

25.08.2016г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 05-04/03-2016 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью "Окей-Детское питание" (далее - ООО "Окей-Детское питание") (ИНН 7107543820, 300041, г. Тула, ул. Н. Руднева, д.72, оф. 1) и Индивидуальным предпринимателем Липовским (далее – ИП Липовский) (ИНН 710300149060, 300022, г. Тула, ///////////////) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании:

Представитель ООО "Окей-Детское питание", генеральный директор ООО "Окей-Детское питание" < --- > паспорт <...> выписка из ЕГРЮЛ от 09.08.2016 г. № ЮЭ9965-16-4737297;

Представитель ИП Липовского., уведомленного надлежащим образом на заседание не явился;

Представитель ГКУ ТО «Центр организации закупок» по доверенности от 23.08.2016 г. б/н.

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В результате проведенной Тульским УФАС России проверки, по материалам поступившим от ГКУ ТО «Центр организации закупок» и ООО «РТС-тендер» были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, согласно которой, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Указанные признаки нарушения были усмотрены в действиях участников – Общества с ограниченной ответственностью «Окей-Детское питание» (далее - ООО "Окей-Детское питание") и ИП Липовский Е.А., в следующих аукционах:

1.Электронного аукциона на право заключения договора на поставку детского питания (извещение № [0366200035615003635](#));

2.Электронного аукциона на право заключения договора на поставку детского питания в 4 квартале 2015 года (извещение № [0366200035615004646](#));

3.Электронного аукциона на право заключения договора на поставку детского питания в 4 квартале 2015 года (извещение № [0366200035615005375](#));

4.Электронного аукциона на право заключения договора на поставку специализированного продукта для энтерального питания детей (извещение № [0366200035615005694](#));

5.Электронного аукциона на право заключения договора на поставку детского питания в 1 кв. 2016 года (извещение № [0366200035615006537](#)).

В электронном аукционе извещение № [0366200035615003635](#) Заказчиком являлось Государственное учреждение здравоохранения "Тульский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики №1" (далее - ГУЗ "Тульский областной специализированный дом ребенка №1") (адрес: 300041, г. Тула, ул. Ф. Энгельса, д. 97).

Заказчиком в электронном аукционе извещение № [0366200035615004646](#) являлось Государственное учреждение здравоохранения "Новомосковская городская клиническая больница" (далее - ГУЗ "НГКБ") (адрес: 301650, г. Новомосковск, Тульская область, ул. Калинина, д.39);

Заказчиком в электронном аукционе извещение [0366200035615005375](#) являлось Государственное учреждение здравоохранения "Тульская городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Д.Я. Ваныкина» (далее - ГУЗ "ТГКБСМП им. Д.Я. Ваныкина") (адрес: 300000, г.Тула, ул.Первомайская, д.13).

Заказчиком в электронном аукционе извещение [0366200035615005694](#) являлось Государственное учреждение здравоохранения тульской области "Центр детской психологии" (далее - ГУЗ ТО "Центр детской психоневрологии") (адрес: 300035, г. Тула, ул. Бундурина, д. 43).

Заказчиками в электронном аукционе извещение [0366200035615006537](#) являются: ГУЗ "НГКБ" (адрес: 301650, г. Новомосковск, Тульская область, ул. Калинина, д.39), Государственное учреждение здравоохранения "Алексинская районная больница №1 имени профессора В.Ф. Снегирева" (далее - ГУЗ "АРБ №1 им. профессора В.Ф. Снегирева") (адрес: 301369, г.Алексин, Тульская область, ул. Санаторная, д.15), Государственное учреждение здравоохранения "Тульская детская областная клиническая больница" (далее - ГУЗ "ТДОКБ") (адрес: 300010, г. Тула, ул. Бондаренко, д. 39), Государственное учреждение здравоохранения "Богородицкая центральная районная больница" (далее - ГУЗ "Богородицкая ЦРБ") (адрес: 301835, г. Богородицк, Тульская область, ул. Пушкинская, д. 23), Государственное учреждение здравоохранения "Узловская районная больница" (далее - ГУЗ "Узловская РБ") (адрес: 301600, г. Узловая, Тульская область, ул. Беклемищева, д.38а), Государственное учреждение Тульской области "Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов" (далее - ГУТО "Одоевский дом-интернат для престарелых и инвалидов") (адрес: 301440, Одоевский район, п. Одоев, Тульская область, ул.К.Маркса, д. 69), Государственное учреждение здравоохранения "Щекинская районная больница" (далее - ГУЗ "Щекинская районная больница") (адрес: 301247, г Щекино, Тульская область, ул. Болдина, д. 1), Государственное учреждение здравоохранения "Тульской области хоспис" (далее - ГУЗ "Тульский областной хоспис") (адрес: **301216, Щекинский район, Тульская область, Центральная ТЖРУ д. 9**), Государственное учреждение здравоохранения "Детская инфекционная больница №4 г. Тула" (далее - ГУЗ "ДИБ №4 г. Тулы") (адрес: 300045, г.Тула, ул.Кауля, д.3, корп.4), Государственное учреждение здравоохранения

"Ефремовская районная больница" (далее - ГУЗ "ЕРБ") (адрес: **301840, г. Ефремов, Тульская область, ул. Дачная, д. 4**), Государственное учреждение здравоохранения "Тульский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики №1" (далее - (далее - ГУЗ "Тульский областной специализированный дом ребенка №1") (адрес: 300028, г. Тула, ул. Тульского рабочего полка, д. 100в), Государственное учреждение здравоохранения "Дубенская центральная районная больница" (далее - ГУЗ "ДЦРБ") (адрес: 301160, п.Дубна, Тульская область, ул.Ленина, д.20), Государственное учреждение здравоохранения "Детская инфекционная больница № 2 г. Тула" (далее - ГУЗ "ДИБ № 2 г. Тулы") (адрес: 300001 г. Тула, ул. Марата, д. 47), Государственное учреждение здравоохранения Тульской области "Киреевская центральная районная больница" (ГУЗ ТО "Киреевская ЦРБ") (адрес: 301260, Киреевский район, г. Киреевск, Тульская область, ул. Ленина д. 44), Государственное учреждение здравоохранения "Белевская центральная районная больница" (далее - ГУЗ "Белевская ЦРБ") (адрес: 301530, г. Белев, Тульская область, ул. Мира, д. 13).

Согласно пунктам 2, 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, обнаружение признаков нарушения антимонопольного законодательства является основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 08.08.2016 № 126 в отношении ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовского возбуждено дело № 05-04/03-2016 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела хозяйствующими субъектами, привлеченными в качестве ответчиков по делу, были представлены объяснения.

ИП Липовский направил в адрес Тульского УФАС России пояснения от 15.08.2016 г. (вх. № 3775 от 23.08.2016 г.), из которых следует, что ИП Липовский арендует складское помещение по адресу: г. Тула, ул. Жукова, д. 5, лит. Б, 2 этаж по договору аренды нежилого помещения № 1/С-Ж-2016 от 01.02.2016 г., в связи с отсутствием возможности подключения беспроводного интернета и невыгодностью подключения проводного ИП Липовский пользуется открытой WiFi точкой доступа, незащищенной паролем, которая принадлежит ООО "Окей-Детское питание".

В ходе рассмотрения дела № 05-04/03-2016 по признакам нарушения ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовским пункта 2 части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции, ООО "Окей-Детское питание" подало в Тульское УФАС России письменное заявление от 25.08.2016 года исх. № 55 о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ИП Липовским для принятия совместного участия в закупках (извещения № [0366200035615003635](#), № [0366200035615004646](#), № [0366200035615005375](#), № [0366200035615005694](#), № [0366200035615006537](#)). ООО "Окей-Детское питание" отказалось от дальнейшего участия в соглашении и предоставило сведения для установления события административного правонарушения.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Тульским УФАС России были проведены анализы состояния конкуренции в объеме,

необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-04/03-2016, в ходе которого установлено, что ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовский являлись конкурентами в период проведения аукционов.

Изучив материалы, содержащиеся в деле, и заслушав доводы ответчиков, Комиссия пришла к следующим выводам.

Аукцион от 15.07.2015 г. № [0366200035615003635](#)

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку детского питания (извещение № [0366200035615003635](#)) составила 100 117,40 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 15.07.2015 г. в 10 ч. 53 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 23.07.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № [0366200035615006537](#)) было подано две заявки:

- заявка № 1 ООО "Окей-Детское питание" (адрес место нахождения: Тульская обл., г. Тула, ул. Н. Руднева, д.72, оф. 1, 300041, ИНН 7107543820, ОГРН 1137154019298);

- заявка № 2 ИП Липовский (адрес место нахождения: Тульская обл., г.///////).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№ участника	Наименование участника	Дата/время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	22.07.2015 в 11:05	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский.	22.07.2015 в 11:32	IP=87.244.1.70

В соответствии с протоколом [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0366200035615003635-1](#) от 27.07.2015, обе заявки были приняты и допущены. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0366200035615003635-2 итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона были следующие:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	99 616,81 руб.	11:21:46	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский.	99 116,22 руб.	11:22:5844	IP=87.244.1.70

Заключительным протоколом о подведении итогов электронного аукциона № 0366200035615003635-3 от 31.07.2015 г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 2 ИП Липовский снизивший стоимость контракта до 99 116,22, т.е. на 1,00%, с которым в последующем 11.08.2015 был

заключен контракт на поставку детского питания.

Аукцион от 27.08.2015 г. № 0366200035615004646

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку детского питания в 4 квартале 2015 года (извещение № [0366200035615004646](#)) оставила 877 806,91 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 27.08.2015 г. в 08 ч. 59 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 04.09.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № [0366200035615004646](#)) было подано две заявки:

- заявка № 1 ООО "Окей-Детское питание" (адрес место нахождения: Тульская обл., г. Тула, ул. Н. Руднева, д.72, оф. 1, 300041, ИНН 7107543820);

- заявка № 2 ИП Липовский (адрес место нахождения: Тульская обл., г. Тула, ул. Октябрьская, д. 250, к.1, кв.6, 300022, ИНН 710300149060).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№ участника	Наименование участника	Дата/время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	02.09.2015 в 13:24	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский	02.09.2015 в 14:05	IP=87.244.1.70

В соответствии с протоколом [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0366200035615004646-1](#) от 07.09.2015 г., обе заявки были приняты и допущены. В соответствии с протоколом № [0366200035615004646-2](#) итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона были следующие:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	873 417,88 руб.	11:41:03	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский.	869 028,85 руб.	11:43:05	IP=87.244.1.70

Заключительным протоколом о подведении итогов электронного аукциона № [0366200035615004646-3](#) от 11.09.2015 г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 2 ИП Липовский, снизивший стоимость контракта до 869 028,85, т.е. на 1,00%, с которым в последующем 24.09.2015 был заключен контракт на поставку детского питания в 4 квартале 2015 года.

Аукцион от 29.09.2015 г. № 0366200035615005375

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку детского питания в 4

квартале 2015 года (извещение № 0366200035615005375) составила 319 171,20 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 29.09.2015 г. в 14 ч. 03 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 08.10.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № 0366200035615005375) было подано две заявки:

- заявка № 1 ИП Липовский (адрес место нахождения: Тульская обл., ///////////////);

- заявка № 2 ООО "Окей-Детское питание" (адрес место нахождения: Тульская обл., г. Тула, ул. Н. Руднева, д.72, оф. 1, 300041, ИНН 7107543820).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№ участника	Наименование участника	Дата/время	IP – адрес участника
1	ИП Липовский	07.10.2015 в 10:14	IP=87.244.1.70
2	ООО "Окей-Детское питание"	07.10.2015 в 11:34	IP=87.244.1.70

В соответствии с протоколом [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0366200035615005375-1](#) от 13.10.2015, обе заявки были приняты и допущены. В соответствии с протоколом № 0366200035615005375-2 итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона были следующие:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ИП Липовский	317 575,34 руб.	09:26:40	IP=87.244.1.70
2	ООО "Окей-Детское питание"	315 979,48 руб	09:32:26	IP=87.244.1.70

Заключительным протоколом о подведении итогов электронного аукциона № 0366200035615005375-3 от 20.10.2015 г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 2 ООО "Окей-Детское питание" снизивший стоимость контракта до 315 979,48, т.е. на 1,00%, с которым в последующем 02.11.2015 был заключен контракт на поставку детского питания в 4 квартале 2015 года.

Аукцион от 20.10.2015 г. № 0366200035615005694

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку специализированного продукта для энтерального питания детей (извещение № 0366200035615005694) составила 202 725,00 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 20.10.2015 г. в 15 ч. 40 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 28.10.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № 0366200035615005694) было подано две заявки:

- заявка № 1 ООО "Окей-Детское питание" (адрес место нахождения: Тульская обл., г. Тула, ул. Н. Руднева, д.72, оф. 1, 300041, ИНН 7107543820);

- заявка № 2 ИП Липовский (адрес место нахождения: Тульская обл. ///////////////).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№ участника	Наименование участника	Дата/время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	27.10.2015 в 18:06	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский	27.10.2015 в 18:19	IP=87.244.1.70

В соответствии с протоколом [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0366200035615005694-1](#) от 30.10.2015 г., обе заявки были приняты и допущены. В соответствии с протоколом № 0366200035615005694-2 итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона были следующие:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	200 697,74 руб.	10:51:46	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский	201 711,37 руб.	10:50:41	IP=87.244.1.70

Заключительным протоколом о подведении итогов электронного аукциона № 0366200035615005694-3 от 03.11.2015 г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 1 ООО "Окей-Детское питание" снизивший стоимость контракта до 200 697,74, т.е. на 1,00%, с которым в последующем 16.11.2015 г. был заключен контракт на поставку специализированного продукта для энтерального питания детей.

Аукцион от 20.11.2015 г. № 0366200035615006537

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку детского питания в 1 кв. 2016 года (извещение № 0366200035615006537) составила 4 218 443,63 рублей. Дата и время начала подачи заявок - 20.11.2015 г. в 07 ч. 34 мин. Дата и время окончания подачи заявок – 07.12.2015 г. в 09 ч. 00 мин.

В процессе электронного аукциона (извещение № 0366200035615006537) было подано две заявки:

- заявка № 1 ООО "Окей-Детское питание" (адрес место нахождения: Тульская обл., г. Тула, ул. Н. Руднева, д.72, оф. 1, 300041, ИНН 7107543820).

- заявка № 2 ИП Липовский (адрес место нахождения: Тульская обл., ///////////////).

Заявки участников были поданы со следующих IP-адресов:

№	IP – адрес
---	------------

№ участника	Наименование участника	Дата/время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	04.12.2015 в 14:55	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский.	04.12.2015 в 15:12	IP=87.244.1.70

В соответствии с протоколом [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0366200035615006537-1](#) от 10.12.2015 г., обе заявки были приняты и допущены. В соответствии с протоколом № 0366200035615006537-2 итоговые ценовые предложения участников электронного аукциона были следующие:

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ООО "Окей-Детское питание"	4 197 351,41 руб.	09:32:15	IP=87.244.1.70
2	ИП Липовский	4 176 259,19 руб.	09:33:50	IP=87.244.1.70

Заключительным протоколом о подведении итогов электронного аукциона № 0366200035615006537-3 от 16.12.2015 г. был выявлен победитель, которым стал участник электронного аукциона № 2 ИП Липовский снизивший стоимость контракта до 4 176 259,19, т.е. на 1,00%, с которым были заключены контракты по всем позициям 28.12.2015 на поставку детского питания в 1 кв. 2016 года.

Из материалов, приобщенных к делу, Комиссия установила, что ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовский систематически производят аналогичные указанные ранее действия, относительно, совместного участия в закупках, влекущие за собой нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

В ходе изучения материалов были выявлены следующие признаки нарушения норм статьи 11 Закона, а именно:

- заявки двух участников ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовского (попеременно признаваемые победителями электронных аукционов), зарегистрированных по разным адресам, были поданы с одного IP-адреса IP=87.244.1.70 с минимальной разницей во времени подачи;
- ценовые предложения двух участников ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовского (попеременно признаваемые победителями электронных аукционов), зарегистрированных по разным адресам, были поданы с одного IP-адреса IP=87.244.1.70;
- в процессе участия ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовский в электронных аукционах происходили минимальные снижения начальной максимальной цены, которое не превышало 1% от начальной максимальной цены.

Также основываясь на материалах предоставленных ООО "Окей-Детское питание" от 08.06.2016 г. исх. № 66 (вх. № 2580 от 09.06.2016), было установлено, что ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовский не входят в состав одной группы лиц и в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ зарегистрированы по разным адресам:

- ООО "Окей-Детское питание" (адрес место нахождения: 300041, г. Тула, ул. Н. Руднева, д.72, оф. 1, 300041);

- ИП Липовский (адрес место нахождения: 300022, г. Тула, ///////////////).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 05-04/03-2016 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности: подачу заявок и ценовых предложений участников аукционов с одного IP-адреса с минимальной разницей во времени подачи и минимальных снижений начальной максимальной цены, которые не превышали 1 % от начальной максимальной цены, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО "Окей-Детское питание" и ИП Липовского по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.