6	86,5	12,4	60,5	8,7	178,2	25,7	31,1	4,5
Август	780,4	63,2	8,1	212,9	27,3	67,1	8,6	62,6	8,0	362,4	46,4	12,2	1,6
Сент.	685,1	63,2	9,2	212,9	31,1	67,1	9,8	63,6	9,3	230,6	33,6	47,7	7,0
9 месяцев 2014	5740,7	568,8	9,9	2129,6	637,1	670,8	11,7	285,2	5,0	1652,4	28,8	433,9	7,5

За 9 месяцев 2014 года расходы составляют 5740,7 т.р., из них:

- заработная плата – 37,1%;
- социальные и прочие налоги – 16,7%;
- затраты на приобретение запчастей, топлива – 28,8%;
- прочие расходы – 7,5%, из них: расходы на амортизацию основных средств – (увеличение расходов по амортизации в связи с приобретением экскаватора в декабре 2013 года), расходы по аренде земельного участка.

За 9 месяцев 2014 года общехозяйственные расходы составляют 568,8 т.р., в т.ч.:

«Консультант Плюс», расходы по рекламе, почтовые и канцелярские расходы.

Поскольку расходы предприятия носят неравномерный характер, была проанализирована структура себестоимости 1 м3 песка.

Сведения о структуре себестоимости 1 м3 песка за 2013 год представлены в Таблице № 5.

Таблица № 5

Сведения о структуре себестоимости 1 м3 песка за 2013 год

ДОЛЯ ДОЛЯ ДОЛЯ ДОЛЯ ДОЛЯ ДОЛЯ

Наименование статей затрат	январь		февраль		март		апрель		май		июнь	
	в себ-ти %		в себ-ти %		в себ-ти %		в себ-ти %		в себ-ти %		в себ-ти %	
Амортизация з/плата	34,5	6,3	15,7	6,8	18	4,3	13	6,4	9,5	6,6	7	7,5
Социальные взносы	221,4	40,6	89,3	38,4	154,9	36,8	75,9	37,6	56,1	38,8	37,1	39,8
Налоги	69,7	12,8	28,1	12,1	48,8	11,6	23,9	11,9	17,7	12,2	11,7	12,6
Материальные расходы			3,4	1,4	17,2	4,1	7,86	3,9	7,9	5,5	7,9	8,5
Прочие расходы	142	26	61,8	26,6	111,1	26,4	55,15	27,4	47,3	32,8	27,9	29,9
Итого:	545,9	100	232,5	100	421,2	100	201,6	100	144,4	100	93,1	100

продолжение

Наименование статей затрат	январь		февраль		март		апрель		май		июнь	
	доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %	
Амортизация з/плата	3,4	5	5,7	3,7	7,6	7,7	4,8	5,7	4,4	5,2	9,1	5,2
Социальные взносы	18,3	27,2	31,1	20,4	44,3	44,8	28	33,1	27	31,4	55,2	31,6
Налоги	5,8	8,6	9,8	6,4	11,8	12	7,2	8,5	7	8,1	14,2	8,1
Материальные расходы	8	11,9	7,3	4,8	7,1	7,2	5,4	6,4	5,5	6,4	8,1	4,6
Прочие расходы	25,1	37,3	83,8	54,9	21,3	21,5	23,1	27,4	24,7	28,7	45,6	26,3
Итого:	67,4	100	152,6	100	98,8	100	84,5	100	86	100	174,5	100

Сведения о структуре себестоимости 1 м3 песка за 9 месяцев 2014 года представлены в Таблице № 6.

Таблица № 6

Сведения о структуре себестоимости 1 м3 песка за 9 месяцев 2014 года

Наименование статей затрат	январь		февраль		март		апрель		май		июнь	
	доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %	
Амортизация з/плата	36,1	17	86,2	10,2	27,3	10,8	17,5	12	16,7	9,2	14,3	8
Социальные взносы	113	53,4	329,4	38,8	116,1	46	62,2	42,7	65,2	36,2	56,1	31,4
Налоги	35,6	16,8	103,8	12,2	36,6	14,5	19,6	13,5	20,6	11,4	17,7	9,9
Материальные расходы	5,5	2,6	6,2	0,7	6,2	2,4	5,9	4,1	5,8	3,2	6	3,4
Прочие расходы	5,9	2,8	238	28	37,7	14,9	36,8	25,2	66,1	36,6	50,9	28,5
Итого:	211,8	100	849,9	100	252,7	100	145,6	100	180,4	100	178,8	100

продолжение

Наименование статей затрат	июль		август		сентябрь	
	доля в себ-ти %		доля в себ-ти %		доля в себ-ти %	
Амортизация з/плата	6,3	9,1	6,6	8	4,4	9,2
Социальные взносы	27,2	39,5	22,4	27,4	14,9	31,1
Налоги	8,6	12,5	7	8,5	4,7	9,8
Материальные расходы	6	8,7	6,6	8	4,5	9,4
Прочие расходы	17,7	25,8	38,1	46,4	16,1	33,6
Итого:	68,8	100	82,1	100	47,9	100

Наибольшую долю в структуре себестоимости песка занимают расходы на заработную плату с отчислениями, а также материальные расходы (ГСМ, запчасти).

Как следует из данных Таблиц № 5 и № 6, расходы в расчете на 1 м3 песка являются неравномерными, так как в месяцах уплаты налогов, выплат работникам отпускных за период отпуска, оплаты по договору за геолого-маркшейдерское обслуживание расходы значительно возрастают.

Расшифровка структуры прочих затрат за 2013 год и 9 месяцев 2014 года представлена в Таблицах № 7 и № 8.

Таблица № 7

Расшифровка структуры прочих затрат за 2013 год

наименование статей затрат	январь		февраль		март		апрель		май		июнь	
	доля себ-ти %											
аренда техники	76,4	14,0	30,3	13	33,8	8,0	24,1	12,0	4,5	3,1	0,8	0,9
аренда земли			1,6	0,7	4,0	1,0						
страховая группа					22,6	5,4						
ремонт техники					8,6	2,0						
канцел. почтов. расходы	0,4	0,1					0,4	0,2	0,4	0,3		
маркшейдерские услуги												
реклама			0,4	0,2								
проезд в отпуск												
услуги связи	1,5	0,2			0,4	0,1						
информ. програм			1,9	0,8	1,8	0,3	1,3	0,6	1,0	0,7	0,7	0,8
Итого:	78,3	14,3	34,2	14,7	71,2	16,8	25,8	12,8	5,9	4,1	1,5	1,7

Продолжение

наименование статей затрат	июль		август		сентябрь		октябрь		ноябрь		декабрь	
	доля себ-ти %											
аренда техники	2,1	3,1	0,6	0,4	5,1	5,2	5,9	7,0	5,7	6,6	11,8	6,8
аренда земли	4,2	6,2							10,5	12,2		
страховая группа												
ремонт техники							0,4	0,5	0,5	0,6	9,8	5,6
канцел. почтов. расходы	0,2	0,3	0,2	0,2	0,8	0,8	0,5	0,6	0,3	0,3		
маркшейдерские услуги							8,7	10,2			16,3	9,3
реклама											0,5	0,3
проезд в отпуск			13,5	8,8								
услуги связи											2,1	1,2
информ. програм	0,3	0,4	0,6	0,4	0,8	0,8	0,5	0,6	0,4	0,5	1,8	1,0
Итого:	6,8	10,0	14,9	9,8	6,7	6,8	16,0	18,9	17,4	20,2	42,3	24,2

Таблица № 8

Расшифровка структуры себестоимости прочих затрат 9 месяцев 2014 года

наименование статей затрат	январь		февраль		март		апрель		май		июнь	
	доля себ-ти %											
аренда техники	12,6	5,9	79,8	9,3	1,5	0,6	1,3	0,9	4,7	2,7	1,9	12,6
аренда земли					25,3	10,0					12,6	
маркшейдерские услуги											17,9	
информ. пр-мы	2,5	1,2	5,9	0,7	1,9	0,8	1,2	0,8	1,1	0,6	1,0	2,5
канцел. почтов. расходы	0,6	0,3	0,6	0,1	0,1	-						0,6
реклама							1,1	0,8	0,2	0,1	0,4	
итого	15,7	7,4	86,3	10,1	28,8	11,4	3,6	2,5	6,0	3,4	33,8	15,7

Продолжение

наименование статей затрат	июль		август		сентябрь	
	доля себ-ти %					
аренда техники	2,2	3,2	0,5	0,6		
аренда земли					2,7	
маркшейдерские услуги						
информ. пр-мы	0,4	0,6	0,5	0,6	0,3	
канцел. почтов. расходы			0,4	0,5		
реклама	0,4	0,6			0,3	
итого	3,0	4,4	1,4	1,7	3,3	

Основной статьей прочих затрат являются расходы по аренде техники, аренде земельного участка. Сведения о загрузке

мощностей предприятия представлены в Таблицах № 9 и № 10.

Таблица № 9

мощность 2013 г.	ед. измерения	загрузка мощностей (по месяцам)	
		месяц	%
100 000	куб.м	январь	1,2%
		февраль	2,7%
		март	2,2%
		апрель	3,1%
		май	4,2%
		июнь	5,7%
		июль	11,7%
		август	7,0%
		сентябрь	5,3%
		октябрь	8,3%
		ноябрь	9,2%
		декабрь	4,4%
		итого	65,0%

Таблица № 10

мощность 9 месяцев 2014 г	ед. измерения	загрузка мощностей (по месяцам)	
		месяц	%
100 000	куб.м	январь	1,8%
		февраль	0,7%
		март	2,3%
		апрель	3,6%
		май	3,8%
		июнь	4,4%
		июль	10,1%
		август	9,5%
		сентябрь	14,3%
		итого	50,5%

В 2013 году наибольшая загрузка мощностей была в июле, августе, октябре и ноябре. В течение 9 месяцев 2014 года наибольшая загрузка мощностей пришлась на период с июля по сентябрь. Загрузка мощностей обусловлена сезонным фактором проведения ремонтно-строительных работ, и как следствие наибольшим производством песка строительного.

Данные об объемах и ценах реализации песка в разрезе покупателей согласно представленным реестрам продаж за 2013 год и 9 месяцев 2014 года представлены в Таблицах № 11 и № 12.

Таблица № 11

Реестр продаж в разрезе покупателей за 2013 год

№	контрагент/ период	Объем реализации м3	Выручка тыс. руб.	Цена реализации руб./м3
1	ООО "Строительные технологии"	104	16	150
2	ЗАО "Транстрой-Сахалин"	140	20	140
3	ООО "Сахалинская механизированная колонна 68"	194	25	130
4	ООО "СК "Энергострой"	428	60	140
5	ООО "СКФ "Сфера"	355	46	130
	итого январь:	1221	166	136
6	ООО "Зодчий"	10	2	150
7	ООО "СК "Энергострой"	670	94	140
8	ООО "СКФ "Сфера"	925	120	130
9	ООО "Строительные технологии"	164	25	150
10	ЗАО "Транстрой-Сахалин"	732	102	140
11	ООО "Сахалинская механизированная колонна 68"	50	7	130
12	ООО "СахалинСпецСтрой"	130	20	150
	итого февраль:	2681	369	137

13000 "СК "Энергострой"	560	78	140
14000 "СКФ "Сфера"	254	33	130
000 "Сахалинская			
15механизированная колонна 68	45	6	130
16000 "СахалинСпецСтрой"	234	35	150
17000 "Росстрой"	312	47	150
183АО "Транстрой-Сахалин"	558	78	140
19000 "ВАККОР"	264	40	150
итого март:	2227	317	142
20000 "ВАККОР"	1380	207	150
21000 "СахалинСпецСтрой"	310	47	150
000 "Сахалинская			
22механизированная колонна 68	257	33	130
23000 "Строительные технологии"	70	11	150
24000 "СК "Энергострой"	110	15	140
25000 "СКФ "Сфера"	558	73	130
26000 СМК В-три"	14	2	150
273АО "Транстрой-Сахалин"	310	43	140
28000 "Остов"	40	6	140
29000 СК "Монолит"	48	6	130
итого апрель:	3097	443	143
30000 СМК В-три"	102	15	150
31000 "ВАККОР"	132	20	150
000 "Сахалинская			
32механизированная колонна 68	387	50	130
33000 "СахалинСпецСтрой"	10	2	150
34000 "СКФ "Сфера"	538	70	130
35000 "Росстрой"	56	8	150
363АО "Транстрой-Сахалин"	170	24	140
37000 "Рабочий 1"	1722	258	150
38000 "СРЦ-Сервис"	18	3	150
393АО "Обновление-трейд"	168	25	150
40000 "Остов"	874	122	140
41000 СК "Монолит"	32	4	130
итого май:	4209	602	143
42000 СМК В-три"	167	25	150
43000 "ВАККОР"	1290	194	150
44000 СМК "ЭнергоСила"	54	8	150
45000 "Строительные технологии"	1046	157	150
46000 "Рабочий 1"	48	7	150
000 "Сахалинская			
47механизированная колонна 68	176	23	130
48000 "СРЦ-Сервис"	110	17	150
49000 "Росстрой"	180	27	150
503АО "Транстрой-Сахалин"	350	49	140
513АО "Обновление-трейд"	192	29	150
52000 "СКФ "Сфера"	1300	169	130
53000 "Остов"	826	116	140
итого июнь:	5739	820	143
54000 "СКФ "Сфера"	1050	137	130
55000 "СРЦ-Сервис"	42	6	150
56000 "СахСтройСервис"	30	5	150
57000 ПКФ"Голд Спарк"	7	1	150
58000 "Производственно- Строительная организация"	500	75	150
59000 СМК В-три"	281	42	150
60000 "Росстрой"	360	54	150
61000 "ВАККОР"	2400	360	150
623АО "Обновление-трейд"	72	11	150
63000 "СМК "ЭнергоСила"	684	103	150
000 "Сахалинская			
64механизированная колонна 68	438	57	130
65000 "Остов"	2054	288	140
66000 "СахалинСпецСтрой"	76	11	150
67000 "Строительные	3655	548	150

технологии" ИТОГО ИЮЛЬ:	11649	1697	146
68 ООО "Производственно- Строительная организация"	840	109	130
69 ООО "Лиго-Дизайн"	420	55	130
70 ОАО "СМУ "Дальэлектромонтаж"	13	2	130
71 ООО ПКФ "Голд Спарк"	33	4	130
72 ООО "СРЦ-Сервис" ООО "Сахалинская	12	2	130
73 механизированная колонна 68	50	7	130
74 ООО "Росстрой"	708	92	130
75 ООО СМК В-три"	322	42	130
76 ООО "ВАККОР"	1060	138	130
77 ЗАО СК "Транстрой- Комплект"	630	82	130
78 ООО "СКФ "Сфера"	244	32	130
79 ООО "Строительные технологии"	1172	152	130
80 ООО "Остов"	1498	210	140
итого август:	7002	925	132
81 ООО "Лиго-Дизайн"	904	118	130
82 ООО "ДальСтройКомплект"	500	65	130
83 ООО "СахалинСпецСтрой"	28	4	130
84 ООО "СМК "ЭнергоСила" ООО "Сахалинская	18	2	130
85 механизированная колонна 68	10	1	130
86 ЗАО "СК "Транстрой- Комплект"	320	42	130
87 ООО ПКФ "Голд Спарк"	26	3	130
88 ОАО "СМУ "Дальэлектромонтаж"	27	4	130
89 ООО "Лиго-Дизайн"	380	49	130
90 ООО "Остов"	304	43	140
91 ООО "ВАККОР"	1440	187	130
92 ООО "СКФ "Сфера"	446	58	130
93 ООО "Строительные технологии"	233	30	130
94 ООО "Росстрой"	644	64	10
итого сентябрь:	5280	670	127
95 ИП Со Ен Хи	200	20	100
96 ООО "Лиго-Дизайн" ООО "Сахалинская	970	97	100
97 механизированная колонна 68	289	29	100
98 ООО "СахСтройСервис"	800	80	100
99 ООО "СахалинСпецСтрой"	10	1	100
100 ООО "Строительные технологии"	68	7	100
101 ООО "Рабочий 1"	40	4	100
102 ЗАО "СК "Транстрой- Комплект"	660	66	100
103 ЗАО "Обновление-трейд"	192	19	100
104 ООО "Росстрой"	2481	236	95
105 ООО "СМК "ЭнергоСила"	372	37	100
106 ООО "СКФ "Сфера"	1322	132	100
107 ООО "Остов"	938	94	100
итого октябрь:	8342	822	98
108 ГБОУ СПО "Сахалинский ПЭТ"	10	3	300
109 ООО "СК "Энергострой"	1490	149	100
110 ООО "Лиго-Дизайн"	600	60	100
111 ООО "Рабочий 1" ООО "Сахалинская	20	2	100
112 механизированная колонна 68	346	35	100
113 ООО "КХ Огоньки"	890	89	100
114 ООО "Росстрой"	1110	105	95
115 ООО "СКФ "Сфера"	2217	222	100
116 ООО "Транзит ДПД"	256	26	100
117 ООО "СахСтройСервис" ООО "Строительные	140	14	100
118 "технологии"	144	14	100
119 ООО "СМК "ЭнергоСила"	598	60	100
120 ООО "Остов"	1326	133	100

итого ноябрь:	9147	911	100
121000 "Остов"	112	11	100
122000 "СКФ "Сфера" ООО "Сахалинская	913	91	100
123механизированная колонна 68	101	10	100
124000 "Росстрой"	324	31	95
125000 СТК "Монополь"	500	50	100
126000 "КХ "Огоньки" ООО "Строительные технологии"	390	39	100
127	641	64	100
128000 "СМК "ЭнергоСила"	879	88	100
129000 "СахСтройСервис"	196	20	100
130_ОАО "СМУ "Дальэлектромонтаж"	366	37	100
итого декабрь:	4422	441	100

Таблица № 12

Реестр продаж в разрезе покупателей за 9 месяцев 2014 года

№	Контрагент/ период	Объем реализации м3	Выручка тыс.руб.	Цена реализации руб./м3
1	ООО "Производственно- Строительная организация"	60	7	110
2	ООО СМК "Энергосила"	510	51	100
3	ООО "Фирма МЖК"	56	6	100
4	ООО КХ "Огоньки" ООО "Сахалинская	210	21	100
5	механизированная колонна 68"	508	51	100
6	ООО "Строительные технологии"	295	30	100
7	ООО "СКФ "Сфера"	113	11	100
	Итого январь:	1752	176	100
8	ООО "Сахалинская механизированная колонна 68"	160	19	120
9	ООО СМК "Энергосила"	74	7	100
10	ООО КХ "Огоньки"	50	5	100
11	ООО КХ "Огоньки"	60	7	120
12	ООО "Производственно- Строительная организация"	98	11	110
13	ООО "СКФ "Сфера"	158	17	110
14	ООО "Росстрой"	58	7	120
15	ОАО СМУ "Дальэлектромонтаж"	15	2	120
16	ООО "Строительные технологии"	60	7	120
	итого февраль:	733	83	113
17	ООО КХ "Огоньки" ООО "Сахалинская	70	8	120
18	механизированная колонна 68"	68	8	120
19	ООО "Производственно- Строительная организация"	88	10	110
20	ООО "Строительные технологии"	108	13	120
21	ООО "СКФ "Сфера"	1419	156	110
22	ООО СМК "Энергосила"	566	57	100
	итого март:	2319	252	109
23	ООО СМК "Энергосила"	540	54	100
24	ООО "Производственно- Строительная организация" ООО "Сахалинская	56	6	110
25	механизированная колонна 68"	75	9	120
26	ООО "Фирма МЖК"	272	27	100
27	ООО Фар Ист Компани"	30	3	110
28	ООО КХ "Огоньки"	650	78	120
29	ООО "Остов"	84	8	100

30000 "Росстрой"	210	21	100
31000 "Рабочий"	372	37	100
32000"СКФ "Сфера"	1330	146	110
итого апрель:	3619	391	108
33000 "Город мастеров Сервис"	100	11	110
34000 "Производственно- Строительная организация"	90	10	110
35ИП ГКХ Елсуков В.Ю.	100	11	110
36000 "Фар Ист Компани" ООО "Сахалинская"	394	43	110
37механизированная колонна 68"	192	23	120
38000 "Рабочий"	887	89	100
39000 "СахСтройСервис"	28	3	100
40000 "Стройинвест"	504	50	100
41000 КХ "Огоньки"	344	41	120
42000 "Росстрой"	272	27	100
43000 СМК "Энергосила"	317	32	100
44000"СКФ "Сфера"	567	62	110
итого май:	3795	403	106
45000 Сах Гидро"	90	10	110
46000 "Производственно- Строительная организация" ООО "Сахалинская"	50	6	110
47механизированная колонна 68"	264	32	120
48000 "Стройинвест"	198	20	100
49000 "Сити Строй"	337	34	100
50ИП ГКХ Елсуков В.Ю.	256	28	110
51000 "Рабочий"	747	75	100
52000 СМК "Энергосила"	155	16	100
53000 "Росстрой"	192	19	100
54000 "Город мастеров Сервис"	410	45	110
55000 "Остов"	56	6	100
56000 КХ "Огоньки"	132	16	120
57000 "СахСтройСервис"	296	30	100
58000 "СКФ "Сфера"	861	95	110
59000 "Фар Ист Компани"	370	41	110
итого июнь:	4414	470	106
60000 "Город мастеров Сервис"	448	49	110
61000 "Рабочий 1"	217	22	100
62000 "ВАККОР"	40	4	110
63000 "Росстрой"	150	15	100
64ГУДП "Экспромт"	5073	558	110
65000 "Стройинвест" ООО "Сахалинская"	909	91	100
66механизированная колонна 68"	98	12	120
67000 КХ "Огоньки"	216	26	120
68000 "Транзит ДГД"	8	1	120
69000 СМК "Энергосила" ОАО СМУ	126	13	100
70" Дальэлектроремонт"	102	12	120
71000 "Остов"	70	7	100
72000 "СахСтройСервис"	182	18	100
73000 "Лиго-Дизайн-трейдинг"	818	90	110
74000 "Росстрой-Бетон"	100	12	120
75000 "СКФ "Сфера" ООО"Строительные технологии"	1410	155	110
76	121	15	120
итого июль:	10088	1100	109
77000 "Город мастеров Сервис"	310	37	120
78ГУДП "Экспромт"	2020	242	120
79000 "Стойинвест" ООО "Сахалинская"	286	34	120
80механизированная колонна 68"	1000	120	120
81000 КХ "Огоньки"	36	4	120
82000 "СахГидро"	20	2	120
83000 "Росстрой-Бетон"	2624	315	120
84000 СМК "Энергосила"	102	12	120
85000 "Рабочий-1"	668	80	120

86000 "СКФ " Сфера"	325	36	110
87000 "Росстрой"	48	6	120
88000 "СтройКомплекс"	218	26	120
89000 "Строительные технологии"	1537	184	120
90000 "Спецдорстрой"	14	2	120
91000 "Геосервис"	50	6	120
92000 "ЮВА"	251	30	120
итого август:	9509	1138	120
93000 "Сити Строй"	1	0	120
94000 "ЮВА"	70	8	120
95000 "СП Сакотек" ООО "Сахалинская"	104	12	120
96механизированная колонна 68"	716	86	120
97ГУДП "Экспромт"	290	35	120
98"ОАО СМУ "Дальэлектромонтаж"	10	1	120
99"ООО "Город мастеров Сервис"	255	31	120
100000 "СМК " ЭнергоСила"	31	4	120
101000 "Росстрой"	53	6	120
102"ООО "Сахалн-Строй-Механизация"	210	25	120
103000 "Рабочий-1"	506	61	120
104000 "СФК "Сфера"	906	100	120
105000 "Фирма МЖК"	15	2	120
106000 "Геосервис"	20	2	120
107000 "СахГидро"	20	2	120
108000 "СтройКомплекс"	80	10	120
109"ООО "Строительные технологии"	150	18	120
110000 "Росстрой-Бетон"	10848	542	50
111000 "Сити Строй"	5	1	120
итого сентябрь:	14290	946	66
прочие доходы		2	
итого 9 месяцев:	50519	4960	98

Как следует из данных представленных реестров продаж песка, в 2013 году и в период 9 месяцев 2014 года реализация песка покупателям производилась по разным ценам.

По итогам проведения внеплановой проверки, Сахалинским УФАС России приказом от 20.02.2015 № 100 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, было возбуждено дело 08-13/2015 по признакам нарушения ООО «Сахресурс» ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 20.02.2015 № 08-776 о назначении дела № 08-13/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, заседание комиссии было назначено 09.04.2015г. 15 часов 00 минут.

09.04.2015 г. на заседании комиссии представитель ООО «Сахресурс» пояснил, что положений, а также порядков расчётов с покупателями разработано не было.

О цене товара с покупателями договаривались устно и индивидуально, по причине малого производства песка, и малому количеству покупателей.

Различные цены товара также связаны с добычей разного вида песка из разной глубины грунта.

Посоветовавшись на месте, Комиссия Сахалинского УФАС России решила отложить рассмотрение дела по существу до 27.04.2015, в связи с необходимостью предоставления Ответчиком дополнительной документации по делу.

27.04.2015 на Заседании комиссии заслушав стороны по делу, было установлено следующее.

ООО «Сахресурс» зарегистрировано 13.05.2010 г., ОГРН **1106501003620**, ИНН/КПП **6501218249/650101001**, является коммерческой организацией, форма собственности частная. Место нахождения: 693010, г. Южно-Сахалинск, ул. Космонавта Поповича,23.

Основной вид деятельности: ОКВЭД - 14.21 «Разработка гравийных и песчаных карьеров».

Комиссия по результатам рассмотрения представленных материалов и сведений установила следующее (таблица №10).

--	--

Таблица № 1

Сравнительный анализ договоров поставки песка строительного ООО «Сахресурс»

№ п/п	Покупатель	№ дог.	Дата заключения договора	Договорная стоимость 1 м3 песка	Наличие скидки	Объем, указанный в договоре	Уведомление об изменении отпускной цены	Условия оплаты	Наличие писем-уведомлений об изменении цены
1.	ООО «Сахалинская МК № 68»	01/275	29 декабря 2011г.	130 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры и товарной накладной.	Письмо б/н от 30.09.13 - с 01.10.13 цена 100 руб./м3. Письмо б/ от 31.01.14 – с 01.02.14 цена 120 руб./м3.
2.	ООО «Рабочий-1»	04	30 декабря 2011г.	150 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	Предоплата по выставленному счету на оплату. Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры и товарной накладной с учетом предоплаты.	Письмо б/н от 30.09.13 - с 01.10.13 цена 100 руб./м3.
3.	ЗАО «СК «Трансстрой-комплект»	06	19 марта 2012г.	140 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры и товарной накладной.	-
4.	ЗАО «Трансстрой-Сахалин»	07	01 июля 2012г.	140 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	Предоплата 100 % по выставленному счету на оплату. Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры, товарной накладной и счета на оплату на оставшийся	-

12.	ООО «Производственно- Строительная Организация»	01	01 января 2014г.	110 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	предоплата 100 % по выставленному счету на оплату. Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры и товарной накладной, с учетом оплаченного объема по предоплате.	-
13.	Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Елсуков В.Ю.	1/05	01 мая 2014г.	110 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	Предоплата 100 % по выставленному счету на оплату. Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры и товарной накладной.	-
14.	ГУДП «Экспромт»	07/14	01 июля 2014г.	110 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры и товарной накладной.	Письмо б/н от 31.07.14 - с 01.08.14 цена 120 руб./м3
15.	ООО «СП САКОТЕК Компани»	09/14	01 сентября 2014г.	120 руб.	-	-	Письмом за 1 месяц с согласованием цены протоколом разногласий.	Предоплата 100 % по выставленному счету на оплату. Оплата за фактический объем отгруженной продукции производится в течение 10 банковских дней со дня выставления счета-фактуры и товарной накладной.	-

Комиссия, изучив предоставленный Обществом Реестр Покупателей, установила.

Покупателями песка являются хозяйствующие субъекты по производству железобетонных изделий и конструкций,

строительные организации и дорожные предприятия, как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, а также население, использующий песок для индивидуального строительства.

Фактические обстоятельства свидетельствуют о том, что в одном временном промежутке (месяце) и при равных расходах установлены различные цены.

Представленная информация и материалы дела подтверждают, что фактические расходы не смотря на различные цены в цене товара являются одинаковыми, цена действующая в Обществе и являющейся одинаковой для всех покупателей, а собранные материалы по делу показывают, что особые условия уменьшающие действующую цену Общества известны не всем.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещается действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Таким образом, устанавливая различные цены на один и тот же товар (песок строительный), ООО «Сахресурс» нарушает законные права и интересы покупателей, а также потенциальных покупателей песка строительного.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закон о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на [Конституции](#) Российской Федерации ГК РФ.

К нормам [ГК РФ](#), на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, [статья 1](#) ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и [Закон](#) о защите конкуренции), и [статья 10](#) ГК РФ, **запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.**

- о защите конкуренции **формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота.** Так, для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные [статьей 10](#) Закона.

Частью 2 статьи 426 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом и иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

На основании вышеизложенного и с учетом материалов дела №08-13/2015, Комиссия приходит к выводу отом, что действия Ответчика подпадают под понятие злоупотребление доминирующим положением согласно пункту 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Ответчиком не были представлены Комиссии доказательства о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ООО «Сахресурс» обязательного для исполнения предписания по делу № 08-13/2015.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1-4 статьи 41](#), [частью 1 статью 1 статьи 49](#), [статьей 50](#) Закона «О защите конкуренции» Комиссия.

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Сахресурс» (693010, г. Южно-Сахалинск, ул. Космонавта Поповича,23) нарушившим пункт 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».
2. Выдать ООО «Сахресурс» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением, и устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для возбуждения административного производства по признакам нарушения части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

[\[1\] http://spb-pesok.ru/vidy-i-klassy-stroitel'nogo-peska.html](http://spb-pesok.ru/vidy-i-klassy-stroitel'nogo-peska.html)

[\[2\] http://vproizvodstvo.ru/klassifikator/vidy_peska_oblasti_primeneniya/](http://vproizvodstvo.ru/klassifikator/vidy_peska_oblasti_primeneniya/)

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 08-13/2015

13 мая 2015 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **-Шило И.В. – заместитель руководителя управления**

Члены Комиссии: **-Ли Ок Сун – главный государственный инспектор отдела анализа товарных, финансовых рынков и экономической концентрации**

-Селезневой К.М.- старший государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и рекламы

-Крупевская А.А. - государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и рекламы

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, частью 3 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 13.05.2015 по делу № 08-13/2015 о нарушении ООО «Сахресурс» пункта 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

ООО «Сахресурс» в срок до 17 июня 2015 года прекратить нарушение пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в поддержании монопольной высокой цены товара (песок строительный)

О выполнении настоящего Предписания сообщить в адрес Сахалинского УФАС России до 20 июня 2015 года.

Председатель Комиссии

И.В Шило

Члены Комиссии

К.М. Селезнева

А.А. Крупевская

Ли Ок Сун

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи в суд или арбитражный суд

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписания антимонопольного органа.