

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Организатору запроса предложений –

ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп»

и его комиссии по закупкам

наб. А. Невского, д. 18,

Великий Новгород, 173000

Заявителю – ООО «Твой Дом»

ул. Б. С.-Петербургская, д. 80, оф. 8,

Великий Новгород, 173003

Победителю – ООО «РемСтройПрогресс»

ул. Рахманинова,

Великий Новгород, 173020

Исходящий № 6085/03 от 05.11.2015

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

Резолютивная часть оглашена 30.10.2015

В полном объеме изготовлено 05.11.2015

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, начальник отдела – заместитель руководителя Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика (организатора запроса предложений) – Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная специализированная детско-

юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» - Архиповой Светланы Юхимовны (Доверенность № 12 от 26.10.2015), директора Загуменных Константина Эдуардовича, Загуменных Максима Эдуардовича (Доверенность № 13 от 26.10.2015);

- заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Твой Дом» - Тебучева Вадима Валерьевича (Доверенность б/н от 20.10.2015);

- победитель закупки – Общество с ограниченной ответственностью «РемСтройПрогресс» надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, представителей на рассмотрение не направил,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Твой Дом» (173003, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 80, офис 8; далее – ООО «Твой Дом») на действия заказчика (организатора запроса предложений) – Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» (173000, Великий Новгород, наб. Александра Невского, д. 18; далее – ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп») при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на установку навеса, ремонт кровли стен временного сооружения бытового назначения, извещение № 31502843416 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 12.10.2015,

УСТАНОВИЛА:

21.10.2015 в Управление Федерального запроса предложений (далее – Извещение) размещено на официальном сайте 12.10.2015. При этом, согласно пункту 10 Информационной карты Документации о запросе предложений (далее – Документация) организатором запроса предложений установлен период подачи заявок на участие в запросе предложений с 10:00 13.10.2015 до 16:00 19.10.2015.

При этом, в соответствии с пунктом 8.3 Положения о закупках Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» (далее – Положение о закупках), утвержденного протоколом № 6 от 23.07.2015 наблюдательного совета ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп», размещение извещения о проведении запроса предложений на официальном сайте осуществляется заказчиком не менее чем за пять рабочих дней до срока окончания подачи заявок на участие в процедуре запроса предложений.

На рассмотрении представитель заявителя поддержал дой антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ООО «Твой Дом» на действия заказчика (организатора запроса предложений) – ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп» при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на установку навеса, ремонт кровли стен временного сооружения бытового назначения, извещение № 31502843416 о проведении которого было размещено на официальном сайте 12.10.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Извещение о проведении рассматрива

оводы Жалобы в полном объеме, а также дополнительно указал, что допущенное организатором запроса предложений нарушение препятствовало подаче заявки ООО «Твой Дом» на участие в рассматриваемой закупке.

Учитывая вышеизложенное, заявитель просит отменить итоги рассматриваемой закупки.

Согласно письменным возражениям заказчика (организатора запроса предложений) – ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп» (вх. № 8892 от 27.10.2015 Новгородского УФАС России), а также устным пояснений его представителей, данных непосредственно на рассмотрении, организатор запроса предложений признает факт наличия в его действиях технической ошибки относительно несоблюдения сроков размещения Извещения на официальном сайте.

При этом, заказчик (организатор запроса предложений) считает, что срок, прошедший со дня размещения Извещения на официальном сайте до срока окончания подачи заявок на участие в

процедуре запроса предложений был достаточным для подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке и не привел к сокращению (ограничению) количества ее участников (всего поступило 4 предложения).

На рассмотрении представители заказчика (организатора запроса предложений) пояснили, что рабочий день в учреждении (ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп») оканчивается в 17:00, а также указали, что контракт по итогам осуществления рассматриваемой закупки не заключен в связи с требованием антимонопольного органа.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положения).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком (организатором запроса предложений) – ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп» разработано и утверждено Положение о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении рассматриваемого запроса предложений ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп» должно было придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и собственного положения о закупках (Положения о закупках ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп»).

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пункт 4.2 Положения о закупках устанавливает способы осуществления закупок, проводимых заказчиком, в том числе запрос предложений в качестве одного из них.

В данном случае имело место проведение закупки в форме запроса предложений на право заключения договора подряда на установку навеса, ремонт кровли стен временного сооружения бытового назначения.

Документация утверждена директором ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп» К.Э. Загуменных.

Согласно пункту 8.1 Положения о закупках под запросом предложений понимается способ осуществления закупок без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях заказчика в товарах (работах, услугах) доводится до неограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений. Победителем запроса предложений признается участник, который по заключению комиссии предложил лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, и заявка которого соответствует установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 8.3 Положения о закупках размещение извещения о проведении запроса предложений на официальном сайте осуществляется заказчиком не менее чем за пять рабочих дней до срока окончания подачи заявок на участие в процедуре запроса предложений. Одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений на официальном сайте извещение может быть направлено лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг).

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) течение

срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, в силу статьи 191 ГК, срок, предусмотренный в пункте 8.3 Положения о закупках (не менее чем за пять рабочих дней), начинает течь со следующего дня после размещения извещения на официальном сайте.

В соответствии со сведениями официального сайта Извещение размещено на нем 12.10.2015.

Согласно пункту 10 Информационной карты Документации организатором запроса предложений установлен период подачи заявок на участие в запросе предложений с 10:00 13.10.2015 и до 16:00 19.10.2015.

Согласно пункту 3.5.4 Документации заказчик заканчивает принимать предложения в 16:00 часов дня, предшествующего дню вскрытия конвертов в соответствии с Извещением. Предложения, полученные позже установленного выше срока, будут отклонены заказчиком без рассмотрения по существу, независимо от причин опоздания.

Соответственно заказчик (организатор запроса предложений) – ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп» нарушил право участников закупки (запроса предложений) на подачу заявок на участие в запросе предложений за 5 полных рабочих дней до срока окончания подачи заявок на участие в процедуре запроса предложений, определив для них фактически 4 полных рабочих дня для подачи таких заявок (предложений) (13.10.2015, 14.10.2015, 15.10.2015, 16.10.2015), поскольку в последний рабочий день – 19.10.2015 согласно положениям пункта 3.5.4 Документации заявки (предложения) принимались до 16:00 при установленном рабочем дне в учреждении (ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп») до 17:00.

Таким образом, в действиях заказчика (организатора запроса предложений) – ГОАУ ДОД «КСДЮСШОР «Олимп» содержатся нарушения части 1 статьи 2 Закона о закупках и пункта 8.3 Положения о закупках, выразившиеся в несоблюдении организатором запроса предложений установленного Положением о закупках срока для размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений.

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения нашли свое подтверждение.

При решении вопроса о выдаче предписания об устранении нарушений порядка организации, проведения запроса предложений Комиссия исходит из того, что допущенные организатором запроса предложений нарушения относительно несоблюдения сроков размещения информации на официальном сайте существенно не повлияли на результаты закупки, в том числе на количество ее участников (согласно протоколу № 1 от 20.10.2015 на участие в рассматриваемой закупке поступили заявки 4 участников), а также не нарушили прав и законных интересов участников закупки, в том числе заявителя, поскольку его заявка комиссией по закупкам организатора торгов признана не соответствующей требованиям Документации по причине несоответствия установленной форме для подачи заявки, а не по причине ее поступления за сроком окончания подачи заявок на участие в процедуре запроса предложений.

Таким образом, в связи с тем, что доказательств того, что выявленные нарушения повлияли на результаты осуществления закупки, не установлено, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении нарушений порядка организации, проведения запроса предложений.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Твой Дом» (173003, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 80, офис 8) на действия заказчика (организатора запроса предложений) – Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» (173000, Великий Новгород, наб. Александра Невского, д. 18) при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на установку навеса, ремонт кровли стен временного сооружения бытового назначения, извещение № 31502843416 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 12.10.2015, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика (организатора запроса предложений) – Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная

специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп» нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 8.3 Положения о закупках Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп», утвержденного протоколом № 6 от 23.07.2015 наблюдательного совета Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп».

3. Предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения запроса предложений не выдавать в связи с тем, что доказательств того, что выявленные нарушения повлияли на результаты осуществления закупки, не установлено.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика (организатора запроса предложений) – Государственного областного автономного учреждения дополнительного образования детей «Комплексная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Олимп».

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии
Петрова

А.В.

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.