

РЕШЕНИЕ № 26-7420-14/7

по жалобе Ш.Р.М.

Резолютивная часть решения оглашена

28.02.2014 г.

г.

Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Ш.Р.М. действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,0075 кв.км. для отстоя судов в период производства работ по гидровыгрузке песка (Извещение № 250913/2359392/02) (далее – Аукцион, Торги),

в присутствии ... ,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.02.2014 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба Ш.Р.М. на действия Нижне-Волжского БВУ при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, действия Нижне-Волжского БВУ по отказу в допуске к участию Ш.Р.М. в Аукционе является незаконным и необоснованным.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, вынести решение об обязанности Организатора торгов отменить протокол рассмотрения заявок от 19.02.2014 г., обязать Нижне-Волжское БВУ допустить Ш.Р.М. к участию в Аукционе, выдать Организатору торгов соответствующее предписание.

Организатором торгов письмом от 26.02.2014 г. № КГ-10/592 представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 27.02.2014 г. № 1776/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 25.09.2013 г. на сайте ... Организатором торгов было размещено извещение № 250913/2359392/02 о проведении Аукциона.

Организатором торгов выступило Нижне-Волжское бассейновое водное Управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области).

Согласно извещению о проведении Аукциона предметом Аукциона является право заключения договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,0075 кв.км. для отстоя судов в период производства работ по гидровыгрузке песка.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта.

Согласно пункту 8 Правил Организатор аукциона, в том числе организует подготовку и размещение извещения и документации.

В соответствии с пунктом 17 Правил Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

Комиссией установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Правил, Нижне-Волжским БВУ разработана и 25.09.2013 г. утверждена Аукционная документация для проведения открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,0075 кв.км. для отстоя судов в период производства работ по гидровыгрузке песка (далее – Аукционная документация).

Согласно подпункту «е» пункта 8 Правил Организатор аукциона формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона.

Пунктом 11 Правил установлено, что комиссия по проведению аукциона

рассматривает заявки и проводит аукцион.

2. Согласно подпункту «а» пункта 17 Правил документация должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

Во исполнение положений подпункта «а» пункта 17 Правил Организатором торгов в пункте 7.2 Аукционной документации установлены требования к содержанию и форме заявки, инструкция по её заполнению.

Приложением № 1 к Аукционной документации установлена форма заявки на участие в Аукционе.

Согласно Приложению 1 к Аукционной документации, заявка должна содержать подпись и расшифровку подписи заявителя.

Пунктом 7.2 Аукционной документации установлено, в том числе, что заявка заполняется машинописным текстом.

Согласно подпункту «а» пункта 33 Правил основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

В соответствии с Протоколом № 237 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.02.2014 г. (далее – Протокол рассмотрения заявок) Ш.Р.М. отказано в допуске к участию в Аукционе, в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: заявка заполняется машинописным текстом.

Комиссией установлено, что заявка Ш.Р.М. на участие в Аукционе содержит подпись, фамилию и инициалы, выполненные от руки.

Вместе с тем, подпись лица включает в себя личную подпись, расшифровку подписи (инициалы, фамилию). Указанный вывод подтверждается пунктом 3.22 ГОСТ Р 6.30-2003.

Таким образом, подпись и расшифровка подписи (инициалы, фамилия) заявителя могут быть выполнены от руки.

Таким образом, заявка, поданная Ш.Р.М., соответствует требованиям Аукционной документации, и решение комиссии по проведению Аукциона об отклонении заявки Ш.Р.М. от участия в Аукционе является необоснованным.

3. Согласно пункту 38 Правил, протокол рассмотрения заявок должен содержать, в том числе дату подачи заявок и сведения о внесенных задатках.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что протокол № 237 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.02.2014 г. не содержит информации о датах подачи заявок, а также сведений о внесенных задатках.

Таким образом, Организатором торгов при проведении Аукциона нарушен пункт

38 Правил.

Вместе с тем, предписание об устранении вышеуказанного нарушения порядка организации и проведения торгов, установленного пунктом 38 Правил, было выдано Нижне-Волжскому БВУ по результатам рассмотрения жалобы № 22-7420-14/7.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ш.Р.М. обоснованной.
2. Организатору торгов, комиссии по проведению Аукциона выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, установленного Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 26-7420-14/7

по жалобе Ш.Р.М.

Предписание оглашено:

28.02.2014 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

в присутствии ... ,

на основании своего решения № 26-7420-14/7 по жалобе Ш.Р.М. на действия Нижне-Волжского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области) (далее – Нижне-Волжское БВУ, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории залива Самарский Саратовского водохранилища площадью 0,0075 кв.км. для отстоя судов в период производства работ по гидровыгрузке песка (Извещение № 250913/2359392/02) (далее – Аукцион, Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по проведению Аукциона:

1.1 **Не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего предписания:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 237 от 19.02.2014 г. в части отказа в допуске к участию в Торгах Ш.Р.М.;

- провести повторное рассмотрение заявки Ш.Р.М. на участие в Аукционе в порядке, установленном Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 и с учетом Решения Самарского УФАС России № 26-7420-14/7;

- продолжить проведение Аукциона в порядке, установленном Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

2. Организатору торгов сообщить о выполнении настоящего Предписания **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.