

1. ООО «Столичное питание»
127055, Москва, Угловой пер., д.2, офис 1011

2. ОАО «Компания «Сухой»
125284, Москва, ул. Поликарпова, д. 23Б

3. ОАО «Центр развития экономики»
107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-62/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.01.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Столичное питание» на действия заказчика - ОАО
«Компания «Сухой» при проведении открытого запроса предложений в
электронной форме на право заключения договора на оказания услуг по
организации питания работников ОАО «Компания «Сухой» (449317) (реестровый №
31401801468), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №
135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «Столичное питание» (далее -
Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Компания «Сухой» (далее - Заказчик) при
проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право
заключения договора на оказания услуг по организации питания работников ОАО
«Компания «Сухой» (449317) (реестровый № 31401801468) (далее — Закупка).
По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в
следующем:

1. в нарушении срока размещения извещения и в неопубликовании информации о
продлении срока приема заявок;
2. в неправомерном выборе способа закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с
законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб,
рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

26.06.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Компания «Сухой» (далее — Положение о закупках).

10.12.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 10.12.2014 дата окончания подачи заявок — 29.12.2014, дата рассмотрения заявок — 29.12.2014, дата подведения итогов - 30.12.2014.

1. В соответствии с доводом Заявителя, в нарушения пункта 10.3.3. Положения о закупках, Заказчиком нарушен срок размещения извещения, после внесения в него изменений. Также Заявитель утверждает, что на Официальном сайте отсутствуют сведения о продлении приема заявок.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

Согласно пункту 10.1.3 Положения о закупках в зависимости от числа этапов запрос предложений может быть одноэтапным и многоэтапным.

В соответствии с пунктом 10.3.1 Положения о закупках информация о проведении запроса предложений, включая извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений, размещается на Официальном сайте не менее чем за 15 дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, установленного в документации о запросе предложений.

Согласно пункту 10.3.3 Положения о закупках в случае внесения изменений в извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений срок подачи заявок должен быть продлен Заказчиком так, чтобы со дня размещения на Официальном сайте внесенных изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений срок составлял не менее 7 дней. На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что рассматриваемая процедура запроса предложений проводилась в два этапа, в период с 10.12.2014 по

29.12.2014, что составило 18 дней, что соответствует требованию пункта 10.3.1 Положения о закупках.

10 декабря на Официальном сайте и сайте электронной торговой площадки (далее - ЭТП) www.b2b-center.ru 2014 были размещены:

извещение и Закупочная документация № 4.ОПСО.35-2014 (1 этап);

извещение и Закупочная документация № 4.ОПСО.35-2014 (2 этап).

Первоначально установленные сроки проведения первого этапа процедуры двухэтапного запроса предложений: с 10 по 18 декабря 2014; второго этапа процедуры двухэтапного запроса предложений: с 20 по 29 декабря 2014.

15 декабря 2014 по причине технического сбоя вышеуказанные документы были повторно (в автоматическом режиме) загружены на Официальный сайт (до этого момента на Официальном сайте была опубликована только документация о Закупке второго этапа, в то время как на сайте ЭТП www.b2b-center.ru была представлена полная информация). Сбой произошел при выгрузке документов с ЭТП на Официальный сайт по причинам, не зависящим от Заказчика. При этом никаких смысловых изменений в извещение и документацию о Закупке по первому и второму этапу внесено не было. В подтверждение довода Заказчиком представлен «скриншот» с ЭТП.

Комиссия установила, 10.12.2014 на Официальном сайте размещено первоначальное извещение, в соответствии с которым срок второго этапа процедуры двухэтапного запроса предложений с 20.12.2014 по 29.12.2014.

15.12.2014 на Официальном сайте были опубликованы новые извещения, согласно которыми срок проведения первого этапа процедуры двухэтапного запроса предложений установлен с 10 по 18 декабря 2014; срок второго этапа процедуры двухэтапного запроса предложений установлен с 20.12.2014 по 29.12.2014. При этом, измененные извещения были опубликованы Заказчиком за четыре дня, до даты окончания срока приема заявок на участие в Закупке, что в свою очередь противоречит требованию пункта 10.3.3 Положения о закупках.

Таким образом, извещения, опубликованные на Официальном сайте, не содержат информацию относительно изменения срока приема заявок, в частности отсутствует информация о переносе даты вскрытия конвертов заявок участников с 19.12.2014 на 23.12.2014.

При этом, размещение на сайте ЭТП информации о продлении сроков приема заявок участников, не освобождает Заказчика от обязанности публиковать данные сведения на Официальном на сайте.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия признает довод Заявителя о нарушении срока размещения извещения и неопубликования информации о продлении сроков приема заявок обоснованным.

2. Согласно доводам Заявителя, Заказчиком неправомерно определен способ Закупки, в противоречие с утвержденным Положением о закупке.

В соответствие с протоколом от 29.12.2014 № 4.ОПСО.35-2014 на участие в Закупке поступило три заявки: ООО «ПРОДЕК», ООО «ДИННЕР», ООО «Сириус».

Таким образом, Заявитель заявку на участие в Закупке на подавал, при этом обжалует положения Закупочной документации.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Заявитель не вправе обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Закупки, в связи с чем

у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения довода Заявителя.

Одновременно, на заседании Комиссии Заказчиком представлены договоры от 01.01.2015 №№ ОРСО/03-15, ОРСО/02-15 заключенные между ОАО «Компания «Сухой» и ООО «ПРОДЕК» по итогам Закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части довода о нарушении срока размещения извещения и неопубликования информации о продлении срока приема заявок, в части довода о неправомерном выборе способа закупки оставить без рассмотрения.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с заключением договора.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.