

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-69/22 о включении сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

21.12.2022

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: <....> – руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

<....> – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<....> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

рассмотрела обращение Администрации Чемальского района о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» (ИНН 5835126531) и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа.

19.12.2022 от Администрации Чемальского района поступило ходатайство (вх. № 5512) о рассмотрении обращения без их участия.

ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» явку представителя на заседание Комиссии УФАС по РА не обеспечило, надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения данного обращения.

УСТАНОВИЛА:

Администрация Чемальского района 14.12.2022 (вх. № 5442) в

соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) представила в УФАС по РА сведения в отношении ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» (ИНН 5835126531, Пензенская область, г. Пенза, ул. Гагарина, д. 19, комната 2) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта №29 от 16.09.2020 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) на приобретение мусоровоза, заключенного по результатам электронного аукциона №0377300006520000029.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее:

13.08.2020 заказчиком Администрацией Чемальского района на официальном сайте ЕИС в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377300006520000029 на оказание услуг финансовой аренды (лизинг).

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона №0377300006520000029 от 31.08.2020 Администрацией Чемальского района с ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» 16.09.2020 заключен муниципальный контракт № 29 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) на приобретение мусоровоза (далее – контракт). Цена контракта составляет 4 681 955,68 руб.

Пунктом 4.1 контракта установлено, что условия приобретения, сроки поставки и порядок передачи Имущества определяются в соответствии с Договором поставки, заключенным между Лизингодателем и Продавцом, при этом положения Договора поставки не должны противоречить положениям данного Контракта,

Техническому заданию (Приложение № 1 к контракту).

Согласно Техническому заданию, поставке подлежит следующее имущество: мусоровоз с боковой загрузкой КО-449-59 на шасси КАМАЗ 43253-4010-69 (4x2)(евро5).

В соответствии с Техническим заданием:

- место поставки: Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков 7;
- условия поставки: имущество передается в лизинг не позднее дня его приемки лизингодателем по договору поставки. В случае проведения экспертизы, срок продлевается на 1 календарный день в соответствии с условиями контракта;
- срок поставки: 40 календарных дней с момента заключения муниципального контракта;
- срок оказания услуг финансовой аренды (лизинга): до 31.12.2022;
- форма и порядок оплаты: предоплата 15 % от стоимости предмета лизинга, оплачивается в течение 5(пяти) рабочих дней с момента заключения контракта, а также оплачивать лизингодателю лизинговые платежи согласно графика лизинговых платежей.

22.09.2020 платежными поручениями № 675557 и № 675556 Администрация Чемальского района перечислила ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» аванс в общей сумме 615 000,00 руб.

В связи с чем, срок поставки имущества, указанного в спецификации, до 26.10.2020.

Писем и сообщений от ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» заказчику не поступило, товар не поставлен.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п.п. 1 и 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абз. 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ).

Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, и (или) неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.22 контракта установлено, что Лизингополучатель имеет право отказаться от исполнения Контракта только в случае невыполнения Лизингодателем принятых обязательств сроком более 4 месяцев. При этом решение Лизингополучателя об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Лизингополучателем Лизингодателя об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с требованиями ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, предусмотренное п. 10.22 контракта, 15.11.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 29 от 16.09.2020 в связи с тем, что Обществом имущество по контракту не поставлено.

В письменных пояснениях от 19.12.2022 (вх. № 5513) и от 20.12.2022 (вх. № 5531) Администрацией Чемальского района указано, что по данному факту подано заявление в МВД по Республике Алтай. Переписка с лизингодателем отсутствует. Решение о расторжении муниципального контракта № 29 от 16.09.2020 принято только 15.11.2022 в связи с тем, что срок исполнения контракта до 31.12.2022, тем самым предоставлена возможность ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» исполнить контракт в период действия контракта.

Учитывая тот факт, что обществом нарушены сроки поставки имущества более чем на 2 года, Комиссия УФАС по РА считает, что у Администрации Чемальского района имелись основания для расторжения муниципального контракта № 29 от 16.09.2020 в одностороннем порядке.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 15.11.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 28.11.2022 (реестровый номер контракта 3041000415020000024).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

Информации об устранении ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» нарушений, явившихся основанием для расторжения данного контракта, Администрацией Чемальского района и Обществом в УФАС по РА не представлено.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.**

Следовательно, решение от 15.11.2022 о расторжении контракта, размещенное Администрацией Чемальского района 28.11.2022, вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым с 09.12.2022.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение Администрации Чемальского района о включении в РНП сведений об ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» направлено в УФАС по РА 14.12.2022, т.е. позже установленного законом срока.

Таким образом, заказчиком нарушено требование ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным

нарушением ими условий контрактов.

Правовым последствием нарушения условий контракта является включение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков, что является дополнительной мерой ответственности, помимо тех, которые предусмотрены ст. 34 Закона о контрактной системе (пени, штрафы).

Основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр являются доказательства намеренного неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменных пояснений и документов, подтверждающих, что ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» пыталось поставить товар заказчику или у него возникли не зависящие от Общества обстоятельства, препятствующие исполнению обязательств по контракту, в адрес УФАС по РА Обществом не представлено.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о недобросовестности ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ», так как Общество не выходило на переговоры с заказчиком, более 4 месяцев с момента подписания контракта не предпринимало никаких действий, направленных на его исполнение, с учетом того, что Обществом получен от заказчика аванс, имущество не поставлено, обязательства по муниципальному контракту № 29 от 16.09.2020 не исполнены.

Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о виновном бездействии Общества, что свидетельствует о его недобросовестности при исполнении муниципального контракта № 29 от 16.09.2020 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) на приобретение мусоровоза.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Чемальского района в отношении ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ», включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:
  1. Общество с ограниченной ответственностью «Автотехцентр Гагаринский» (ИНН 5835126531, Пензенская область, г. Пенза, ул. Линейная, д. 19, комната 2);
  - 2) Единственный учредитель общества и генеральный директор: <....>.
2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «АВТОТЕХЦЕНТР ГАГАРИНСКИЙ» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).
3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 21.12.2024г.
4. Признать заказчика Администрацию Чемальского района нарушившим ч. 16 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несвоевременного направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков.

5. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.