

Ответчик: ПАО «МРСК Центра»

127018, Россия, г. Москва,

ул. Ямская 2-я, д. 4

факс: 8 (495) 747-92-95

Заявитель:

ООО «Тамбовский асфальт»

392018, г. Тамбов,

ул. Мичуринская, д. 50/18А

Заинтересованное лицо:

ПАО «Тамбовская

энергосбытовая компания»

392000, г. Тамбов,

ул. Советская, д. 104/14

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 068/01/10-821/2019 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

01 ноября 2019 года
Тамбов

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение ООО «Тамбовский асфальт» о неправомерных действиях ПАО «МРСК-Центра» при проверке прибора учета Меркурий 234 АРТМ, расположенного по адресу: Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, д. 35, выразившихся в незаконном составлении акта неучтенного потребления электроэнергии № 68009125 от 22.03.2019, повлекшего расчет потребленной электроэнергии исходя из максимальной мощности энергопринимающего оборудования, которые привели к ущемлению интересов общества в сфере предпринимательской деятельности.

Рассмотрев заявление и приложенные к нему материалы, считаю, что в действиях сетевой организации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно данной норме запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

ПАО "МРСК-Центра" осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

В данном случае, из материалов следует, что между ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» (Гарантирующий поставщик) и ООО «Тамбовский асфальт» (Потребитель) заключен договор энергоснабжения для одноставочных потребителей № 1737 от 17.07.2006.

В соответствии с п. 4.1 указанного договора учет отпущенной и потребленной электрической энергии осуществляется приборами коммерческого учета.

Согласно п. 6.6. договора энергоснабжения при временном нарушении учета не по вине потребителя расчет за потребленную энергию и мощность производится по среднемесячному расходу электроэнергии и мощности за соответствующий период предыдущего года без последующего перерасчета.

Приложениями к договору сторонами согласованы точки поставки, перечень приборов учета, типы, номера счетчиков и места их установки.

Сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии на объект электроснабжения ООО «Тамбовский асфальт» по заключенному договору энергоснабжения, является ПАО «МРСК Центра».

16.01.2019 ООО «Тамбовский асфальт» направило в адрес сетевой организации заявку **о проведении проверки вновь установленных приборов учета**, для перевода организации на четвертую ценовую категорию, позволяющую измерять почасовые объемы потребления электрической энергии по следующим адресам:

- Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, д. 35;

- Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, д. 37.

Письменный ответ на указанное заявление в адрес ООО «Тамбовский асфальт» не поступал.

22.01.2019 представители ПАО «МРСК Центра» произвели обследование КТП П-1255 (ул. Промышленная, д. 35) и КТП П-1256 (ул. Промышленная, д. 37).

По результатам обследования был составлен **акт № 68036171 от 22.01.2019** проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица **по КТП П-1256** (ул. Промышленная, д. 37).

Акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица **по КТП П-1255** (ул. Промышленная, д. 35) по результатам обследования 22.01.2019 представителями сетевой организации в адрес ООО «Тамбовский асфальт» не предоставлен.

28.03.2019 ООО «Тамбовский асфальт» обратилось в ПАО «МРСК Центра» с просьбой сообщить обществу о результатах обследования **КТП П-1255 от 22.01.2019** и выдать акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета

юридического лица.

На указанное обращение ООО «Тамбовский асфальт» ответа от ПАО «МРСК Центра» не получило.

Согласно п. 176 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее – Основные положения № 442) результаты проверки приборов учета сетевая организация оформляет актом проверки расчетных приборов учета, который подписывается сетевой организацией и лицами, принимавшими участие в проверке. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, принимавших участие в проверке, по одному для каждого участника. При отказе лица, принимавшего участие в проверке, от подписания акта, в нем указывается причина такого отказа. Сетевая организация передает гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), в случае если он не участвовал в проведении проверки, копии актов проверки расчетных приборов учета в течение 3 рабочих дней после их составления. Результатом проверки является заключение о пригодности расчетного прибора учета для осуществления расчетов за потребленную (произведенную) на розничных рынках электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги по передаче электрической энергии, о соответствии (несоответствии) расчетного прибора учета требованиям, предъявляемым к такому прибору учета, а также о наличии (об отсутствии) безучетного потребления или о признании расчетного прибора учета утраченным.

Акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица **по КТП П-1255 (ул. Промышленная, д. 35)** по результатам обследования **22.01.2019** в материалах заявления отсутствует, ПАО «МРСК Центра» не представлен.

Вместе с тем, **22.03.2019** представители ПАО «МРСК Центра» произвели обследование **КТП П-1255**, расположенного по адресу: **Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, д. 35**, по результатам которого составили акт № 68042307 проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица, в котором отразили, что **сгорел трансформатор тока по фазе «А»**, при этом указан номер трансформатора тока **№ 41417**. Потребителю предписано произвести замену трансформатора тока.

Однако, в акте № 68036241 от **01.04.2019** проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица **по КТП П-1255, указано, что демонтирован «сгоревший» трансформатор тока по фазе «А» с номером № 41421.**

Таким образом, в представленных документах (акт № 68042307 от 22.03.2019, акт № 68036241 от 01.04.2019) содержится противоречивая информация о номере «сгоревшего» трансформатора тока по фазе «А» (**№ 41417 или № 41421**).

В пункте 176 Основных положений № 442 установлено, что в акте проверки приборов учета должны быть указаны:

дата, время и адрес проведения проверки, форма проверки и основание для проведения проверки;

лица, принявшие участие в проверке;

лица, приглашенные в соответствии с пунктом 171 настоящего документа для участия в проверке, но не принявшие в ней участие;

характеристики и место установки проверяемого расчетного прибора учета (измерительного трансформатора, в случае если прибор учета входит в состав измерительного комплекса или систему учета), показания прибора учета на момент проверки и дата истечения межповерочного интервала прибора учета (измерительного трансформатора);

характеристики и место установки контрольных пломб и знаков визуального контроля, установленных на момент начала проверки, а также вновь установленных (если они менялись в ходе проверки);

результат проверки;

характеристики используемого при проведении проверки оборудования, в случае если проводится инструментальная проверка;

лица, отказавшиеся от подписания акта проверки либо несогласные с указанными в акте результатами проверки, и причины такого отказа либо несогласия.

В акте № 68042307 проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица от 22.03.2019 указано, что сгорел трансформатор тока по фазе «А» № 41417, однако, согласно акту № 68036241 от 01.04.2019 был демонтирован «сгоревший» трансформатор № 41421.

Кроме того, в акте № 68042307 не заполнены графы № 8 «Визуальный осмотр счетчиков электроэнергии, испытательных колодок, трансформаторов тока и напряжения», № 9 «Проведение замеров без снятия нагрузки (со снятием пломбы с крышки зажимов счетчика)», а также другие графы, подлежащие заполнению.

ПАО «МРСК Центра» письмом от 28.08.2019 сообщило, что во время проведения проверки при внешнем осмотре трансформатора было

выявлено, что его корпус оплавился. Дальнейшая проверка с использованием измерительного оборудования «сгоревшего» трансформатора не проводилась, соответственно, вышеуказанные графы не заполнены.

По факту проверки 22.03.2019 сотрудниками ПАО «МРСК Центра» составлен акт № 68009125 о неучтенном потреблении электрической энергии, в котором отражено следующее: *«Безучетное потребление – сгорел трансформатор тока в системе учета по фазе «А», что привело к искажению данных об объеме потребления электроэнергии. Потребитель совершил бездействие по приведению системы учета в соответствие».*

Пунктом 193 Основных положений № 442 определено, что в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, за исключением случая составления такого акта при выявлении бездоговорного потребления в период приостановления поставки электрической энергии по договору в связи с введением полного ограничения режима потребления электрической энергии, должны содержаться следующие данные:

о лице, осуществляющем безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии;

о способе и месте осуществления безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии;

о приборах учета на момент составления акта;

о дате предыдущей проверки приборов учета - в случае выявления безучетного потребления, дате предыдущей проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где выявлено бездоговорное потребление электрической энергии, - в случае выявления бездоговорного потребления;

объяснения лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, относительно выявленного факта;

замечания к составленному акту (при их наличии).

При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Акт о неучтенном потреблении электрической энергии может быть составлен в отсутствие лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, или обслуживающего его гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации).

При этом составляющее акт лицо прикладывает к акту доказательства надлежащего уведомления потребителя о дате и времени составления акта. В этом случае акт составляется в присутствии 2 незаинтересованных лиц или с использованием средств фотосъемки и (или) видеозаписи, при этом материалы фотосъемки, видеозаписи подлежат хранению и передаются вместе с актом о неучтенном потреблении.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии.

В акте № 68009125 о неучтенном потреблении электрической энергии от 22.03.2019 по факту проверки **КТП П-1255**, расположенного по адресу: Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, **д. 35**, указано, что безучетное потребление осуществлено потребителем по адресу: Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, **д. 37**. Кроме того, в акте содержится следующая информация, которая по мнению заявителя, не соответствует действительности, так: в акте указан тип изоляции трехфазного вводного кабеля – полихлорвиниловая, фактически – провод неизолированный; сечение токопроводящей жилы указано – Сип 4*95 мм², фактически – АС 95 мм²; не заполнена графа «Замечания» к составленному акту.

В видеоматериале проверки от 22.03.2019 сотрудники ПАО «МРСК Центра» сообщают, что один из трансформаторов тока «сгорел» и «потёк» при этом отсутствует четкая видеофиксация данного факта, визуально корпус «сгоревшего» трансформатора выглядит точно также, как и все остальные.

Ни в одном из актов проверки (№ 68042307, № 68009125) от 22.03.2019 не отражен тот факт, что трансформатор тока «потёк», а также отсутствует информация, на основании каких визуальных данных сотрудники ПАО «МРСК Центра» пришли к выводу, что трансформатор тока «сгорел». Факт неисправной работы прибора учета не подтвержден, поскольку инструментальная проверка прибора учета с применением надлежащего оборудования, предназначенного для проверок погрешностей приборов учета, не проводилась.

Вместе с тем, даже частичное оплавление корпуса трансформатора тока не может с очевидной достоверностью свидетельствовать о том, что он непригоден в качестве измерительного комплекса и не осуществляет свои функции.

В подтверждение данного факта 01.04.2019 трансформаторы тока, в том числе с номерами (№ 41417 и № 41421), были поверены Государственным региональным центром стандартизации, метрологии и испытаний в

Тамбовской области и признаны пригодными к применению, что подтверждается свидетельствами о поверке (№ 316148, № 316146, соответственно).

Изучив видеоматериал проверки от 22.03.2019, а также представленные документы, прихожу к выводу о недоказанности со стороны ПАО «МРСК Центра» неисправности трансформаторов тока и, как следствие, недостоверности учета электроэнергии, которая могла быть установлена только инструментально, с применением надлежащего оборудования, предназначенного для проверок погрешностей приборов учета.

Таким образом, вывод ПАО «МРСК Центра» о неисправности трансформаторов тока при проведении проверки без использования надлежащего эталонного оборудования, не может считаться обоснованным.

При указанных обстоятельствах действия ПАО «МРСК Центра» по составлению акта неучтенного потребления электроэнергии № 68009125 от 22.03.2019, повлекшего расчет потребленной электроэнергии исходя из максимальной мощности энергопринимающего оборудования, привели к ущемлению интересов ООО «Тамбовский асфальт» в сфере предпринимательской деятельности и содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 01.11.2019 № 78 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «МРСК Центра» (адрес: 127018, Россия, г. Москва, ул. Ямская 2-я, д. 4) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 068/01/10-821/2019 к рассмотрению на **27.11.2019 в 11-00 часов** по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, 1 (3 этаж, левое крыло, комната 360).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика ПАО «МРСК Центра» (ОГРН 1046900099498, ИНН 6901067107, КПП 771501001, адрес: 127018, Россия, г. Москва, ул. Ямская 2-я, д. 4);

заявителя ООО «Тамбовский асфальт» (ОГРНИП 1066829014218, ИНН 6829019389,

адрес: 392018, Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Мичуринская, д. 50/18А);

заинтересованного лица ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» (ОГРН 1056882285129, ИНН 6829010210, КПП 682901001, адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 104/14).

3. ПАО «МРСК Центра» представить в срок до **20 ноября 2019 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- копию договора, заключенного с ПАО «ТЭСК», на основании которого оказываются услуги по передаче электроэнергии до энергопринимающих устройств ООО «Тамбовский асфальт» со всеми приложениями;

- копию заявки ООО «Тамбовский асфальт» от 16.01.2019 о проведении проверки вновь установленных приборов учета по следующим адресам: Тамбовский р-н, п. Строитель, ул. Промышленная, д. 35; д. 37;

- копию ответа на заявку ООО «Тамбовский асфальт» от 16.01.2019 о проведении проверки вновь установленных приборов учета;

- копию акта № 68036171 от 22.01.2019 проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица по КТП П-1256 (ул. Промышленная, д. 37);

- копию акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица по КТП П-1255 (ул. Промышленная, д. 35) по результатам обследования 22.01.2019 (в случае отсутствия акта представить письменные пояснения по данному факту);

- копию обращения ООО «Тамбовский асфальт» от 28.03.2019 с просьбой сообщить обществу о результатах обследования КТП П-1255 от 22.01.2019 и выдать акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица;

- копию ответа на обращение ООО «Тамбовский асфальт» от 28.03.2019 с просьбой сообщить обществу о результатах обследования КТП П-1255 от 22.01.2019 (в случае отсутствия ответа представить письменные пояснения по данному факту);

- копию акта № 68042307 проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица от 22.03.2019;

- копию акта № 68036241 от 01.04.2019 проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица;

- копию акта о неучтенном потреблении электрической энергии № 68009125 от 22.03.2019;

- дополнительные видеоматериалы проверки ООО «Тамбовский асфальт» от 01.04.2019;

- сумму выручки от реализации услуг по передаче электроэнергии, определенной в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, на территории Тамбовской области за 2018 год;

- совокупный размер суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), определенной в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, оказываемых ПАО «МРСК Центра» на территории Тамбовской области за 2018 год;

- письменную позицию по вышеуказанным обстоятельствам.

4. ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» представить в срок до **21 ноября 2019 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- сведения об объемах потребления электроэнергии ООО «Тамбовский асфальт» за последние 3 года;

- письменную позицию по вышеуказанным обстоятельствам.

5. ООО «Тамбовский асфальт» представить в срок до **21 ноября 2019 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- письменные пояснения о причинах увеличения энергопотребления в 2019 году по соотношению с 2018 годом с приложением подтверждающих документов;

- дополнительную письменную позицию по вышеуказанным обстоятельствам.

Явка ответчика и заявителя по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель
Мазаева

Комиссии

С.В.

Исп. Заботнова Т.В.

8 (4752) 72-93-54