

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

Определение

Об отложении рассмотрения дела № 011/01/10-385/2019

12 ноября 2019 года

№ 02-01/8864

город Сыктывкар

**АО «Газпром газораспределение
Сыктывкар»**

167983, г. Сыктывкар,
ул. Красных Партизан, д. 33

<...>

(по адресу)

Печорское управление Ростехнадзора

167000, г. Сыктывкар, ул. Советская, д. 67

<...>

(по адресу)

<...>

(по адресу)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: <...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела управления,

<...> – главного специалиста - эксперта отдела управления,

рассмотрев дело № 011/01/10-385/2019 по признакам нарушения акционерным обществом «Газпром газораспределение Сыктывкар» (ИНН 1101300468, ОГРН 1021100517822), адрес места нахождения: 167983, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33 (далее – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Общество) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

<...> (заявитель),

<...> – представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», действующего по доверенности № 159/2019 от 19.08.2019,

<...> – представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», действующей по доверенности № 43/2019 от 12.03.2019,

УСТАНОВИЛА:

Определением от 25.09.2019 № 02-01/7361 рассмотрение дела № 011/01/10-385/2019 продлено, назначено на 12.11.2019, у АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» запрошены документы и письменная информация.

Комиссия, заслушав пояснения представителей АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», <...>, исследовав имеющиеся в деле № 011/01/10-385/2019 доказательства, пришла к выводу, что для рассмотрения дела по существу необходимо привлечь к участию в рассмотрении дела Печорское управление Ростехнадзора, физических лиц в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией

обстоятельствах, получение дополнительных доказательств по делу.

На основании вышеизложенного, Комиссия сочла невозможным окончить рассмотрение дела № 011/01/10-385/2019 по существу в данном заседании и, руководствуясь частями 2, 5 статьи 45, пунктами 2, 3 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 011/01/10-385/2019 отложить.

2. Назначить дело 011/01/10-385/2019 к рассмотрению **на 19.12.2019 в 15 часов 00 минут**, по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний.

3. **АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»** представить в Коми УФАС России **в срок до 16.12.2019** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

3.1. Копию учетной политики, принятой Обществом и действующей на дату утверждения прейскурантов на работы (услуги) АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в том числе в городе Сыктывкаре, на 2019 год, утвержденных приказом Общества от 04.09.2018 № 400-р (далее – Прейскурант цен), со всеми приложениями, изменениями, дополнениями.

3.2. На заседании Комиссии 12.11.2019 представителями Общества заявлен довод о том, что АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» были произведены расчеты цен на услуги (работы) по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования исходя из трудозатрат, предусмотренных Методическими рекомендациями, утвержденными приказом ФСТ России от 27.12.2013 (далее – Методические рекомендации).

По результатам расчетов установлено, что цены на услуги, рассчитанные Обществом на основании отраслевой методики и стандартов ОАО «Гипрониигаз», введенных в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35, ниже, чем цены, рассчитанные на основании Методических рекомендаций.

В связи с чем, на примере 10 позиций цен, в том числе по позиции «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), представьте копии всех расчетов (калькуляций) цен, произведенных Обществом после 27.12.2013, то есть после принятия Методических рекомендаций, с указанием даты, когда производились расчеты этих цен, с приложением выписки из прейскуранта, принятого Обществом после проведения расчетов, копии приказа об

утверждении данного прейскуранта цен.

3.3. Динамику цен на услугу «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), действующих в период с 01.01.2014 по дату ответа на настоящее Определение, с указанием цены на каждую дату введения (изменения) цены, даты введения цены, с приложением расчета (калькуляции) цены на данную услугу на каждую дату её введения (изменения), с расшифровкой по статьям затрат.

3.4. Поясняющие, какими нормативными (локальными) актами регламентирован допуск слесаря 3 разряда, слесаря 4 разряда, слесаря 5 разряда к выполнению конкретных работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования, со ссылкой на норму (статью, пункт) нормативного (локального) акта, с приложением выписок из актов.

3.5. Укажите перечень конкретных работ/услуг по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования, к выполнению которых Обществом допущен:

3.5.1 слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 3 разряда,

3.5.2. слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда,

3.5.3. слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 5 разряда,

приложите копии документов, в соответствии с которыми установлен допуск на выполнение указанных работ/услуг (должностные инструкции, наряды – допуски, иные).

3.6. Копии документов, регламентирующих деятельность службы внутридомовых газопроводов и газового оборудования Общества в г. Сыктывкаре и входящих в его состав участков, в том числе участка по ремонту газового оборудования, действующих в период с 01.07.2018 по дату ответа на настоящее Определение.

3.7. Копии штатных расписаний Общества в г. Сыктывкаре в части службы внутридомовых газопроводов и газового оборудования, действующих в период с 01.01.2014 по дату ответа на настоящее Определение.

В случае изменения числа штатных единиц, укажите причины их изменения.

3.8. Поясняющие, какие документы, какими сотрудниками и когда составляются (оформляются) Обществом при оказании услуги «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), укажите на это в хронологическом порядке на примере Заявителя, с приложением копий этих документов.

3.9. Поясняющие, суммы расходов за какой период были приняты Обществом при расчете цен согласно Прейскуранта цен, утвержденного приказом Общества от 04.09.2018 № 400-р.

3.10. Укажите общую сумму накладных расходов Общества, принятых к расчету цен согласно Прейскуранту цен, действующему в г. Сыктывкаре на 2019 год, с расшифровкой по статьям затрат, приложите копии документов, подтверждающих общую сумму накладных расходов, в том числе по статьям затрат (обороты - сальдовые ведомости, иные).

3.11. Копии всех документов и расчетов, на основании которых Обществом определены накладные расходы в размере 565,13 руб., включенные в расчет цены (калькуляцию) на услугу «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), представленный письмом от 20.06.2019 № 15-15/2234 в материалы настоящего антимонопольного дела.

3.12. Поясняющие, на основании каких документов Обществом установлен размер прибыли при уровне рентабельности 25 %, предусмотренный в цене услуги «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен).

3.13. На заседании Комиссии 12.11.2019 представителями Общества заявлен довод о том, что АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» производится учет всех работ (услуг), выполняемых сотрудниками Общества в течение рабочего времени.

В связи с чем, представьте копии документов (сведений) Общества, подтверждающих перечень выполненных слесарями по эксплуатации и ремонту газового оборудования 3 разряда в течение рабочего времени работ (услуг) по ремонту (замене) внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования в г. Сыктывкаре, в период с 01.01.2019 по дату ответа на настоящее Определение.

3.14. Копии всех актов хронометража работ по услуге «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), проведенного Обществом в период с 01.01.2014 по 05.07.2018. В случае, если хронометраж не проводился, представьте соответствующую поясняющую информацию.

3.15. Поясняющие, какими нормативными правовыми (локальными) актами предусмотрены работы, указанные в актах хронометража работ по услуге «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен) от 06.07.2018, от 10.10.2019, представленных Обществом письмом от 08.11.2019 № 15-14/4050 в материалы настоящего антимонопольного дела, в том числе подготовка к работе: открыть форточку, демонтаж старой плиты: убрать старый газовый прибор (вынести за пределы кухни), монтаж новой плиты: принести новый

газовый прибор, освободить от заводской упаковки, установить ножки.

3.16. Согласно актам хронометража работ по услуге «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен) от 06.07.2018, от 10.10.2019, представленным Обществом письмом от 08.11.2019 № 15-14/4050, в состав работ включено время на прием заявки от абонента, оформление заявки на бланке, запись в журнале, указать неисправность, направить слесаря для обследования газового прибора.

На заседании Комиссии 12.11.2019 представителем Общества <...> было сообщено, что прием заявки осуществляется диспетчером.

В связи с чем, представьте:

3.16.1 копии документов, на основании которых данные функции возложены на конкретное подразделение (исполнителя),

3.16.2. поясняющую информацию, по какому показателю согласно расчету (калькуляции) цены услуги «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), представленному письмом от 20.06.2019 № 15-15/2234, учтены расходы на заработную плату исполнителя, указанного в пункте 3.16.1 настоящего Определения,

3.16.2. в случае, если заработная плата исполнителя, указанного в пункте 3.16.1, учтена в накладных расходах, укажите причины и основания, по которым в трудозатраты слесаря 3 разряда включено время на выполнение работ по следующим позициям: прием заявки от абонента, оформление заявки на бланке, запись в журнале, указание на неисправность.

3.17. Сведения о потребителях в г. Сыктывкаре, в адрес которых Обществом оказаны услуги (работы) «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), в г. в период с 01.01.2019 по дату ответа на настоящее Определение, с указанием фамилии, имени, отчества потребителя, адреса места жительства.

3.18. Копии актов по ремонту (замене) бытового газоиспользующего оборудования в части услуги «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), составленных в отношении потребителей, указанных в пункте 3.17 настоящего определения.

3.19. Копии всех документов, опосредующих исполнение Обществом заявок <...> в части услуги «Замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты» (п. 7.2.1 Прейскуранта цен), в отношении которых Обществом письмом от 08.11.2019 № 15-14/4050

представлены акты ремонта (замены) бытового газоиспользующего оборудования, включая платежные документы об оплате этих услуг.

3.20. Копию отраслевой методики и стандартов ОАО «Гипрониигаз», введенных в действие приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35, которыми руководствуется Общество, в том числе касающихся трудозатрат на работы по установке (замене) газового оборудования.

3.21. Иные документы и информацию имеющие значение для рассмотрения настоящего антимонопольного дела.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела 011/01/10-385/2019, назначенного **на 19.12.2019 в 15.00** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Печорское управление Ростехнадзора, адрес места нахождения: 167000, г. Сыктывкар, ул. Советская, д. 67.

5. Печорскому управлению Ростехнадзора представить в Коми УФАС России **в срок до 16.12.2019** следующие документы и письменную информацию:

5.1. Поясняющие, какими нормативными правовыми (локальными) актами, регламентирован допуск работников на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, со ссылкой на норму (статью, пункт) нормативного (локального) акта.

5.2. Поясняющие, вправе ли слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 3 разряда Общества выполнять работы по замене газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты, если да, укажите чем это регламентировано, если нет, представьте соответствующую письменную информацию, со ссылкой на норму (статью, пункт) нормативного акта, которым это запрещено.

5.3. АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» письмом от 08.11.2019 № 15-14/4050 представило в материалы настоящего антимонопольного дела акты хронометража работ по замене газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты от 06.07.2018, от 10.10.2019 (копии актов прилагаются).

В связи с чем, представьте письменную информацию, поясняющую, правомерно ли Обществом включены позиции (в отдельности по каждой позиции), перечисленные в составе работ согласно актам хронометража от 06.07.2018, от 10.10.2019.

В случае, если включение отдельных позиций в состав работ не правомерно, укажите эти позиции, норму (статью, пункт) нормативного (локального) акта, которым выполнение данных позиций не предусмотрено (не выполняются).

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела 011/01/10-385/2019, назначенного **на 19.12.2019 в 15.00** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах <...>.

7. <...> представить в Коми УФАС России **в срок до 16.12.2019** следующие документы и письменную информацию:

7.1. 27.09.2019 АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в отношении потребителя <...> произведена замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты.

В связи с чем, представьте:

7.1.1. копии документов, составленных Обществом по результатам выполненных работ (услуг);

7.1.2. поясняющую, сколько времени было затрачено сотрудником Общества на проведение работ по замене (установке) газовой плиты 27.09.2019 (час. мин.).

7.1.3. поясняющие, проводил ли сотрудник Общества <...> инструктаж по правилам безопасного пользования газа в быту, если инструктаж не проведен, представьте соответствующую письменную информацию.

8. Привлечь к участию в рассмотрении дела 011/01/10-385/2019, назначенного **на 19.12.2019 в 15.00** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах <...>.

9. <...> представить в Коми УФАС России **в срок до 16.12.2019** следующие документы и письменную информацию:

9.1. 10.10.2019 АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в отношении потребителя <...> произведена замена газовой плиты без изменения подводки с пуском газа и регулировкой работы горелок плиты.

В связи с чем, представьте:

9.1.1. копии документов, составленных Обществом по результатам выполненных работ (услуг);

9.1.2. поясняющую, сколько времени было затрачено сотрудником Общества на проведение работ по замене (установке) газовой плиты 10.10.2019, укажите начало и окончание работ, время, затраченное на проведение работ (час. мин.).

9.1.3. поясняющие, проводил ли сотрудник Общества <...> инструктаж по правилам безопасного пользования газа в быту, если инструктаж не

проведен, представьте соответствующую письменную информацию.

10. АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обеспечить явку законного представителя (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) и (или) представителя (с надлежащим образом оформленной доверенностью) на участие в рассмотрении дела.

11. <...> явиться лично (с паспортом) или обеспечить явку представителя (с надлежащим образом оформленной доверенностью) на участие в рассмотрении дела.

12. О возможности рассмотрения дела в отсутствие лиц, участвующих в деле, необходимо направить соответствующее ходатайство до даты рассмотрения дела предварительно по факсу (8212) 21-41-29 и (или) на электронный адрес: fo11@fas.gov.ru и письменно (почтовым отправлением).

Примечание:

При ответе на настоящее Определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту Определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего Определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

Обращаем внимание, что представленное на Определение должно быть подписано уполномоченным лицом, прилагаемые копии надлежащим образом заверены, подтверждена их достоверность и полнота.

Напоминаем, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 данной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 данной статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Приложения: копии актов хронометража от 06.07.2018, от 10.10.2019 на 2 л. в 1 экз. только в адрес Печорского управления Ростехнадзора.

Председатель Комиссии

_____ <...>

Члены Комиссии

_____ <...>

_____ <...>