

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-905/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.01.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в отсутствие представителей сторон, уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 21.01.2021 № ЕО/3025/21,

рассмотрев жалобу (далее — Заявитель) на действия ООО «Новые Конкурентные Технологии» (далее — Организатор торгов) при проведении аукциона по реализации имущества должника (извещение № 141220/39918719/02 лот 1) (далее — Торги), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

В жалобе Заявитель указывает, что нарушение его прав выразилось в неисполнении Организатором торгов предписания антимонопольного органа по делу № 077/07/00-22796/2020.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Извещение о проведении Торгов размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Из доводов жалобы следует, что Организатором торгов не исполнено выданное антимонопольным органом обязательное к исполнению предписание по делу № 077/07/00-22796/2020.

В силу абзаца «а» подпункта 3.1 пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На заседании Комиссии установлено, что по результатам рассмотрения 28.12.2020 жалобы на действия Организатора торгов при проведении спорных Торгов комиссией антимонопольного органа было вынесено решение по делу № 077/07/00-22796/2020 о признании такой жалобы обоснованной с фиксацией факта нарушения Организатором публичного порядка Российской Федерации, определенного законодательством, регулирующим проведение публичных торгов.

В связи с чем Организатору было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений от 28.12.2020 по делу № 077/07/00-22796/2020, а именно путем совершения следующих действий:

1. Организатору торгов аннулировать Торги в соответствии с решением Комиссии от 28.12.2020 по делу № 077/07/00-22796/2020.
2. Организатору торгов вернуть участникам Торгов ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности принять участие в новом Торгах.
3. Организатору торгов разместить информацию об аннулировании Торгов в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.
4. Объявить новые Торги с учетом решения Комиссии от 28.12.2020 по делу № 077/07/00-22796/2020 с открытой формой подачи ценовых предложений и разместить информацию о Торгах в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

5. При публикации новых Торгов, приведенных в пункте 4 настоящего предписания, Организатору торгов внести изменения в документацию о Торгах согласно решению Комиссии от 28.12.2020 по делу № 077/07/00-22796/2020.
6. Оператору электронной площадки ООО «ТЭК-ТОРГ» обеспечить функциональную возможность исполнения Организатором торгов предписания антимонопольного органа.
7. Организатору торгов надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 12.02.2021.
8. Организатору торгов об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 18.02.2021 с приложением подтверждающих документов.

Согласно тексту жалобы, Организатор торгов продлил срок подачи заявок, без изменения условий, предписанных антимонопольным органом.

Комиссией установлено, что Организатор торгов объявил о возобновлении Торгов путем размещения соответствующей информации 11.01.2021 в БОИ Московские торги от 11.01.2021 и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, продлил сроки подачи заявок.

Комиссия отмечает, что какими именно действиями будет осуществлено исполнение предписания, относится исключительно к усмотрению организатора торгов, из изложенного следует, что способ исполнения предписания выбирается организатором самостоятельно, с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Поскольку целью выдаваемого антимонопольным органом предписания является именно правосстановительная функция, направленная на устранение выявленного нарушения и восстановления нарушенных прав и законных интересов участников процедуры, организатор должен выполнить такие действия при исполнении предписания, которые в полной мере обеспечат восстановление нарушенных прав заявителя с того момента, на котором данное нарушение прав и законных интересов было допущено.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае вышеназванная цель не была достигнута, поскольку Организатор торгов продлил сроки подачи заявок и продолжил принимать заявки.

Таким образом, установлено, что требования выданного предписания от 28.12.2020 по делу № 077/07/00-22796/2020, в том виде, в котором они были сформулированы антимонопольным органом в совокупности с решением по тому же делу Организатором торгов не исполнены.

Комиссия поясняет, что в соответствии со статьей 36 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические

лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

В связи с изложенным, действия Организатора торгов по неисполнению предписания не соответствуют ст. 36 Закона о защите конкуренции, а Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода жалобы.

Между тем, на момент рассмотрения настоящей жалобы срок исполнения предписания еще не истек, а у Организатора торгов осталась обязанность по исполнению предписания антимонопольного органа, в связи с чем, Комиссия не находит оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания повторно.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение ст. 23, ст. 36 Закона о защите конкуренции.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.