

РЕШЕНИЕ

30.03.2017

Дело № 14 009/03-

2017

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя

- заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;

- начальника отдела Бокач Е.Б.,

членов

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;
- от АО «СОГАЗ»;

- К<...> (доверенность № 48/16 от 30.09.2016 г.),

- от МБУ «ГЦ по БиО г. Ульяновска»;

в присутствии

- Л<...> (доверенность № 14 от 27.03.2017 г.),

- от конкурсной комиссии;

- Л<...>(паспорт),

рассмотрев дело № 14 009/03-2017 по жалобе АО «СОГАЗ» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса № 0368300000116001241 на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение «Городской центр по благоустройству и озеленению г. Ульяновска», далее – заказчик, уполномоченный орган – Управление по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации г. Ульяновска, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 365 572,33 руб.; дата рассмотрения и оценки заявок – 22.03.2017 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2003 от 23.03.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Ульяновской области поступила жалоба Ульяновского филиала АО «СОГАЗ» на действия конкурсной комиссии при проведении указанного открытого конкурса.

Содержание жалобы составило указание на следующее:

По мнению заявителя жалобы, заявка ООО СК «Согласие» должна была быть отклонена, так как она не соответствовала требованиям документации, поскольку была подана до внесения заказчиком изменений в документацию (изменена цена предложения участника).

Представитель заявителя на заседании Комиссии 29.03.2017 г. поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика и член конкурсной комиссии на заседании Комиссии 29.03.2017 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Комиссия осуществила оценку заявок на основании критериев, установленных в документации. Заявки ООО СК «Согласие» и АО «СОГАЗ» поданы с одинаковыми условиями исполнения контракта. В этой ситуации победителем признается участник, заявка которого поступила ранее других. При этом, у комиссии отсутствовали законные основания для отклонения заявки ООО СК «Согласие», так как заявка соответствовала всем установленным в документации требованиям.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 29.03.2017 г. не согласился с доводами жалобы, поддержал доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 30.03.2017 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 23.12.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса № 0368300000116001241 на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (начальная (максимальная) цена контракта – 395 750,21 руб.).

13.01.2017 г., 16.02.2017, 01.03.2017 г. на основании решения заказчика в документацию были внесены изменения

13.01.2017 г., 01.03.2017 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 20.03.2017 г. для закупки № 0368300000116001241 по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано три заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 22.03.2017 г. № ПРО2 для закупки № 0368300000116001241 заявка ОАО «АльфаСтрахование» была отклонена, победителем признано ООО СК «Согласие».

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу Ульяновского филиала АО «СОГАЗ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно статье 43 Закона о контрактной системе участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений Закона о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

В соответствии с частью 8 статьи 53 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В связи с тем что Закон о контрактной системе не ограничивает права участников по содержанию вносимых в заявку изменений, оценку заявки участника закупки и, соответственно, присвоение ей порядкового номера возможно осуществить только с учетом всех поступивших изменений.

Учитывая изложенное, датой подачи заявки на участие в конкурсе считается дата подачи последних изменений в заявку.

Таким образом, порядковые номера заявкам на участие в конкурсе присваиваются в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

И только в случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся

одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

Учитывая изложенное, в случае если участник закупки внес изменения в заявку, при наличии одинаковых условий исполнения контракта датой подачи такой заявки будет считаться дата подачи последних изменений в его заявку.

В соответствии с журналом регистрации заявок на участие в конкурсе 27.02.2017 г. в 14:48 ООО СК «Согласие» были поданы изменения в заявку, поданную 16.02.2017 г. Учитывая положения законодательства о контрактной системе датой подачи заявки на участие в конкурсе ООО СК «Согласие» является 27.02.2017 г.

Указанные изменения в заявку содержали новое «Предложение в отношении объекта закупки» с предложением о цене контракта 365 572,33 руб.

При этом, 27.02.2017 г. к заказчику поступил запрос на разъяснение положений документации, содержащий указание на арифметическую ошибку при расчете цены контракта.

01.03.2017 г. заказчиком были опубликованы ответ на запрос разъяснений положений документации и новая редакция документации с откорректированной ценой контракта - 365 572,33 руб.

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системы заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Согласно части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В ходе анализа заявки ООО СК «Согласие» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка общества соответствует требованиям, к участникам и к заявке, установленным в документации, в том числе, предложение о цене контракта соответствует установленной документацией начальной (максимальной) цене.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии отсутствует нарушение требований законодательства о контрактной системе и жалоба Ульяновского филиала АО «СОГАЗ» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Ульяновского филиала АО «СОГАЗ» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.